



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1398 / LPSG
1707 2014

422 / 27.07 2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției civile și al situațiilor de urgență*”, inițiată de domnul deputat PSD Sorin Avram Iacoban și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PC și minorități (Bp. 219/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul modificării cadrului juridic sancționator de natură penală și contravențională.

Potrivit inițiatorilor, „*prin noile norme și prin intervenția legii penale asupra cadrului juridic actual se are în vedere ca persoanele fizice sau juridice*

responsabile în aplicarea legii să fie mai responsabile și mai cooperante în relația cu instituțiile statului cu atribuții în domeniu”.

II. Observații

1. Guvernul României a adoptat, în cursul lunii noiembrie 2012, Memorandumul cu tema „*Adoptarea măsurilor necesare asigurării unui cadru normativ care să răspundă exigențelor referitoare la accesibilitatea și previzibilitatea normei de drept. Implicațiile adoptării Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a noului Codul penal asupra republicării unor acte normative*”, prin care au fost stabilite principiile referitoare la necesitatea creării unui sistem legislativ stabil, unitar, corelat și inter-relaționat, inclusiv prin evitarea paralelismelor legislative și prin care s-a agreat soluția de principiu conform căreia orice modificare, completare sau abrogare a normelor juridice cuprinse în actele normative care cuprind și dispoziții penale, modificate prin *Legea nr. 187/2012*, precum și orice republicare a acestor acte normative să aibă în vedere soluțiile deja agreate și adoptate prin *Legea de punere în aplicare a noului Cod penal*. Menționăm că soluțiile cuprinse în *Legea nr. 187/2012* s-au conturat în urma unui intens și complex proces de identificare și analizare a legislației naționale în materia dreptului penal material (fiind analizate în etapa premergătoare elaborării aproximativ 300 de legi speciale), noile texte fiind rezultatul cooperării tuturor ministerelor, instituțiilor și autorităților publice cu atribuții în domeniile analizate, dar și al unor dezbateri parlamentare extinse asupra tuturor intervențiilor legislative cuprinse în *Legea nr. 187/2012*.

2. Opinăm că soluția prefigurată de inițiatorii propunerii legislative contravine noii politici penale din noul Cod penal, iar pedepsele propuse nu sunt corelate cu cele din noul Cod penal și noul Cod de procedură penală. De asemenea, nu este justificată, în mod concret, necesitatea de a incrimina fapte care acum sunt sancționate exclusiv contravențional.

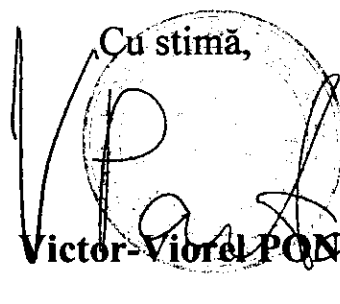
O altă necorelare se poate observa din modul de reglementare al sancțiunilor alternative. Astfel, Codul penal prevede la art. 61 regulile privind stabilirea zilelor-amendă de către instanța de judecată, fapt pentru care la incriminarea faptelor sancționate alternativ cu pedeapsa închisorii sau amendă nu se mai indică quantumul amenzii, urmând ca instanța judecătorească să stabilească acest quantum prin aplicarea dispozițiilor noului Cod penal.

3. De asemenea, cu caracter general, semnalăm că, în contextul în care unele dintre faptele propuse a constitui infracțiuni se regăsesc atât la art. 76¹,

lit.c), e) și f) din *Legea nr.481/2004*, cât și la art.37¹ lit. b), c) și d) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004*, inițiatorii nu au avut în vedere respectarea prevederilor art.16 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care instituie regula potrivit căreia în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului