

Expunere de motive

privind necesitatea infiintarii unui Fond Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice în subordinea Ministerului Economiei

Ministerul Economiei (M.E.) detine actiuni la operatori economici din domenii strategice ale economiei naționale: energie, petrol și gaze naturale, resurse minerale, dar și din alte sectoare de activitate din cadrul economiei naționale, operatori economici care necesita investitii pentru asigurarea securitatii energetice a tarii, pentru creșterea competitivității pe plan regional (Piața Sud-Est Europeană) și pe piața Uniunii Europene, pentru dezvoltare si modernizare atat tehnologica cat si de mediu.

În contextul internațional turbulent, caracterizat de incertitudini economice ridicate la nivel european, si avand în vedere necesitatea asigurarii prompte si transparente a finantarii proiectelor de importanta nationala din energie si din domeniul resurselor energetice, ca masura de stimulare economica si dezvoltare a infrastructurii energetice, este necesara infiintarea unui Fond Roman de Investitii Strategice în Energie și Resurse Energetice. În subordinea Ministerului Economiei, respectiv a ministrului delegat pentru energie, care sa se bazeze pe actiunile existente detinute de Ministerul Economiei la operatorii economici aflati sub autoritatea acestuia.

Necesitatea infiintarii Fondului Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice este sustinuta de urmatoarele argumente:

- Modernizarea si dezvoltarea sectorului energetic, ca principal motor de crestere economica și de competitivitate;
- Asigurarea securității energetice a țării, prin crearea premiselor asigurării finanțării proiectelor de investiții la operatori economici din domeniu;
- Crearea premiselor pentru asigurarea promptă și transparentă a finanțării proiectelor din sectorul energie și resurse energetice, precum și a altor operatori economici ca măsură de stimulare a economiei, menită să asigure inclusiv suplimentarea necesară a fondurilor destinate derulării unor programe/proiecte care beneficiază de finanțare din fonduri europene, în condițiile în care destinațiile prevăzute a fi finanțate nu beneficiază de resurse bugetare suficiente;
- Considerente economico-financiare în situația existenței în viitor a unor operatori economici dacă se creează premisele finantării unor proiecte din sectorul energie (dividendele potențiale viitoare din profiturile realizate, taxele si impozitele varsate la bugetul de stat, castigurile obtinute de pe urma listarii la Bursa).

Obiectivul principal al Fondului Român de Investitii Strategice în Energie și Resurse Energetice" - S.A. îl reprezintă asigurarea resurselor financiare necesare finantării proiectelor de investitii la operatorii economici din energie, petrol, gaze și cărbune energetic, precum si în vederea finantării unor obiective de investitii, inclusiv sub forma participării la constituirea unor parteneriate public-private, ca masura de stimulare economica, care vor face obiectul aprobarii prin acte normative.

Obiectivul acestui Fond Roman de Investitii Strategice nu este de a continua afaceri care nu sunt viabile, ci sa dezvolte operatorii economici care au planuri de viitor, furnizand capital pentru a finanta proiecte inovatoare si indraznete.

Fondul Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice va acționa ca un investitor strategic, comportându-se, de asemenea, ca un investitor social responsabil, integrând aspectele sociale și de mediu, de guvernanță fiscală și de investiții;

Fondul Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice va investi în mod privilegiat în operatori economici strategici din perspectiva competitivității în economie, expertizei, tehnologiei, a locurilor de muncă, aspecte de neînlocuit pentru România și pentru Europa. Acest lucru va fi apreciat prin criterii legate de industrie, potențialul de creștere economică, expertiză tehnologică, industrial, know-how, ocuparea forței de muncă, potențialul de export, valoare de brand, poziția de lider pe piețele din România și Europa;

Fondul Roman de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice va funcționa în conformitate cu prevederile Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale legii privind înființarea acestuia, și ale actului constitutiv ce va fi aprobat de Guvernul României prin hotărâre, în termen de 30 zile de la data înființării Fondului.

