



Biroul pentru Relații cu Senatul
Bp 294 18.06.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
382/3.09.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B294 din 23.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în scopul introducerii votului alb „atât pe buletinul de vot cât și în formula de calcul a voturilor valabil exprimate”.

Potrivit Expunerii de motive, „votul alb este în principal un vot de blam prin care alegătorii pot sancționa atât candidații cât și partidele politice din fiecare colegiu pentru oferta electorală necorespunzătoare sau promisiunile neonorate dar obiectivul major al acestui proiect legislativ este creșterea participării la procesul electoral și implicit a gradului de reprezentativitate a clasei politice”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția legislativă preconizată, respectiv aceea a introducerii votului alb, semnalăm că prezentul proiect ar fi necesitat o documentare și o motivare mai ample. Or, Expunerea de motive a prezentei propuneri legislative este foarte sumară și nu subliniază în mod expres nici considerentele și nici avantajele introducerii unui astfel de vot în sistemul electoral românesc.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, aspect care nu intră în competența Consiliului Legislativ, precizăm că introducerea votului alb constituie la ora actuală un important subiect de dezbatere în țări precum Belgia sau Suedia, iar la nivel european o serie întreagă de organizații militează pentru introducerea votului alb ca vot valid în scrutinele electorale. Spania și Regatul Țărilor de Jos sunt singurele țări care consideră voturile albe ca fiind valabile în toate tipurile de alegeri. Aceste voturi sunt contabilizate în calculul voturilor exprimate. Totuși, buletinele de vot albe nu sunt transformate în mandate de parlamentar, indiferent de numărul lor; în toate scrutinele pentru alegerea reprezentanților, se folosește metoda proporționalității¹.

În Franța, Senatul – în luna februarie 2013 – a recunoscut votul alb. Adunarea Națională adoptase deja – în noiembrie 2012 – această propunerea legislativă. Voturile albe urmează să fie numărate separat de cele nule, însă nu vor fi contabilizate alături de voturile exprimate.

Guvernul francez a fost favorabil acestei inițiative care permite „o mai bună apreciere a fenomenului votului alb”, după cum a arătat ministrul Relațiilor cu Parlamentul, care a adăugat că „mesajul

¹ http://fr.wikipedia.org/wiki/Vote_blan#Interpr.C3.A9tations_possibles

cetățenilor care s-au deplasat pentru a-și îndeplini îndatorirea de a vota nu trebuie neglijat”².

3. Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Având în vedere că se preconizează numai modificarea actului normativ de bază, nu și completarea acestuia, sintagma „pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008” din **titlu** trebuie redată sub forma „pentru **modificarea** Legii nr.35/2008”.

b) La **partea introductivă a articolului unic**, având în vedere observația formulată la lit.a), sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:” trebuie înlocuită cu expresia „se **modifică** după cum urmează:”.

Totodată, pentru o completă informare normativă, trebuie precizat și editorialul în care a fost publicat actul normativ supus intervențiilor legislative. Pe cale de consecință, după titlul actului normativ de bază, trebuie inserată sintagma „**publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.196 din 13 martie 2008**”.

c) Deoarece **pct.1 și 2 ale articolului unic** vizează modificarea a două alineate aparținând aceluiași articol, respectiv a alin.(2) și (5) ale art.34, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.1**, cu următoarea parte dispozitivă:

„**1. Alineatele (2) și (5) ale articolului 34 vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare, trebuie redată, încadrate între ghilimele, cele două alineate, în debutul cărora vor fi inserate cifrele „(2)” și „(5)”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a **actualului pct.2** trebuie eliminată, urmând ca punctele subsumate articolului unic să fie renumerotate în mod corespunzător.

d) La **actualul pct.3 al articolului unic**, devenit prin renumerotare pct.2, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**2. Alineatul (13) al articolului 45 va avea următorul cuprins:**”.

e) La **actualul pct.4 al articolului unic**, devenit prin renumerotare pct.3, este necesar ca partea dispozitivă să fie reformulată după următorul model:

² <http://www.leparisien.fr/politique/le-senat-reconnait-le-vote-blanc-28-02-2013-2606383.php>

„3. La articolul ... alineatul ..., litera ... va avea următorul cuprins:”.

Totodată, semnalăm că **alin.(3) al art.45** nu este structurat în litere, motiv pentru care este necesară reanalizarea și reformularea textului, observație valabilă și pentru norma propusă la **actualul pct.5 al articolului unic**, devenit prin renumerotare pct.4, unde facem precizarea că art.45 nu cuprinde alineatul (3¹), în cadrul căruia ar urma să se modifice litera e).

Pe cale de consecință, este necesară identificarea corectă a elementelor de structură propuse a fi modificate la actualele pct.4 și 5 ale articolului unic.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 562 / 19.06.2013

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

2 modificări prin

O.U.G. nr. 66/2008

M. Of. nr. 409/30 mai 2008

modifică art. 11 alin. (2) lit. c) şi g)

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 334/2006 privind finanţarea activităţii partidelor politice şi a campaniilor electorale, precum şi pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009

M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

3 modificări prin	O.U.G. nr. 97/2008	M. Of. nr. 630/29 aug. 2008	<i>modifică art. 2 pct. 1, a, c, e, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a, c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. e), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (5), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);</i> <i>introducea pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;</i> <i>abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66</i>
4 modificări prin	L. nr. 50/2009	M. Of. nr. 190/26 mar. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i>
	Ordonanța de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009	M. Of. nr. 708/21 oct. 2009	
Consiliul Legislativ - 7 iunie 2013			
			Pag. 2 din 4

5 modificări prin	L. nr. 323/2009	M. Of. nr. 708/21 oct. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
6 e admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>art. 48 alin. (17)</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
7 modificări prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlineste la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
8 modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9_1 alin. (6), art. 21 alin. (2), art. 32 alin. (4), (6) și (7), art. 35 alin. (6), art. 43 alin. (3), art. 70 alin. (3)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	Notă: v. în cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat". Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale" după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare"		
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 46/2012	M. Of. nr. 634/5 sep. 2012	<i>modifică art. 72, art. 73 alin. (1) și (6)</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012		
	aprobată prin L. nr. 88/2013	M. Of. nr. 197/3 apr. 2013	
11 modificări prin	O.U.G. nr. 67/2012	M. Of. nr. 753/8 nov. 2012	<i>modifică art. 55</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 55 din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
	aprobată prin L. nr. 121/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	

12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 13_3, titlul cap. XIII, art. 50 lit. d) și m); abrogă art. 52-61</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 70/2012 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali aprobată prin L. nr. 93/2013	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>modifică art. 27 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 8, alin. (2_1) la art. 27</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
15 modificări prin	L. nr. 88/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2012 privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012	M. Of. nr. 197/8 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 46/2012</i>
16 modificări prin	L. nr. 96/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2012 privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 70/2012</i>
17 modificări prin	L. nr. 121/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2012 privind modificarea art. 55 din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 67/2012</i>