



Parlamentul României

EXPUNERE DE MOTIVE

Românii care au datorii sau credite și rate la bănci **trebuie să beneficieze de reglementări clare și coerente care să protejeze persoanele fizice, debitori de bună credință**, de situația în care, sufocați de cumulul de datorii pe care trebuie să le ramburseze, ajung în imposibilitate de plată.

Cazurile de acest gen s-au înmulțit din păcate în ultimii ani. Contextul economic creat după perioada de criză și austeritate din anii 2010-2012 a atras după sine creșterea rapidă a numărului românilor care se află în imposibilitatea de a-și plăti ratele la bănci și de a rambursa împrumuturile sau datoriile contractate la diverși creditori.

Prezenta propunere legislativă introduce în legislația românească un cadru care să permită protejarea consumatorilor persoane fizice, debitori de bună credință, care au achitat o parte a creditului datorat, de creșterea necontrolată a ratelor și de situațiile în care plata acestor rate devine imposibilă. Persoanele fizice care se află astăzi în imposibilitatea de a-și plăti datoriile devin beneficiarii prezentei propuneri legislative.

Din moment ce majoritatea membrilor UE beneficiază de prevederi legislative care reglementează situația insolvenței persoanelor fizice în favoarea debitorilor de bună credință este necesar ca **legislația României să ofere cetățenilor români, persoane fizice, aceleași drepturi și îndatoriri cum au și restul membrilor UE în ceea ce privește declararea procedurilor de insolvență a persoanelor fizice.**

Scopul acestui act normativ este acela de a **asigura acoperirea datoriilor persoanelor fizice fără activități antreprenoriale, aflate în insolvență, prin intermediul rambursării datoriilor în baza unui plan ori prin intermediul lichidării bunurilor respectivelor debitori.**

De prevederile prezentei propuneri legislative beneficiază și creditorii care vor putea recupera, într-un cadru coerent, datoriile la care sunt îndreptățiți.

Obiectivul prezentului proiect legislativ este de a reglementa distinct și **separat insolvența persoanelor fizice de cazurile de insolvență care implică o entitate cu personalitate juridică, având drept scop stabilirea unui cadru procedural, simplu, eficient și corect pentru soluționarea datoriilor românilor.**

Prezentul proiect legislativ a fost elaborat pe baza unei extinse analize a cadrelor legislative ce reglementează insolvența persoanelor fizice din Germania, Marea Britanie, Franța, Austria, Statele Unite ale Americii, Republica Cehă, Italia, Polonia, Singapore, Slovacia și Australia.

Din analiza și cercetarea legislativă care stă la baza prezentei propuneri legislative rezultă faptul că insolvența persoanelor fizice este întotdeauna tratată în mod diferit față de insolvența cu caracter comercial, în mod special datorită implicațiilor și obiectivelor diferitelor politici publice.

În timp ce insolvența cu caracter comercial este menită să elibereze piața de entitățile falimentare și să ofere un mecanism de salvare pentru entitățile care pot supraviețui, insolvența persoanelor fizice are ca obiectiv oferirea posibilității persoanelor fizice de a fi eliberate de datorii în anumite condiții stabilite de lege.

Principala diferență între cele două tipuri de insolvență este elementul de stingere a datoriilor reziduale, la momentul finalizării procedurilor de insolvență. O altă diferență importantă între cele două proceduri, așa cum rezultă din analiza comparativă a sistemelor legislative enumerate, este reprezentată de faptul că **procedura de insolvență a persoanelor fizice este una simplificată, având în vedere numărul relativ scăzut de creditori, sumele relativ mici implicate, dar și faptul că acești consumatori debitori persoane fizice sunt în general mai puțin predispuși la scheme sofisticate privind posibile fraude în comparație cu debitorii persoane juridice.**

Spre exemplu, legislațiile care tind să fie favorabile față de debitori în cazul insolvenței persoanelor fizice sunt cele din Marea Britanie, Statele Unite ale Americii, Franța și Austria. Sistemele din Germania, Italia și Republica Cehă par să ofere o abordare mai echilibrată, combinând elemente rezonabile de siguranță a creditorilor, concomitent cu sprijinirea debitorilor. Totuși, indiferent de obiectivele explicite sau implicite ale politicilor și cadrelor legislative aplicabile

procedurii insolvenței persoanelor fizice, în toate jurisdicțiile se observă o tendință generală de echilibrare a intereselor creditorilor și debitorilor persoane fizice, practică inexistentă în România.

De aceea, prezenta propunere legislativă are la bază principii și modele care sunt aplicate în principalele jurisdicții continentale cu scopul de a oferi o șansă debitorilor persoane fizice de bună credință, pentru achitarea datoriilor în baza unui plan de rambursare.

