

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primul semestru al anului 2013, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete, se impune crearea cadrului legal pentru asigurarea plății integrale și la timp a indemnizațiilor pentru șomaj, a cotelor de contribuții sociale aferente acestor indemnizații.

De asemenea trebuie avute în vedere principalele caracteristici ale politicii de consolidare fiscală printr-un control riguros al cheltuielilor publice în vederea susținerii creșterii economice, reducerii inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice.

Astfel, se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, aprobat prin Legea nr.6/2013, în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 663,2 milioane lei rezultând din:

- majorarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 461,8 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 1.125 milioane

lei.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii, cu suma de 663,2 milioane lei, datorată diminuării cu suma de 647 milioane lei la titlul "Asistență socială" și a diminuării cu suma de 16,2 milioane lei a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului public de pensii.

La titlul "Asistență socială" au fost înregistrate economii ca urmare a faptului că numărul de pensionari și pensia medie în primul semestru al anului au fost mai mici decât indicatorii avuți în vedere la elaborarea proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat. Astfel, față de 4.694,6 mii pensionari de asigurări sociale plătiți prin Casa Națională de Pensii Publice cu o pensie medie lunară de 791 lei, cât s-a prognozat pentru anul 2013, în semestrul I s-au acordat pensii unui număr mediu de 4.681,8 mii persoane cu o pensie medie de 781 lei.

Totodată, față de 158 mii pensionari plătiți prin Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații, luați în calcul pentru anul 2013 cu o pensie medie lunară de 2.473 lei, în semestrul I s-au acordat pensii unui număr mediu de 153,9 mii persoane, cu o pensie medie lunară de 2.293 lei.

c) majorarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 0,2 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj, cu suma de 185,6 milioane lei și diminuarea cu suma de 4 milioane lei a veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

b) majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 191,6 milioane lei.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 136 milioane lei, datorată în principal majorării cu suma de 60 milioane lei la titlul "Asistență socială", cu 50 milioane lei la titlul „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile” și cu suma de 35 milioane lei la titlul „Transferuri între unități ale administrației publice”, precum și diminuării cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului de asigurări pentru șomaj cu cca. 9 milioane lei.

Cheltuielile de la titlul "Asistență socială" se propun a fi majorate în vederea achitării indemnizațiilor de șomaj pentru un număr mediu anual de 158 mii șomeri, față de un număr mediu anual de 149 mii șomeri avuți în vedere la elaborarea bugetului pe anul curent. Nivelul indemnizației medii lunare se păstrează la 487 lei.

d) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 33,3 milioane lei.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic.

2. Impact asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a pensiilor de asigurări sociale de stat și a indemnizațiilor pentru șomaj fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impact asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:						
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	- 481,5					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 663,2					
	+ 181,7					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat:	- 493,7					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	-663					
II. Bunuri și servicii	+2,9					
III. Dobânzi	-15,4					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	- 3					
V. Alte transferuri	-0,2					
VI. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						

VII. Asistență socială	-647					
VIII Cheltuieli de capital	-0,3					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acestea:	+169,3					
I. Cheltuieli de personal						
II. Bunuri și servicii	-7,2					
III. Dobânzi	-0,5					
IV. Subvenții	-0,6					
V. Transferuri între unități ale administrației publice	+35					
VI. Alte transferuri						
VII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	+50					
VIII. Asistență socială	+60					
IX. Alte cheltuieli	+33					
X. Cheltuieli de capital	-0,4					
XI. Operațiuni financiare						
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+ 12,2					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 0,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 12,4					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul prevăzut la rd.3 lit.b) este aferent bugetului asigurărilor pentru șomaj.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul		
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul		
6. Alte informații Nu este cazul		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr. 441.430 din data de 30.07.2013, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013 potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul		

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.819/2013. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social – Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