Fondul Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice va acționa și pentru atragerea, în condițiile legii, a altor surse necesare pentru finanțarea proiectelor de investiții necesare pentru dezvoltarea infrastructurii energetice, pentru dezvoltarea de proiecte cu valoare adăugată, cu tehnologii inovative în sectorul energie și resurse energetice, precum și în alte domenii de interes economic.

Fondul Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice, prin implicarea cu aport de capital pentru investiții, va putea de asemenea, să preia participații minoritare la operatori economici cu potențial de creștere.

Implementarea unor astfel de instrumente care să permită statelor să investească în proiecte de interes strategic pentru economia națională s-a realizat cu succes și în alte state membre ale Uniunii Europene, precum Franța (Fond Stratégique d'Investissement - FSI) sau Spania (Sociedad Estatal de Participaciones Industriales - SEPI). Scopul constituirii unor astfel de entități (Fonduri de Investiții), a fost acela de a putea promova în regim de drept privat un spectru larg de investiții la operatorii economici din portofoliu și de a administra în regim de drept privat participații separând problemele operatorilor economici din portofoliu de dificultățile administrației de stat. SEPI are în portofoliu companii deținute de stat, iar pentru a garanta fezabilitatea acestora, SEPI trebuie să realizeze ajustări semnificative pentru operatorii din portofoliu, fie în capacitatea acestora de producție, fie în strategiile de reorganizare industrială a acestora, având ca efect final acțiuni de reorganizare și rationalizare. SEPI are atribuții de management în cadrul unui sistem antreprenorial, a cărui misiune este de a face profitabile participațiile sale antreprenoriale și de a-și orienta activitățile luând în considerație interesul public, aspect ce îl face responsabil în a combina obiectivele profitabilității economice și sociale. Astfel de entități au fost consolidate ca un instrument pentru politica economică și financiară, menținând o relație strânsă cu politica bugetară, aspect ce explică cuprinderea SEPI sub controlul Ministerului Economiei și Finanțelor din Spania.

Aspecte privind constituirea Fondului Român de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice” - S.A.

Prin prezenta propunere legislativă se propune înființarea “Fondului Roman de Investiții Strategice în Energie și Resurse Energetice” - S.A.” (denumit în continuare “Fondul”), ca entitate destinată asigurării resurselor financiare necesare finanțării proiectelor de investiții la operatorii economici din energie și din sectorul de resurse energetice, precum și în vederea finanțării altor obiective de investiții, inclusiv sub forma participării la constituirea unor parteneriate public-private, ca măsura de stimulare economică, care vor face obiectul aprobării prin acte normative.

Fondul va functiona ca o societate pe acțiuni, fiind o societate de investitii de tip inchis, detinuta in intregime de statul roman, in calitate de actionar unic prin Ministerul Economiei si va fi organizat ca organism de plasament colectiv.

Cadrul juridic aplicabil organizarii si functionarii Fondului, ca societate comerciala pe actiuni, precum si actul constitutiv al acesteia se va aproba prin hotarare a Guvernului.

Fondul se va înregistra la Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, ca un organism de plasament colectiv (AOPC), de tip special constituit în scopul finantarii proiectelor de investitii activitatii la operatorii economici din energie, petrol, gaze și cărbune energetic, precum si realizarii unor obiective de investitii inclusiv sub forma unor parteneriate publice-private, distinct de alte categorii de AOPC menționate în reglementările Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.

Politica de investitii va fi stabilita de catre Consiliul de Supraveghere al Fondului, sau de societatea de administrare, dupa caz, cu respectarea anumitor limitari investitionale.

Pana la desemnarea unei societati de administrare, Fondul va fi administrat de un organism colectiv, denumit Consiliul de Supraveghere, a carui functionare va fi reglementata prin hotarare a Guvernului de organizare și funcționare a Fondului. Membrii Consiliului de Supraveghere vor fi numiti prin ordin al ministrului delegat pentru energie. Consiliul de supraveghere va avea in componenta un presedinte, reprezentat de ministrul delegat pentru energie, si membrii, reprezentanti ai Ministerului Economiei, Ministerului Finantelor Publice, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice si Ministerului Dezvoltarii Regionale Regionale și Administrației Publice, numiti prin ordin al ministrului de resort.

Societatea de administrare va fi selectată în urma unor licitații internaționale, regulamentul de organizare a acesteia, precum și competența comisiei de licitație urmând să fie stabilite prin hotărâre a Guvernului. Desemnarea societății de administrare se va face cu respectarea prevederilor Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare, precum și a reglementărilor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, emise în aplicarea acesteia.

Ulterior desemnării societății de administrare sau ca urmare a procesului de selecție a acesteia, limitele investiționale pot fi modificate prin lege cu avizul prealabil al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.

La constituire, capitalul social inițial al Fondului va fi format din următoarele active:

- a) acțiunile deținute de Ministerul Economiei;
- b) alte actiuni/active stabilite prin hotărârea Guvernului de organizare și funcționare a Fondului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Capitalul social initial al Fondului va fi impartit in actiuni detinute de Ministerul Economiei..

Transferul dreptului de proprietate asupra elementelor de activ mentionate se va realiza de drept catre Fond, de la data infiintarii acestuia.

Prin derogare de la prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, capitalul social inițial va fi considerat subscris și integral vărsat de statul român, prin efectul legii, sub condiția înregistrării Fondului la Oficiul Registrului Comerțului. Valoarea capitalului social inițial al Fondului se va stabili prin hotărâre a Guvernului.

Evaluarea activelor care formează capitalul social inițial al Fondului se realizează, în cazul societăților comerciale, societăților naționale și companiilor naționale neadmise la

tranzacționare, prin metoda capitalurilor proprii înregistrate la data de 31 decembrie a ultimului an fiscal încheiat.

După înmatricularea Fondului, dar anterior înregistrării la Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Fondul va contracta servicii de evaluare cu societăți înregistrate la Comisia Națională a Valorilor Mobiliare care, pe baza termenilor de referință și metodelor de evaluare și, dacă este cazul, a hotărârii Guvernului pentru organizarea și funcționarea Fondului, va analiza corelația între valoarea activelor care formează capitalul social al Fondului și valoarea capitalului social al Fondului stabilită prin hotărârea Guvernului privind organizarea și funcționarea Fondului.

Selectarea evaluatorului se va desfășura pe baza unei proceduri competitive deschise și transparente.

Ulterior constituirii, capitalul social al Fondului se majorează cu valoarea participațiilor intrate în portofoliu, calculate la valoarea nominală a acestora, ca urmare a desființării contractelor de vânzare-cumpărare acțiuni/contractelor de privatizare, cu valoarea participațiilor intrate în portofoliu în urma majorării capitalului social al operatorilor economici cu aportul în natură al statului reprezentând terenuri pentru care s-au obținut certificate de atestare a dreptului de proprietate, cu valoarea majorărilor de capital rezultate din aportul Fondului la proiectele de investiții pentru operatori economici din sectorul de petrol, gaze, cărbune energetic, energie, precum și pentru alți operatori economici, cu valoarea altor active stabilite prin Hotărâri ale Guvernului.

Finanțarea proiectelor de investiții în energie și din domeniul resurselor energetice la operatorii economici din portofoliu se va face din fondurile proprii ale Fondului, din fondurile proprii ale operatorilor economici din portofoliu, inclusiv din valorificarea certificatelor verzi, din sursele puse la dispoziție prin programe naționale, sau ca urmare a punerii în aplicare a unor strategii de dezvoltare a operatorilor economici din portofoliu, fonduri ale Uniunii Europene pentru reducerea emisiilor, din fonduri atrase din partea unor potențiali investitori și din alte fonduri în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În exercitarea atribuțiilor sale, Fondul va desfășura, printre altele, următoarele acțiuni:

a) va participa, în conformitate cu prevederile strategiilor sectoriale ale Statului Român prin Ministerul Economiei, respectiv ministrul delegat pentru energie, la finanțarea proiectelor de investiții pentru operatorii economici din portofoliu, majorându-și participațiile deținute;

b) va participa la finanțarea de obiective de investiții, inclusiv sub forma participării la constituirea unor parteneriate publice-privatizate în condițiile aprobate prin Hotărâre a Guvernului.

c) va achiziționa acțiuni/parti sociale la societăți comerciale, precum și active necesare desfășurării activității proprii;

d) va desfășura activități de agent de privatizare pentru pachetele de acțiuni deținute de instituții publice implicate, altele decât Ministerul Economiei, în baza mandatului emis în acest sens.

