

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

În prezent, institutele naționale de cercetare-dezvoltare sunt finanțate competițional prin contracte obținute prin câștigarea de proiecte susținute prin următoarele instrumente de finanțare: Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, Planuri sectoriale de cercetare-dezvoltare, Programul Cadru 7 de Cercetare și Dezvoltare Tehnologică al Uniunii Europene, Programele Operaționale Sectoriale derulate în România. Finanțarea în regim instituțional se acordă prin Programul Nucleu. Conform legii, finanțarea anuală prin Programul Nucleu poate reprezenta min. 20% și max. 60% din veniturile din activitatea de cercetare ale fiecărui institut național de cercetare-dezvoltare realizate în anul precedent. Reducerea finanțării publice și lipsa interesului pentru cercetare din partea sectorului privat ca urmare a situației economice dificile din ultimii ani, au condus la o reducere importantă a veniturilor din activități de cercetare-dezvoltare ale acestor instituții.

Contractele în curs din cadrul Programului Nucleu urmează să se încheie la 31 decembrie 2013, în conformitate cu prevederile art. I din Legea nr. 164/2013 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2012 privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, baza legală a programelor nucleu este abrogată, în consecință nu se mai pot lansa noi competiții pentru acest program.

Noile mecanisme de finanțare instituțională propuse a înlocui finanțarea prin

Programul Nucleu, și anume: Finanțarea instituțională de bază și Finanțarea complementară, nu dispun încă de cadrul legislativ necesar pentru implementarea procedurilor operaționale specifice.

În același timp, finanțarea instituțională de bază și cea complementară sunt aplicabile numai instituțiilor evaluate și certificate pentru cercetare, conform prevederilor art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, iar acest proces, aflat în curs pentru institutele naționale de cercetare-dezvoltare, nu va putea fi finalizat înainte de sfârșitul acestui an.

De asemenea, finanțarea complementară prevăzută a fi susținută în cadrul Planului Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013 prin Programul 6 – Susținerea Performanțelor Instituționale, nu poate fi aplicată, depinzând și aceasta de procesul de evaluare în vederea certificării, dar și datorită faptului că Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013 urmează să se finalizeze în luna decembrie 2013.

Având în vedere că procedurile menționate, de evaluare în vederea certificării, nu se pot finaliza până la data de 31 decembrie 2013 și ținând cont de faptul că anul 2013 este ultimul an de derulare a cadrului financiar - Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, în situația neadoptării măsurii de prorogare a termenului pentru derularea contractelor de finanțare ale Programelor nucleu de cercetare-dezvoltare, institutele naționale de cercetare-dezvoltare care derulează programe nucleu nu vor mai avea surse de finanțare suficiente pentru a susține personalul și nici funcționarea infrastructurii de cercetare-dezvoltare, ceea ce va conduce la discontinuități în buna funcționare a acestora, cu riscul major al trecerii în șomaj a majorității personalului de cercetare.

1¹. Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

În perioada de timp între data curentă și 31 decembrie 2013 se estimează a se finaliza procesul complex de evaluare instituțională (din cele 46 de institute au fost evaluate până în prezent doar 36), acesta necesitând deplasarea unor echipe de experți în cadrul institutelor respective, din care majoritatea sunt străini. Selectarea experților reprezintă o dificultate în sine întrucât standardele de performanță și vizibilitatea care trebuie îndeplinite sunt extrem de ridicate.

În condițiile menționate, începând de la data de 1 ianuarie 2014 nu va exista niciun instrument operațional pentru a susține finanțarea de bază pentru institutele naționale, în condițiile în care principalul instrument de finanțare a cercetării în România la momentul actual – Planul Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, este în curs de finalizare.

Următorul cadru financiar pentru perioada 2014-2020 pentru asigurarea finanțării pe baze competiționale a cercetării-dezvoltării-inovării din România este în curs de pregătire în cadrul Ministerului Educației Naționale, în calitate de

autoritate responsabilă pentru activitatea de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, prin proiectul de elaborare a viitoarei Strategii Naționale pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare (2014-2020). Organizarea primelor competiții din cadrul viitorului Plan Național este estimată pentru semestrul I al anului 2014, iar finanțarea primelor proiecte de cercetare este estimată pentru semestrul II al aceluiași an.

În consecință, absența în această perioadă de circa 1 an a unui instrument operațional de finanțare instituțională va produce discontinuități în buna funcționare a institutelor naționale, imposibil de recuperat ulterior.

În acest sens este absolut necesară aprobarea unei prorogări a termenului de 31 decembrie 2013 prevăzut de art. I din Legea nr. 164/2013, până cel târziu la data de **31.12.2014**.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact imediat asupra mediului de afaceri însă asigurarea continuității finanțării publice și implicit menținerea activității institutelor naționale vor asigura condiții favorabile de derulare pentru proiectele realizate în parteneriat de către aceste institute cu întreprinderile și care urmăresc, în multe cazuri aplicarea unor rezultate obținute în cadrul programelor nucleu.

3. Impactul social

Adoptarea actului normativ va conduce la creșterea încrederii comunității științifice, mediului de afaceri și opiniei publice în predictibilitatea și lipsa discontinuității politicilor publice în domeniu, totodată va evita posibilul șomaj și / sau emigrare, mai ales a tinerilor, cercetători și a personalului din cercetare. Datele și experiența acumulate în ultimii douăzeci de ani în România, dar nu numai, arată că lipsa de predictibilitate și continuitate în implementarea politicilor publice este cel mai grav resimțită de tinerii cercetători, de liderii de echipe de cercetare, a căror reacție imediată este de salvare prin plecarea din institute, din sistemul de cercetare și nu în ultimă instanță din țară. Pe de altă parte, impactul finanțării din

fonduri structurale pentru dezvoltarea resursei umane (POS DRU) va fi extrem de scăzut, în condițiile în care bursierii doctoranzi sau post-doc pregătiți prin aceste programe, nu vor găsi locuri de muncă, un mediu de cercetare sau condiții atractive în aceste institute.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ						
a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	a) Prezentul act normativ prorogă termenul prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.					
b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentului act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.					
3. Măsurile normative necesare	Prezentul act normativ nu se referă la acest					

aplicării directe a actelor normative comunitare	subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene de Justiție		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Au avut loc consultări cu reprezentanți ai patronatelor și ai sindicatelor din domeniul cercetării-dezvoltării.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Întrucât prevederile prezentului act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de internet a Ministerului Educației Naționale - Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.		
5. Informații privind avizarea de către:		

a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 875/2013.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul nu este necesar.
c) Consiliul Economic și Social	Avizul nu este necesar.
d) Consiliul Concurenței	Avizul nu este necesar.
e) Curtea de Conturi a României	Avizul nu este necesar.
6. Alte informații Nu este cazul.	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ A fost respectată procedura transparenței decizionale, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Alte informații Nu este cazul.	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.	
2. Alte informații Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

