



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind organizarea
și exercitarea profesiei de fizioterapeut**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B635 din 9.12.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea organizării și exercitării profesiei de fizioterapeut, intervențiile legislative vizând stabilirea cadrului general de organizare și exercitare a acestei profesii, în concordanță cu legislația europeană în materie.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Analizată din perspectiva dreptului Uniunii Europene, propunerea nu constituie transpunerea unui act juridic al Uniunii Europene și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii în aplicare a unui act juridic al Uniunii, însă este strâns legată de normele adoptate la acest nivel în domeniul liberei circulații a persoanelor și a serviciilor, având ca sediu primar al materiei art.45 și următoarele (libera circulație a lucrătorilor salariați), art.49 și următoarele (dreptul de stabilire), respectiv art.56 și următoarele (libera prestare a serviciilor) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Reglementările primare invocate au drept scop garantarea exercitării unei activități economice sau a unei profesii de către cetățeanul unui stat membru, în Uniunea Europeană, pe teritoriul altui stat decât cel în care și-a dobândit calificările profesionale sau al cărui resortisant este, ca lucrător salariat sau independent, cu titlu permanent sau ocazional, fără a fi supus unui tratament discriminatoriu, în special din rațiuni de cetățenie sau de domiciliu/reședință.

În aceeași sferă, TFUE prevede, la art.53 alin.(1): „(1) În vederea facilitării accesului la activitățile independente și a exercitării acestora, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă **directivele privind recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și a altor titluri oficiale de calificare**, precum și privind **coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre cu privire la accesul la activitățile independente și la exercitarea acestora**.” În aplicarea acestui articol, au fost adoptate mai multe acte derivate, ulterior abrogate (trei directive cadru (*Directiva 89/48/CEE*, *Directiva 92/51/CEE* și *Directiva 1999/42/CE*), precum și 12 directive sectoriale care reglementau 7 profesii în domeniul sanitar, dar și profesia de arhitect), în prezent fiind în vigoare **Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale**, transpusă și în legislația română prin Legea nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, menționăm că Directiva 2005/36/CE a fost modificată substanțial prin **Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr.1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”)**, ce urmează a fi transpusă până la data de 18 ianuarie 2016 potrivit art.3 din directiva menționată anterior.

Profesia de fizioterapeut nu face obiectul unor norme specifice cuprinse în alte acte juridice ale Uniunii sau obiectul unor dispoziții speciale din Directiva 2005/36/CE, care ar putea conduce la recunoașterea automată a titlurilor și calificărilor profesionale, cum este cazul profesiilor de arhitect, moașă, farmacist, medic, asistent medical, medic dentist și medic veterinar. Prin urmare, statele membre

au posibilitatea să-și elaboreze propriul cadru juridic în domeniu, concordant cu regulile referitoare la sistemul general de recunoaștere cuprinse în aceeași directivă.

Potrivit prevederilor art.3 alin.(1) lit.a) și alin.(2) din Directiva 2005/36/CE, prin **profesie reglementată** se înțelege: o activitate sau un ansamblu de activități profesionale al căror acces, exercitare sau una dintre modalitățile de exercitare este condiționată, direct sau indirect, în temeiul unor acte cu putere de lege și acte administrative, de posesia anumitor calificări profesionale (utilizarea unui titlu profesional limitată prin acte cu putere de lege și acte administrative la titularii unei anumite calificări profesionale constituie, în special, o modalitate de exercitare), precum și o profesie exercitată de membrii unei asociații sau ai unei organizații prevăzute în anexa I din directivă. Asociațiile sau organizațiile amintite au ca obiect, în special, promovarea și menținerea unui nivel ridicat în domeniul profesional în cauză. În acest scop, beneficiază de o recunoaștere sub o anumită formă din partea unui stat membru și eliberează membrilor lor un titlu de calificare, asigură respectarea deontologiei pe care o stabilesc și le conferă dreptul de a utiliza un titlu, o abreviere sau un statut corespunzător titlului de calificare respectiv.