Suntem de părere că absența reglementărilor specifice insolvenței persoanelor fizice introduce un caracter discriminatoriu față de consumatorii români. În Uniunea Europeană, majoritatea statelor beneficiază de astfel de prevederi care protejează debitorii persoane fizice în situațiile descrise mai sus aplicând o procedură diferită de insolvență în cazul persoanelor fizice. Românii care au credite au nevoie urgentă de un cadru legal coerent și corect în care să se înscrie situațiile de insolvență ale persoanelor fizice.

Tocmai de aceea considerăm că este importantă dezbaterea și adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ.

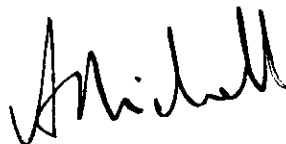
Executarea silită trebuie să fie o procedură aplicată numai în ultimă instanță, atunci când debitorul persoană fizică nu mai poate, din diferite motive imputabile acestuia, să-și respecte angajamentele de la momentul contractării creditului.

Explicațiile elaborate privind aplicarea normelor prevăzute de prezenta propunere legislativă se regăsesc în Anexa— „note explicative privitoare la prevederile specifice.”

INIȚIATOR

DEPUTAT PSD

Ana BIRCHALL

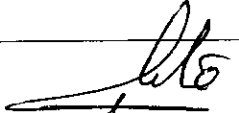
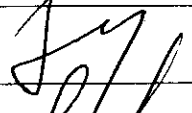
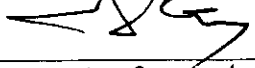
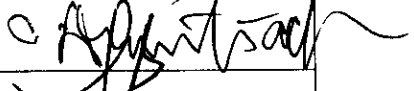
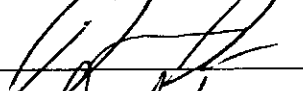
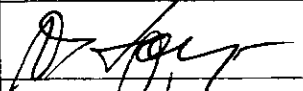
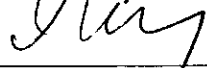
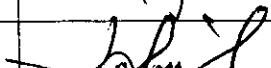
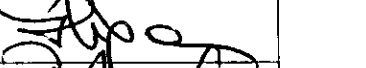
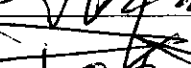


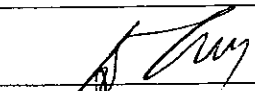
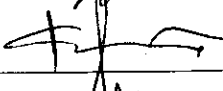
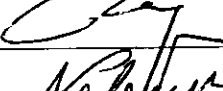
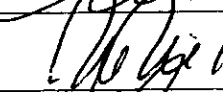
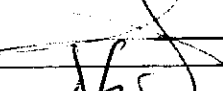
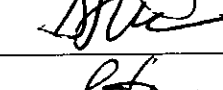
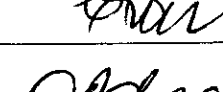
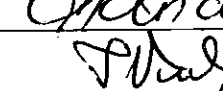
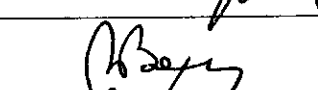
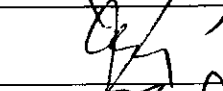
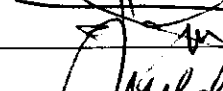
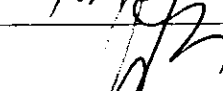
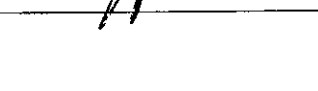


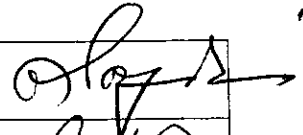
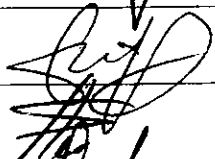
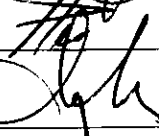
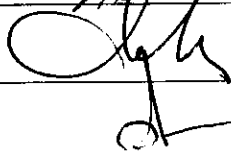
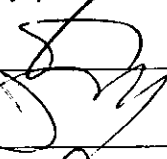
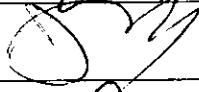
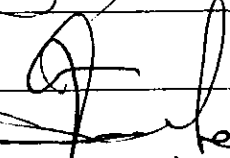
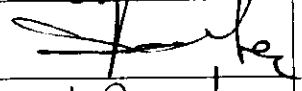
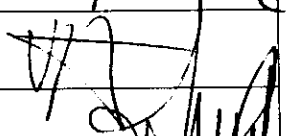
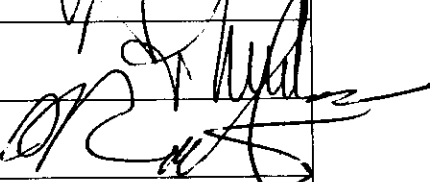
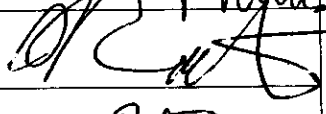
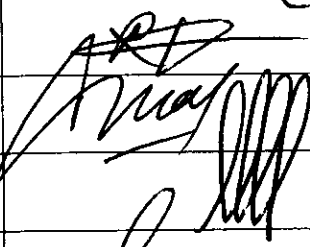
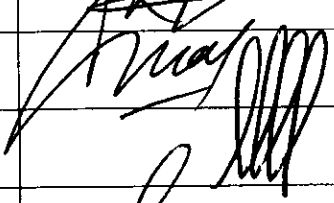
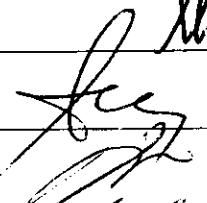
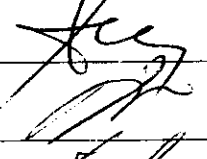
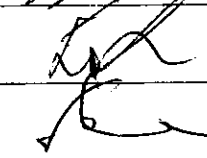
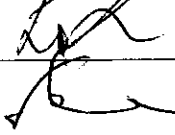
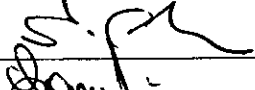
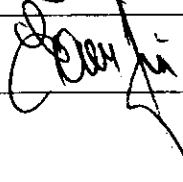
Parlamentul României

