

SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Ovidiu MARIAN

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastra nr.b426 din 26.06.2013, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.**

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectului, va înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.310/8.08.2013

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
art.31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării
lucrărilor de construcții**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b426 din 26.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii, drept moment al începerii termenului de prescripție a dreptului de a constata contravențiile și de a aplica amenzile, a datei „luării la cunoștință asupra săvârșirii faptei, de către autoritățile competente”, și nu a datei săvârșirii faptei, așa cum se prevede în prezent.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât intervenția legislativă vizează doar **modificarea** unui articol din actul normativ de bază, iar potrivit uzanței normative datele de identificare se redau în cuprinsul părții dispozitive a articolului unic, pentru un spor de rigoare normativă, **titlul și articolul unic** trebuie reformulate, astfel :

“Lege pentru modificarea art.31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Articol unic. - Articolul 31 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, **republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică** și va avea următorul cuprins:”.

3. Sugerăm totodată că, în stabilirea momentului de la care începe să curgă termenul de prescripție prevăzut la art.31 din Legea nr.50/1991, ar trebui să fie avute în vedere și următoarele aspecte:

a) Prescripția dreptului de a constata contravențiile și de a aplica amenzile sancționează pasivitatea autorităților competente.

Precizăm că stabilirea începutului termenului de prescripție de la momentul la care respectivele autorități „au luat cunoștință asupra săvârșirii faptei”, ar avea ca efect imposibilitatea stabilirii cu certitudine a datei de la care începe să curgă respectivul termen. Astfel, contravenientul nu va putea ști care este momentul la care autoritatea „a luat cunoștință asupra săvârșirii faptei”, iar „autoritatea” ar putea amâna momentul **constatării oficiale** a respectivei „luări la cunoștință”, prelungind în mod artificial termenul de prescripție.

b) Pornind de la faptul că prin Legea nr.50/1991 sunt reglementate contravenții care constau în fapte a căror durată de săvârșire în timp este evidentă, depinzând de parcurgerea unor etape de realizare a lucrărilor, ceea ce imprimă contravențiilor un caracter continuu, fosta Curte Supremă de Justiție prin Decizia nr.VII/2001, pronunțată pe calea recursului în interesul legii, a stabilit că dreptul de constata contravențiile și de a aplica amenzile prevăzute de această lege se prescrie în termen de 2 ani de la data săvârșirii faptei, precizând în mod expres semnificația acestui moment. Astfel, „în cazul construcțiilor în curs de executare, data săvârșirii faptei este data **constatării contravenției**, iar în cazul construcțiilor finalizate, fapta se consideră săvârșită la data **terminării construcției**”, momente din care trebuie calculată și curgerea termenului de prescripție de 2 ani.

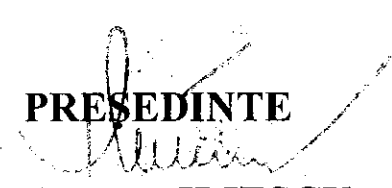
Precizăm că la data pronunțării Deciziei nr.VII/2001 regimul-cadru al contravențiilor era reglementat prin Legea nr.32/1968, care nu cuprindea nicio dispoziție referitoare la modul de calcul a termenului de prescripție a dreptului de a aplica sancțiuni contravenționale în cazul contravențiilor continue. Ulterior, prin art.13 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (act normativ care a abrogat Legea nr.32/1968), s-a prevăzut că, în cazul contravențiilor continue, respectivul termen de prescripție curge de la data **constatării contravenției**.

Menționăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de către agenții constatatori. Prin urmare, data constatării faptei, stabilită prin raportare la respectivul proces-verbal, este cunoscută atât de contravenient cât și de „autoritatea competentă”.

Precizăm, totodată, că prin Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, art.13 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 referitor la contravențiile continue a fost modificat, în sensul stabilirii drept moment de început al termenului de prescripție a aplicării sancțiunii, a **datei încetării săvârșirii faptei**. Acest moment corespunde în materia Legii nr.50/1991 cu **terminarea construcției**.

Menționăm că, astfel cum a reținut și fosta Curte Supremă de Justiție în Decizia nr.VII/2001, dispozițiile din Legea nr.50/1991 au prioritate în raport cu aplicarea prevederilor reglementării-cadru în materia contravențiilor, întrucât reprezintă, în raport cu aceasta din urmă, o lege specială. Totodată, potrivit art.67 alin.(3) din Legea nr.24/2000, evenimentele legislative implicite nu sunt recunoscute în cazul actelor normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi socotite modificate, completate sau abrogate prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres.