De fiecare dată când recunoaște o asociație sau o organizație profesională, statul membru informează în acest sens Comisia, care publică o comunicare adecvată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Semnalăm că, prin adoptarea prezentei propuneri legislative, profesia de fizioterapeut va deveni o profesie reglementată în accepțiunea Directivei 2005/36/CE.

3. Recomandăm reformularea art.4 deoarece, în actuala redactare, este impropriu stilului normativ.

Totodată, având în vedere faptul că profesia de fizioterapeut va constitui și o profesie liberală, semnalăm că, prin Decizia nr.2/2014, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea dispozițiilor art.I pct.5 și art.II pct.3 din Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care se exceptau de la calitatea de funcționar public *„persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul unei profesii libere, în baza unei legi speciale și care nu sunt finanțați de la bugetul de stat”*.

4. La **art.5 alin.(2)**, pentru precizia normei, recomandăm să fie prevăzut un termen în care să se stabilească condițiile de acces la activitățile profesionale exercitate în regim independent de către fizioterapeuți.

5. La **art.6 alin.(1) lit.a)**, semnalăm că instituirea condiției domiciliului în România pentru exercitarea profesiei de fizioterapeut de către cetățenii români poate fi considerată o discriminare în raport cu exercitarea acestei profesii de către cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene, ai unui stat aparținând Spațiului Economic European sau ai Confederației Elvețiene, ipoteză prevăzută la **lit.b)**.

La **lit.e)**, pentru concizia și claritatea redactării, sugerăm reformularea textului, după cum urmează:

„e) este apt din punct de vedere medical pentru exercitarea profesiei, condiție dovedită cu certificat medical, eliberat conform legii”.

La **alin.(2)**, recomandăm corelarea cu **art.3**, potrivit căruia *„Fizioterapeutul este absolventul de studii universitare și/sau postuniversitare de specialitate”*.

La **lit.a)**, pentru rigoare normativă, este necesară completarea textului cu ipoteza ca **diploma de licență să fie eliberată de o instituție de învățământ superior acreditată din România**.

6. La **art.7 alin.(1)**, pentru unitate terminologică cu dispozițiile art.6 alin.(2), sintagma „calificare în profesia de fizioterapeut” trebuie înlocuită cu sintagma „calificare în fizioterapie”;

7. La **art.9 alin.(1)**, pentru corectitudinea informației juridice, după sintagma „Spațiul Economic European” va fi inserată sintagma „ori al Confederației Elvețiene”.

Totodată, pentru precizia exprimării, sintagma „prevăzută la art.6 alin.(1)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzută la art.6 alin.(1) **lit.a)**”.

La **alin.(3)**, pentru claritatea exprimării, recomandăm dezvoltarea normei, astfel încât să se precizeze în mod expres sensul sintagmei „măsură compensatorie”.

Propunem eliminarea **alin.(5)**, ca superfluu.

La **alin.(6)** semnalăm că Legea nr.200/2004, ulterior adoptării sale, a suferit intervenții de natura modificărilor și completărilor, fapt care trebuie indicat în mod corespunzător după titlul actului normativ referit. Formulăm prezenta observație și pentru **art.13 alin.(4)**, în ceea ce privește trimiterea la Legea nr.506/2004;

8. La **art.10 lit.c)**, recomandăm reformularea sintagmei „pentru alte cauze de lege”, în acord cu stilul juridic specific actelor normative.

9. La **art.12 alin.(1)**, semnalăm că ipoteza răspunderii juridice a fizioterapeuților este prevăzută și de **art.25**, astfel încât este necesară corelarea acestora, pentru a se evita dubla reglementare.

10. La **art.13 alin.(1)**, semnalăm că trimiterea ar trebui să se realizeze la **art.6**, deoarece la acest articol sunt prevăzute condițiile de exercitare a profesiei de fizioterapeut.

11. La **art.18 alin.(1) lit.e)**, pentru fluența exprimării, sugerăm reformularea textului astfel:

„e) promovează drepturile și interesele profesionale ale membrilor săi și apără demnitatea, onoarea, libertatea și independența profesională a fizioterapeutului;”.

Totodată, la **lit.g)**, apreciem că referirea la obligațiile fizioterapeuților „fața de sănătatea publică” este ambiguă, fiind contrară dispozițiilor **art.36 alin.(1)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora limbajul specific normativ trebuie să excludă orice echivoc. Propunem reformularea corespunzătoare a normei.

