



Biroul permanent al Senatului
Br 540 19.12.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
34/09.02.2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind stabilirea nivelului
redevențelor petroliere și miniere din România și utilizarea
sumelor provenite din exploatarea resurselor**

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea nivelului redevențelor petroliere și miniere din România și utilizarea sumelor provenite din exploatarea resurselor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B540 din 19.11.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea nivelului redevențelor petroliere și miniere din România și utilizarea sumelor provenite din exploatarea resurselor. Intervențiile legislative vizează modificarea art.49 alin.(2) din Legea petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare, a art.45 alin.(1) și (2) din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și crearea unui „buget pentru dezvoltare” din care să fie finanțate proiecte multianuale în domenii de interes național, cum ar fi infrastructura de transport rutier, feroviar, naval și fluvial, aerian, infrastructura școlară, de sănătate și energetică.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Semnalăm că resursele minerale situate pe teritoriul și în subsolul țării și al platoului continental în zona economică a României din Marea Neagră fac obiectul exclusiv al proprietății publice și

aparțin statului român, în temeiul prevederilor art.136 din Constituția României. Punerea lor în valoare, prin activități miniere, conduce la obligația titularilor de licențe/permise, conform art.39 lit.t) din Legea minelor nr.85/2003 de a achita taxele privind activitatea minieră și redevența minieră potrivit legii.

Titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale. De asemenea, titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei redevențe miniere pentru activitatea de exploatare (incluzând și exploatarea experimentală desfășurată în timpul activității de explorare).

De lege lata, redevența minieră care se plătește trimestrial, cu scadență până la data de 20 a primei luni a trimestrului următor perioadei de raportare, reprezintă o cotă procentuală din valoarea producției miniere realizate în trimestrul respectiv. Legea minelor nr.85/2003 stabilește cotele procentuale din valoarea producției miniere, în funcție de substanțele extrase.

Totodată, și resursele de petrol situate în subsolul țării și al platoului continental românesc al Mării Negre, delimitat conform principiilor dreptului internațional și convențiilor internaționale la care România este parte, fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român.

Pentru actele eliberate reprezentând avize, permise de prospecțiune și exploatare, documente de înregistrare a rezervelor, decizii de încetare a operațiunilor petroliere, aprobări de asociere, de transfer al acordului petrolier, atestate, autorizări sau alte asemenea acte, autoritatea competentă percepe tarife. Pentru consultarea și utilizarea unor documente și informații referitoare la resursele de petrol, în vederea participării la concursuri de ofertă, precum și pentru consultarea Cărții petroliere, se percep taxe calculate în baza valorii de utilizare a documentelor și informațiilor. Taxele se calculează în funcție de volumul informației oferite, calitatea acesteia, metoda de investigare folosită pentru obținerea informației și vechimea acesteia.

Titularii acordurilor petroliere sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei redevențe petroliere.

Menționăm că, *de lege lata*, până la data de **31 decembrie 2014**, redevențele sunt menținute la nivelul procentual stabilit în contractele de concesiune încheiate de titularii de acorduri individuale de concesiune în domeniul explorării și exploatării zăcămintelor de petrol

și gaze naturale, aplicabile în anul 2004, potrivit prevederilor art.15 din Legea nr.555/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului Petrom - S.A. București: „(1) *Pe o perioadă de 10 ani de la data finalizării vor fi menținute nivelul procentual, baza și modalitatea de calcul al redevențelor datorate de societate conform contractelor individuale de concesiune încheiate de aceasta, aplicabile la data intrării în vigoare a prezentei legi.* (2) *Până la data de 31 decembrie 2014, prevederile alin.(1) se aplică, la cerere, tuturor titularilor de acorduri individuale de concesiune în domeniul explorării și exploatării zăcămintelor de petrol și gaze naturale, încheiate cu ANRM.*”

3. Având în vedere faptul că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile **art.111 alin.(1)** teza a doua din Constituția României, republicată.

