



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1718 / 2008
DATA 24092013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
383 30.09.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*”, inițiată de un grup de parlamentari – PP-DD, PC, PD-L (Bp. 295/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul diminuării cuantumului taxelor consulare.

II. Observații

1. Schimbarea periodicității emiterii notei interne pentru stabilirea cursului mediu de schimb valutar, de la o lună la o săptămână, așa cum se propune la art. 4 alin. (2) din inițiativa legislativă nu se justifică, întrucât în majoritatea statelor de reședință a misiunilor diplomatice care emit asemenea

note interne nu se înregistrează fluctuații semnificative în intervale de timp atât de reduse, iar eventualele situații de acest gen, care pot apărea în practică, sunt acoperite de formularea generică „ori de câte ori este necesar” din cuprinsul aceleiași norme.

Din aceleași rațiuni, considerăm că nu se justifică nici modificarea perioadei de referință pentru stabilirea cursului mediu de schimb valutar, de la o lună la o săptămână, și nici a limitei variațiilor care impun modificarea acestui curs, de la 10% la 5%, astfel cum se propune la **art. 5 alin. (1) și (2)**. Avem în vedere și faptul că instabilitatea nivelului taxelor consulare determinată de modificările respective, în special de introducerea limitei de 5%, ar conduce la anumite complicații procedurale în activitatea consulară, dar și la dificultăți suplimentare pentru publicul solicitant de servicii consulare în a se informa corespunzător și în timp util asupra tarifelor consulare, ceea ce ar putea atrage acuzații în sensul birocratizării excesive a prestațiilor de natură consulară.

Lista serviciilor și a taxelor consulare propusă în Anexa la inițiativa legislativă conține inadvertențe, precum inserarea la **lit. A** a unei taxe unice, de 30 de euro, pentru eliberarea unui pașaport sau a oricărui document de călătorie, urmată însă de fixarea unor taxe distincte pentru fiecare categorie de document de călătorie eliberat prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, ceea ce lipsește de obiect prima normă, sau menținerea unei taxe pentru viza colectivă, deși instituția juridică a vizei colective nu mai există în sistemul legislativ românesc, normele care o reglementau în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată*, fiind abrogate prin *Legea nr. 157/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*.

2. Aplicarea prevederilor propunerii legislative determină un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat, ca urmare a diminuării taxelor consulare percepute pentru serviciile consulare prestate în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

Potrivit art. 12 din *Legea nr. 198/2008*, taxele consulare, cu excepția celor menționate la art. 15, precum și contravaloarea blanchetelor de pașapoarte, titlurilor de călătorie, colantelor de viză și a taxelor pentru Monitorul Oficial, se constituie venit al bugetului de stat.

Menționăm că la nivelul anilor precedenți, încasările la bugetul de stat din taxele consulare se prezintă astfel:

An	2009	2010	2011	2012
Taxe consulare (milioane lei)	137,4	174,3	194,6	210,2

Precizăm că propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, conform căreia în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

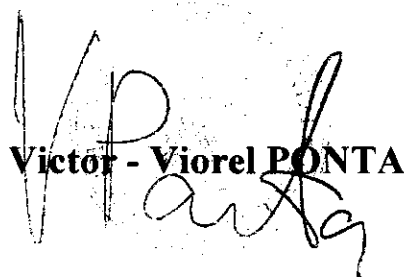
b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și condițiile aranjamentelor financiare de tip preventiv încheiate cu Uniunea Europeană și cu Fondul Monetar Internațional, potrivit căreia România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în deficitul bugetar, nu considerăm oportună această inițiativă legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului