



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

EXPUNERE DE MOTIVE

Pe baza Strategiei Europene de Dezvoltare Durabilă, revizuită în 2006, Guvernul român, prin HG nr. 1216/2007, a aprobat Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României. Potrivit acesteia, dezvoltarea economiei românești, pentru depășirea decalajelor care o despart de media Uniunii Europene, presupune implicarea activă a tuturor factorilor relevanți (statul, autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, marile corporații multinaționale/naționale, întreprinderile mici și mijlocii etc.), dar și a asociațiilor, fundațiilor, unităților cooperatiste, inclusiv a persoanelor fizice, apte să sprijine dezvoltarea unor unități economice locale, care să furnizeze bunuri și servicii utile populației, implicit prin crearea de oportunități și realizarea coeziunii și solidarității sociale pentru grupurile sociale vulnerabile/defavorizate.

Pentru atingerea țintei propuse, este nevoie de crearea unui sector nou în economie, denumit „economia socială”, destinată grupurilor/persoanelor vulnerabile, care sunt sau pot fi comunități urbane și rurale, cu venituri care nu le susțin un trai decent, persoane cu dizabilități, persoane fără pregătire profesională, șomeri, persoane eliberate din detenție, alte persoane dezavantajate socio-economic.

Economia socială, concept relativ nou, preluat din practica unor țări din Uniunea Europeană (Marea Britanie, Franța, Italia, Suedia, Belgia, Olanda) și SUA, presupune atât o componentă economică, generatoare de venit, cât și o componentă constând din satisfacerea unor cerințe culturale, de tutelă spre autoemanciparea membrilor comunității/persoanelor beneficiare, de dezvoltare urbană/rurală, pentru protecția mediului, de recunoaștere și respectare a securității sociale etc.

Prin modul de organizare și finalitate, economia socială este o formă alternativă de dezvoltare economică durabilă, responsabilă și democratică, denumită și „al treilea sector”, realizată în întreprinderi/structuri economice private, cu sau fără personalitate juridică, inițiate, conduse și dezvoltate de un actor nou, cu statut special, denumit „antreprenorul social”.

În România nu există legislație pentru întreprinzătorul necesar să înființeze, să conducă și să dezvolte o întreprindere/structură economică socială, care să îmbine esența afacerilor cu formarea de noi mentalități pentru dezvoltarea mediului social economic local, inclusiv prin utilizarea fondurilor structurale ale Uniunii Europene, în special a Fondului Social European. Potrivit conceptului, construcția unei economii producătoare de coeziune socială degrevează bugetul de asistență socială, prin permutarea accentului de pe asistarea socială pe incluziunea socială a persoanelor vulnerabile/defavorizate, prin transformarea lor din consumatori de resurse în generatori de valoare.

Proiectul de lege alăturat, pe lângă crearea instituției juridice a antreprenorului social – un nou tip de antreprenor, responsabil și etic, loial categoriilor defavorizate de populație activă – propune: încurajarea înființării de întreprinderi sociale; colaborarea dintre stat, autorități/instituții publice, sectorul privat și persoane fizice etc. pentru susținerea de

activități/proiecte/parteneriate de dezvoltare a economiei sociale; promovarea și aplicarea principiului solidarității și responsabilității sociale; îmbunătățirea serviciilor de interes general; creșterea gradului de implicare a societății civile în probleme de inserție socială; stimularea dezvoltării durabile și implementarea eficientă a politicilor/strategiilor europene.

Proiectul definește noțiunea de antreprenor social, înțeles fie în sensul de persoană cu responsabilitate socială corporatistă - care ține de managementul unei întreprinderi/afaceri sociale, fie ca titular/titulari de investiții responsabile social - care exprimă opțiunile investitorului/investitorilor pentru un fond de investiții social, precum și deciziile fondului de a investi în entitățile/structurile economice legale care probează un anumit nivel de performanță și de solidaritate socială.

Scopul principal al antreprenorului social este inițierea, sprijinirea și dezvoltarea unei întreprinderi/afaceri economice durabile, etice, cu impact social direct pozitiv și caritabil pentru comunitatea/persoana beneficiară, prin producerea de bunuri și servicii pentru nevoile și bunăstarea comunității și – numai în plan secundar – profitul.

Întreprinderea/structura economică socială este condusă și administrată democratic, pe baza principiului solidarității membrilor care participă, împreună cu managerul social, în forumul acesteia.

Dreptul de vot respectă principiul "un om un vot", indiferent de numărul de asociați. Nici membrii organelor de conducere nu pot afecta principiul "un om un vot", fiecare având puterea egală în luarea deciziilor.

Întreprinderea/structura economică socială este o entitate privată, independentă, care nu se află sub autoritatea autorităților/instituțiilor publice, ci – cel mult - numai în parteneriat de sprijin cu acestea. În caz de lichidare, activele nete și rezervele trebuie distribuite altei întreprinderi cu același scop. Fac excepție numai unitățile protejate, altele decât cele private, cu gestiune proprie și cel puțin 30% din numărul total de angajați persoane cu dizabilități, încadrate și salarizate de instituțiile publice.

Facilitățile legale care pot fi acordate antreprenorilor sociali de către stat sau autoritățile/instituțiile administrației publice, a căror bugete vor fi degrevate în cea mai mare parte de sarcinile de asistență socială din prezent, sunt cele din legislația deja existentă, în principal Legea nr. 571/2003/Codul fiscal – cu privire la facilități, deduceri, alocații publice și OUG nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat – cât privește "ajutorul de minimis" care nu depășește 200,000 euro pe durata a trei exerciții fiscale.

Partenerii sociali prevăzuți la art. 5 lit. a) - d) din proiect sunt abilitați să solicite constituirea Fondului de garantare pentru microcredite destinate înființării și dezvoltării de entități/structuri sociale, care să preia de la autoritățile și instituțiile de stat, prin externalizare, serviciile/activitățile sociale facile la nivel local.

Indiferent de forma sa juridică întreprinderea/structura socială inițiată și dezvoltată în condițiile legii de managerul social, va fi deținută și administrată numai împreună cu persoanele din comunitatea beneficiară.

Tinând seama de rolul și responsabilitatea socială pe care le are, anual antreprenorul social depune raportul de activitate la autoritatea locală pe raza căreia entitatea/unitatea sa economică își are sediul, deși este agent economic privat, cu independență deplină atât față de autoritățile/instituțiile publice, de agenții privați, de organizațiile nonprofit, de comunitățile/persoanele vulnerabile beneficiare ale bunurilor și serviciile furnizate, precum și de persoanele fizice care solicită să fie incluse în categoria partenerilor sociali care susțin sectorul economiei sociale.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, Camera decizională fiind Camera Deputaților.

Având în vedere oportunitatea creării prioritare a instituției antreprenorului social, în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (3) din Constituție, solicităm dezbaterea și adoptarea proiectului de lege în procedură de urgență.

Inițiator:

Deputat PSD - Iulian Iancu

DEP. PSD HASSAR

Deputat PSD RADU POPA

R. Nassar
Dach

București, 24 Martie 2014

Deputat Aurel Clădeșiu
PSD

Dep Florin Iordache PSD

Dep Nemesu Marian PSD

Dep Adrian Foan PSD

DEP ANA BIRCHALL PSD

DEP CRISTINA NICHITA PSD

Dep. Tudose. Mihail

Dep NITA EMIL PSD

DEP SORIN AURORA IACOBAN PSD

Dep BENGA ION PSD

Dep TRAIAN ROBINI PSD

Dep Ion Dinită PC