4. Întrucât proiectul cuprinde dispoziții de modificare ale Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, pentru rigoare normativă, ar trebui ca acest aspect să se regăsească și în **titlu**

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părților dispozitive ale **art.I și II**, astfel:

„Art.I. - Alineatul (2) al articolului 49 din Legea petrolului nr.238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„Art.II. - Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 din Legea minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

6. La **art.I**, recomandăm reformularea textului propus pentru **art.49 alin.(2)** deoarece, în actuala redactare, norma este imprecisă, având în vedere faptul că nu se poate identifica cu exactitate momentul când se stabilește redevența. Formulăm prezenta observație și pentru **art.II**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art.45 alin.(2)**.

7. La **art.II**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art.45 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „Redevența petrolieră” cu sintagma „Redevența **minieră**”.

8. La **art.III alin.(1)**, semnalăm că instituirea bugetului pentru dezvoltare, definit ca fiind un buget distinct de bugetul de stat contravine art.138 alin.(1) din Constituția României, potrivit căruia *„Bugetul public național cuprinde bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele locale ale comunelor, ale orașelor și ale județelor.”* O posibilă soluție ar fi să se creeze un **fond special în cadrul bugetului de stat**, similar Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului sau Fondului de intervenție la dispoziția Guvernului, modificându-se corespunzător art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

Totodată, recomandăm reanalizarea dispozițiilor **alin.(3)** privitoare la elaborarea și aprobarea bugetului pentru dezvoltare de către un comitet tripartit compus din 5 reprezentanți ai confederațiilor patronale, 4 reprezentanți ai confederațiilor sindicale naționale și 2 reprezentanți ai Ministerului de Finanțe Publice, în raport cu art.138 din Constituția României.

La **alin.(4)**, pentru claritatea normei, expresia „se aprobă cu unanimitatea membrilor” ar trebui înlocuită cu expresia „se aprobă cu votul unanim al membrilor”.

La **alin.(5)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „care nu poate depăși 3 ani” trebuie înlocuită prin sintagma „care nu poate fi mai mare de 3 ani”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1356/17. 12. 2014.

Legea petrolului

- 1 promulgată prin D. nr. 416/2004 M. Of. nr. 535/15 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii petrolului

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art.31 alin.(3), art.49 alin.(2) lit.b);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce lit.c) la alin.(2) al art.49;*
aprobată cu modificări și L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *abrogă art.31 alin.(2), art.50 alin.(1) și (4), art.61 alin.(1)*
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și modifică art. 31 alin. (2) și (3), art. 61 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *modifică art. 52 alin. (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *modifică art. 51 alin. (1);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare *introduce alin. (1_1) la art. 51*
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 57*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 7 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 106/2013 M. Of. nr. 767/9 dec. 2013 *modifică art. 34 alin. (1);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce pct. 25_1 la art. 2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 34, art. 34_1, art. 34_2*
aprobată cu modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014

- 9 modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 106/2013 și modifică art. 34_1 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2013 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 50/2014 M. Of. nr. 483/30 iun. 2014 *modifică art. 2 pct. 37;*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce alin. (4) la art. 31*

1346.

Legea minelor

1 promulgată prin	D. nr. 130/2003 Decret pentru promulgarea Legii minelor	M. Of. nr. 197/27 mar. 2003	
2 modificări prin	L. nr. 237/2004 Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 553/22 iun. 2004	<i>modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50</i>
3 completat prin	L. nr. 284/2005 Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 917/13 oct. 2005	<i>introduce alin.(4) la art.28</i>
4 modificări prin	O.U.G. nr. 101/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004 aprobata cu modificări și completări prin L. nr. 262/2009	M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009	<i>modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)</i>
5 modificări prin	L. nr. 262/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004	M. Of. nr. 482/13 iul. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)</i>
6 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar aprobată prin L. nr. 17/2012	M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	<i>modifică art. 48 alin. (2) și (4)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>modifică art. 45 alin. (4), art. 47</i>
8 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 57 alin. (2); abrogă art. 57 alin. (3)</i>
9 modificări prin	L. nr. 98/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 47/2012</i>
10 modificări prin	H.G. nr. 463/2013 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 432/16 iul. 2013	<i>actualizează valoarea taxelor prevăzute la art. 44 alin. (2)-(4)</i>

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
financiar-fiscale