Față de cele de mai sus, pentru evitarea oricăror dificultăți în interpretarea și aplicarea dispozițiilor Legii nr.50/1991, textul propus urmează a fi reformulat, ținându-se seama de cele reținute de instanța supremă, asigurându-se astfel uniformitatea în materia reglementării contravențiilor sub aspectul stabilirii momentului de început al termenului de prescripție a dreptului de a constata fapta și de a aplica sancțiunea în cazul contravențiilor continue.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 868/08.08.2013

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- | | | |
|-------------------------------|---|--|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 122/2004
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 | M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004
M. Of. nr. 412/16 mai 2005
<i>modifică art. 4</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 119/2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | M. Of. nr. 412/16 mai 2005
<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4</i> |
| 4 modificări prin | L. nr. 52/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | M. Of. nr. 238/16 mar. 2006
<i>modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 376/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
<i>modifică art. 24 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (1) și (5), art. 32 alin. (4), art. 33</i> |
| 6 modificări prin | L. nr. 117/2007
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | M. Of. nr. 303/7 mai 2007
<i>modifică art. 11 alin. (1) lit. b)</i> |
| 7 modificări prin | L. nr. 101/2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | M. Of. nr. 371/15 mai 2008
<i>modifică art. 4 lit. f) pct. 3;

introduce pct. 4 la art. 4 lit. f), alin. (1_1) la art. 7, lit. d_1) la art. 10</i> |

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de
construcții
aprobată cu modificări și L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009
completări prin

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1
alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art.
3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și
f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art.
7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin.
(1) partea introductivă, art. 11 alin. (1)
partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26
alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42
alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3)
și (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1
alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3),
(15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la
art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art.
43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit.
m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul
"Proiect", din sintagmele "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de
construcții", "Proiect de organizare a
execuției lucrărilor" și "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de
desființare", cu termenul "Documentație
tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.",
"P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile
"D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.",
sintagma "oficiul județean de cadastru,
geodezie și cartografie" cu sintagma
"oficiul de cadastru și publicitate
imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative
respinsă prin L. nr. 9/2013 M. Of. nr. 121/5 mar. 2013

modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

10	modificări prin	L. nr. 261/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 493/16 iul. 2009	la data de 17 oct. 2009, aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 214/2008 și modifică art. 2 alin. (2) și alin. (2_1), art. 3, art. 4 lit. a) pct. 2, lit. c) pct. . și lit. e) partea introductivă, art. 4 alin. (2), art. 5, art. 6 alin. (1), (1_1), (4) și (6), art. : alin. (1) lit. b), d) și f), alin. (1_2), alin. (3), alin. (9), alin. (10), alin. (15_2), alin. (16), alin. (20) și alin. (21), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) lit. h), art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) lit. g) și h) și alin. (2), art. 27 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 3- alin. (1), (3), (4), (6) și (7), art. 35 alin. (2), art. 40 alin. (3), art. 42 alin. (2), art. 43, art. 45 alin. (3), alin. (3_1) și alin. (6), anexa nr. 1, anexa nr. 2; introduce lit. a_1)-a_3) la art. 2 alin. (4), alin. (5) la art. 4, alin. (3_1), (16_1) și (20_1) la art. 7, alin. (3) la art. 8, lit. m) la art. 11 alin. (1), lit. d) la art. 24 alin. (1), lit. h_1) la art. 26 alin. (1), alin. (1_1) la art. 45, art. 47_1; abrogă art. 4 lit. f), art. 4 alin. (4), art. 7 alin. (1) lit. e), art. 30_1; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "verificator tehnic" cu sintagma "verificator de proiecte"
11	modificări prin	O.U.G. nr. 85/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 81/2013	M. Of. nr. 716/11 oct. 2011 M. Of. nr. 199/9 apr. 2013	modifică art. 3 alin. (1) lit. e); abrogă art. 4 alin. (5)
12	modificări prin	L. nr. 269/2011 Lege pentru modificarea alin. (9) al art. 7 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	modifică art. 7 alin. (9)
13	completat prin	L. nr. 125/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 265/2008 privind auditul de siguranță rutieră	M. Of. nr. 486/16 iul. 2012	aprobă cu modificări și completări O.G. nr 6/2010 și introduce alin. (24) la art. 7
14	modificări prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	modifică art. 23 alin. (3)
15	modificări prin	L. nr. 154/2012 Lege privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice	M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	modifică art. 4 alin. (1) lit. c) pct. 3 și alin. (3); introduce alin. (2_1) la art. 4
16	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 24, art. 26 alin. (1) lit. a) și b); abrogă art. 25

17 modificări prin	L. nr. 9/2013 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 228/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 121/5 mar. 2013	<i>respinge O.U.G. nr. 228/2008</i>
18 modificări prin	L. nr. 81/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2011 pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 199/9 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 85/2011 și modifică art. 4 alin. (2); introduce alin. (6) la art. 4; abrogă modificarea referitoare la art. 3 alin. (1) lit. e)</i>
19 modificări prin	L. nr. 127/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>modifică art. 37 alin.(5)</i>