

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Pe parcursul aplicării Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice s-au constatat încălcări ale regimului silvic care nu puteau fi sancționate, faptele respective nefiind stabilite și sancționate de lege. Dintre aceste încălcări ale regimului silvic nesancționate de legea actuală menționăm: - lipsa nejustificată a proprietarului și/sau administratorului la recepția lucrărilor de amenajare a pădurilor; - elaborarea altui amenajament silvic, unde deja există amenajament valabil, pentru fond forestier sau pentru o parte din acesta, cu excepția cazurilor prevăzute de lege; - neasigurarea pazei pădurilor de către proprietari; - deversarea apelor uzate și/sau depozitarea de deșeuri pe terenurile forestiere și în albiile cursurilor de apă din fondul forestier; - nerespectarea normelor și a tehnologiilor de plantare a puieților; - neefectuarea lucrărilor privind stabilirea procentului de prindere a puieților; - neefectuarea lucrărilor privind controlul anual al regenerărilor anuale; - neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a lucrărilor de întreținere a regenerărilor conform proiectului tehnic sau normelor tehnice privind compoziții, scheme și tehnologii de regenerare a pădurilor și de împădurire a terenurilor degradate, aprobate în condițiile legii; - exploatarea masei lemnoase din parchete fără autorizație de exploatare și fără proces verbal de predare-primire a parchetului; - lăsarea în parchet, la expirarea termenului de reprimire prevăzut în autorizația de exploatare, de arbori marcați și netăiați, de material lemnos și/sau resturi de exploatare pe văi sau de-a lungul instalațiilor de scos-apropiat și transport;

- autorizarea la exploatare a masei lemnoase către operatori economici ce nu dețin atestate de exploatare;

- transportul materialelor lemnoase sau a pomilor de Crăciun fără avizele de însoțire ori fără documentele comunitare echivalente acestora, prevăzute de normele privind circulația materialelor lemnoase;

Personalul silvic este obligat să cunoască și să aplice întocmai normele, instrucțiunile și regulamentele prevăzute la art. 122 din Legea nr. 46/2008- Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, încălcarea acestora fiind sancționată ca și contravenție silvică dacă nu sunt întrunite elementele constitutive ale unei infracțiuni. În aceste cazuri sancțiunea se aplică personalului silvic în cauză.

În prezent, reglementările instituie obligativitatea marcării pomilor de Crăciun care se comercializează, cu sigilii crotalii cu marcaj securizat, produse și distribuite de Imprimeria Națională.

În legea actuală, la art. 19 alin. (1) lit. c) este prevăzută sancțiune contravențională pentru încălcarea prevederilor referitoare la sigiliile crotalii. Dispozițiile referitoare la marcarea pomilor de Crăciun cu sigilii crotalii fac parte din categoria cerințelor reglementărilor tehnice care intră sub incidența procedurii pentru schimb de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, instituite prin Directiva 98/34/CE, transpusă prin HG nr. 1016/2004 *privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană*, cu modificările și completările ulterioare, impunându-se informarea Comisiei Europene cu privire la intenția de reglementare și amânarea promovării proiectului până la armonizarea punctelor de vedere cu cele ale Comisiei și statelor membre ale Uniunii Europene. În funcție de circumstanțe, amânarea este reglementată pentru intervale cuprinse între 3 luni și 18 luni. Ținând cont că în practica exercitării controlului sigiliile crotalii aplicate pe pomii de Crăciun nu au produs efecte semnificative, s-a renunțat la aceste sigilii crotalii, iar sancțiunea referitoare la ele trebuie eliminată.

De asemenea, anexele la legea actuală sunt restrictive în conținutul lor față de conținutul legii, în sensul că formularele respective prevăd o singură instituție din care fac parte agenții constataatori: Ministerul Mediului și Pădurilor, fără a ține cont că

	agenții constatatatori pot face parte și din alte instituții, așa cum este reglementat în art. 24 din lege. Totodată, aceste formulare nu asigură suficientă claritate și transparență în aplicarea legii. Exemplificăm: în Anexa nr. 1 nu este prevăzut spațiu pentru precizarea minimului și maximului amenzii, astfel încât să poată fi calculat jumătate din minimul amenzii. Agentul constinator nu propune aplicarea sancțiunii ci o aplică, formularul actual conținând și ipoteza „propune”. În modelul legitimației de control sunt prevăzute vize pentru anii 2010-2014 dar legea este aplicabilă și după 2014.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului act normativ se vor stabili și sancționa faptele de natură contravențională de încălcare a regimului silvic care au fost constatate ca fiind omise din cuprinsul legii actuale pe parcursul aplicării acesteia. În acest mod se va îmbunătăți principalul instrument de sancționare a încălcărilor regimului silvic, contribuind la descurajarea agresiunilor asupra fondului forestier național . Totodată, prin înlocuirea anexelor la lege, se instituie formulare de documente utilizabile de către toate instituțiile din care fac parte agenții constatatatori și se asigură mai multă claritate, coerență și transparență în aplicarea legii.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2013	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ : a) se modifică și se completează Legea nr.171/2010 <i>privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</i> cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 23.07.2010. b) nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultată Asociația Forestierilor din România -ASFOR
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ASFOR este persoană juridică și funcționează ca organizație patronală și profesională, autonomă, neguvernamentală și apolitică, a agenților economici din industria de exploatare și prelucrare primară a lemnului, reprezentând, susținând și apărându-le interesele economice, tehnice, comerciale și sociale în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele și cu alte persoane juridice și fizice, pe plan național și internațional.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Asociația Orașelor din România, în temeiul art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Observațiile și propunerile acceptate au fost operate în proiect iar cele care nu au fost acceptate, s-a motivat neacceptarea lor, în scrisorile de răspuns către aceste asociații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1475/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