De asemenea, în ceea ce privește expresia „Codul de etică și deontologie” de la **lit.k)**, respectiv „normele de etică și deontologie profesională” de la **lit.m)**, semnalăm faptul că, potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, în definiția deontologiei sunt cuprinse normele de conduită și obligațiile **etice ale unei profesii**, astfel încât asocierea atributelor „etic” și „profesional” alături de termenul „deontologie” conduce la o exprimare pleonastică.

La **alin.(2)**, precizăm că denumirea actuală este Ministerul Sănătății, nu Ministerul Sănătății Publice, fiind necesară cuvenita rectificare a denumirii.

12. Pentru exprimarea dispozițiilor în ordinea firească a desfășurării activității reglementate, actualul Capitol V - Organizarea și protecția profesiei de fizioterapeut, care la **art.20** prevede constituirea Colegiului Fizioterapeuților din România, ar trebui să fie poziționat înaintea Capitolului IV, care conține atribuțiile respectivului Colegiu.

13. La **art.20**, pentru precizia normei, recomandăm reformularea expresiei „*în condițiile legii privind asocierea și constituirea*”

persoanelor juridice în condițiile legii”, deoarece este insuficient determinată.

14. La **art.24**, pentru unitate terminologică, va fi redată titulatura completă a Colegiului, și anume „Colegiul Fizioterapeuților din România”. Reiterăm această observație și pentru **art.25 alin.(3)**.

15. La **art.27 alin.(2)**, pentru unitate terminologică, este necesară înlocuirea sintagmei „obligațiilor terapeuților” prin sintagma „obligațiilor **fizioterapeuților**”.

Totodată, propunem eliminarea expresiei din final „în slujba lor”, ca superfluă.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 16/06.01.2015

Lege privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

1 promulgată prin D. nr. 365/2004 M. Of. nr. 500/3 iun. 2004

Decret pentru promulgarea Legii privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

2 modificări prin H.G. nr. 1921/2004 M. Of. nr. 1174/13 dec. 2004
Hotărâre pentru modificarea anexelor nr. 2, 3 și 5 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

modifică anexele nr. 2, 3 și 5

3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006
Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență
aprobată cu modificări și L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
completări prin

înlocuiește în anexa nr. 2 sintagma "practician în reorganizare și lichidare" cu sintagma "practician în insolvență" și în anexa nr. 3 denumirea "Uniunea Națională a Practicienilor în Reorganizare și Lichidare" cu "Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România"

4 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006

5 modificări prin O.U.G. nr. 109/2007 M. Of. nr. 706/18 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România
aprobată cu modificări și L. nr. 117/2008 M. Of. nr. 410/2 iun. 2008
completări prin

*modifică art.1 alin.(3), art.3 alin.(3), art. 11 alin.(3), art.16, art.33 alin.(1) lit. a), art. 34 alin.(2) și (3), art. 37, art.38;
introduce alin.(4) și (5) la art.1, art.5_1, art.5_2, lit. c) la art.11 alin.(1), alin.(1_1) la art.11, alin.(4) și (5) la art.11, art.11_1, alin.(2) la art.17, art.24_1, art.30_1, capitolul IV_1 cu art.35_1 - 35_6, art.37_1, anexele nr.7 și 8;
înlocuiește anexele nr.1-6;
abrogă art.10*

6 modificări prin L. nr. 117/2008 M. Of. nr. 410/2 iun. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2007 și modifică art. 3, art. 5_2 alin. (4), art. 35_1 alin. (1) și (2), art. 35_3 alin. (2) și (4), art. 37 alin. (1) și (2), anexele nr. 2 și 3;

introduce art. 12_1, art. 30_1 și art. 30_2

7 modificări prin L. nr. 265/2008 M. Of. nr. 777/20 nov. 2008
Lege privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră

la 20 feb. 2009, modifică anexa nr. 2

8 modificări prin L. nr. 94/2009 M. Of. nr. 250/15 apr. 2009
Lege privind auditul de securitate în domeniul aviației civile

modifică, la 1 iulie 2009, anexa nr. 2

9 modificări prin

L. nr. 222/2010

M. Of. nr. 775/19 nov. 2010

modifică anexele nr. 2 și 3

Lege pentru modificarea anexelor nr. 2 și 3 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