Adunarea generală a acționarilor Fondului poate aproba distribuția anticipată de dividende către Ministerul Economiei, urmând ca regularizarea acestora să se realizeze după încheierea exercitiului financiar anual. În mod similar, adunările generale ale acționarilor operatorilor economici din portofoliul Fondului și ale filialelor acestora pot aproba distribuția anticipată de dividende către acționari, urmând ca regularizarea acestora să se realizeze după încheierea exercitiului financiar anual.

Fondul va exercita toate drepturile ce decurg din calitatea de acționar la societățile din portofoliu și se va comporta ca un investitor privat prudent în economie.

Principalele atribuții ale Fondului sunt:

a) aplicarea politicilor economice, financiare și strategiilor sectoriale din industrie și energie ale Statului Român prin Ministerul Economiei, respectiv ministrul delegat pentru energie

b) administrarea participațiilor deținute în conformitate cu politicile în domeniu elaborate de Ministerul Economiei, prin ministrul delegat pentru energie

c) implicarea în proiecte de investiții, inclusiv prin atragerea de fonduri, și monitorizarea acestor proiecte finanțate/cofinanțate de Fond pentru operatori economici din portofoliu, precum și pentru alte obiective de investiții, inclusiv sub forma participării la constituirea unor parteneriate publice-private;

d) fundamentarea și elaborarea strategiilor de atragere de investiții și privatizare pentru operatorii economici din domeniile strategice ale economiei naționale, precum și ale unor strategii de privatizare diferențiate pentru societăți de interes strategic;

e) valorificarea/diminuarea participațiilor deținute la operatorii economici din portofoliu și pentru operatorii economici din portofoliul Ministerului Economiei, în conformitate cu prevederile strategiilor sectoriale elaborate de Ministerul Economiei, ale strategiilor de privatizare aprobate de Guvernul României și cu respectarea dispozițiilor legale în domeniul privatizării societăților comerciale, precum și monitorizarea postprivatizare a contractelor de vânzare-cumpărare acțiuni/contractelor de privatizare;

f) atragerea de investiții în cadrul unor parteneriate publice-private și prin înființarea de societăți cu capital mixt;

g) restructurarea societăților din portofoliu și monitorizarea operatorilor economici din portofoliu aflați în procedura de dizolvare și lichidare voluntară sau insolventă;

h) tranzacționarea de titluri de stat, titluri de valoare și de obligațiuni;

i) orice alte operațiuni comerciale specifice unei societăți de investiții, în condițiile obținerii autorizațiilor și avizelor necesare potrivit legii.

Pentru organizarea și funcționarea sa, precum și în exercitarea atribuțiilor sale, Fondul poate înființa societăți comerciale și/sau contracta servicii de specialitate financiară și juridică, inclusiv pentru administrarea participațiilor deținute la operatori economici din portofoliu.

Fondul, precum și operatorii economici din portofoliu și filialele acestora vor putea participa la cumpărări de acțiuni/active tangibile și intangibile, inclusiv de terenuri destinate acestora, precum și la cumpărarea de alte terenuri din patrimoniul unei persoane juridice deținute de stat.

Operațiunile privind înființarea Fondului și înregistrarea sa ca acționar/asociat la operatorii economici se realizează fără plata taxelor aferente.

În exercitarea atribuțiilor sale de administrare, de valorificare/diminuare a participațiilor deținute, Fondul va respecta prevederile legale în domeniul privatizării, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice de aplicare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiator: ELINȚĂ BUNITRU DEP PSD
TĂTARU FLORIN DEPUTAT PSD