10 modificări prin

L. nr. 9/2011

M. Of. nr. 159/4 mar. 2011

modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 4, art. 5 partea introductivă, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. a) și c), alin. (2), art. 13, art. 14 alin. (1) lit. c) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a) și c) și alin. (2)

Lege pentru modificarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

Lege privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

1 promulgată prin D. nr. 946/2004 M. Of. nr. 1101/25 nov. 2004

Decret pentru promulgarea Legii privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

2 modificări prin L. nr. 272/2006 M. Of. nr. 576/4 iul. 2006

Lege pentru completarea art. 7 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

introduce alin. (1_1) la art. 7

3 modificări prin L. nr. 298/2008 M. Of. nr. 780/21 nov. 2008

Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

*la data de 20 ian. 2009, modifică art. 5 alin. (1) și (6);
introduce alin. (5) la art. 8*

Încetat efecte juridice prin D.C.C. nr. 1258/2009 - M.Of. nr. 798/23 nov. 2009

4 modificări prin D.C.C. nr. 1258/2009 M. Of. nr. 798/23 nov. 2009

Decizia nr. 1.258 din 8 octombrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Legii nr. 298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile Legii nr. 298/2008 (termenul se împlinește la 6 ianuarie 2010) după care operează prevederile art. 147 din Constituție

5 modificări prin O.U.G. nr. 13/2012 M. Of. nr. 277/26 apr. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

aprobată prin L. nr. 189/2012 M. Of. nr. 736/31 oct. 2012

*modifică art. 1 alin. (2), art. 2 alin. (1) lit. c), art. 2 alin. (2), art. 3, art. 4 alin. (5), art. 4 alin. (6), art. 5 alin. (6), art. 11, art. 12 alin. (1) și (3), art. 13;
introduce lit. h) la art. 2 alin. (1), art. 3_1, alin. (5_1) la art. 4;
abrogă art. 2 alin. (1) lit. e), art. 7 alin. (6), art. 9 alin. (4), art. 10 alin. (2)*

6 modificări prin L. nr. 82/2012 M. Of. nr. 406/18 iun. 2012

Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

*modifică art. 5 alin. (1) și (6);
introduce alin. (6) la art. 8*

Notă: v.La intrarea în vigoare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, art. 2 alin. (1) lit. e) se modifică și va avea cuprinsul prevăzut la art. 26 din prezenta lege. La intrarea în vigoare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, sintagma "soluția de neîncepere a urmăririi penale, de scoatere de sub urmărire penală, de încetare a urmăririi penale sau de clasare" din prezenta lege va fi înlocuită cu sintagma "soluția de clasare sau renunțare la urmărire penală", iar sintagma "hotărâre de condamnare, achitare sau încetare a procesului penal" din prezenta lege va fi înlocuită cu sintagma "hotărâre de condamnare, renunțare la aplicarea pedepsei, amânare a aplicării pedepsei, achitarea sau încetarea procesului penal".

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 13/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.
506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și
protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

L. nr. 677/2001

M. Of. nr. 790/12 dec. 2001

Lege pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

1 modificări prin

L. nr. 102/2005

M. Of. nr. 391/9 mai 2005

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

*modifică art. 21 alin. (1);
introduce lit.d_1) la alin. (3) al art. 21,
lit.m) la alin. (3) al art. 21;
abrogă art. 27 alin. (5)*

2 modificări prin

O.U.G. nr. 36/2007

M. Of. nr. 335/17 mai 2007

Ordonanță de urgență pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și a alin.(7) al art.22 din Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

abrogă art.22 alin.(7)

aprobată cu modificări prin **L. nr. 278/2007**

M. Of. nr. 708/19 oct. 2007

3 modificări prin

L. nr. 278/2007

M. Of. nr. 708/19 oct. 2007

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2007 pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

*aprobă cu modificări O.U.G. nr.36/2007 și
abrogă art.22 alin.(7)*