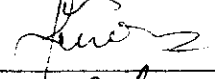
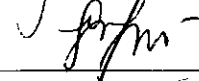
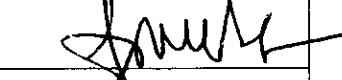
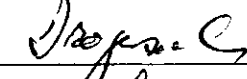
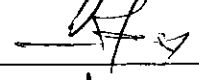
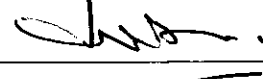
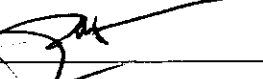
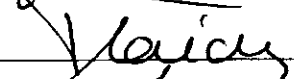
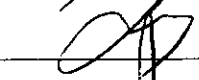
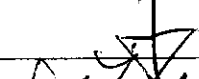
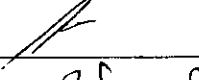
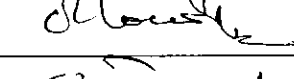
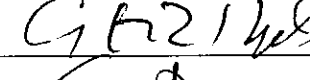
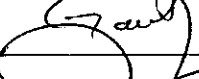
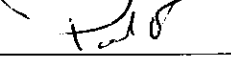
Tabel cu inițiatorii Propunerii legislative privind insolvența persoanelor fizice.

NR. CRT.	NUME ȘI PRENUME	APARTENENȚĂ POLITICĂ	SEMNĂTURA
1.	ANA BIRCHALL	PSD	Michell
2.	Neacsu Marian	PSD	
3.	Miron Mitrea	PSD	
4.	VALERIU ZGONEN	PSD	Stăv
5.	SĂRBUL ILIE	P.N.D.	J. Iuliu
6.	HREBENARIU VIOREL	PSD	4/4
7.	NICOLAE EUGEN	UNPR	
8.	HORHUT LIVIU	PSD	
9.	Ionuț Săvoiu	PSD	J. Săvoiu
10.	STANESCU ZISU	PSD	
11.	EALIN ION	PSD	
12.	MURTEANU IOAN	PSD	

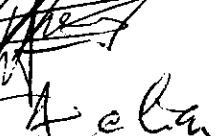
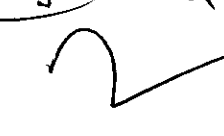
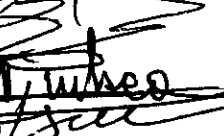
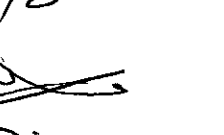
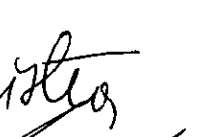
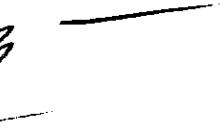
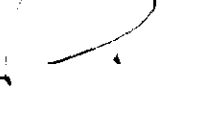
13.	NITA EMIL	DEP	
14.	BENGA IVAN	DEP	
15.	DOBRE MIRCEA-TITUS	DEP	
16.	BABUS RADU	DEP	
17.	DUMITRACHE CRISTIN	DEP	
18.	SMARANDACHE MIROSLAV	DEP.	
19.	CIOBANU GHEORGHE	DEP	
20.	NICAITA CRISTINA	DEP	
21.	INTOTERO NATALIA	DEP	
22.	NISTOR LAURENTIU	DEP	
23.	RESMERITA CRISTIAN	DEP	
24.	JUDORIE MILOETA	DEP	
25.	RATOI MECULAI	DEP.	
26.	IACOBAN FORIN ARAM	DEP	
27.	MARIN GHEORGHE	DEP	
28.	BARBULESCU DANIEL	DEP. PSD	
29.	GLIGA VASILE	DEP. PSD	
30.	POINAR FLORIN	DEP. PSD	
31.	STEFAN VIOREL	DEP. PSD	
32.	PETRIC OCTAVIAN	DEP. PSD	
33.	BALAN ION	DEP. PSD	
34.	TRICU TITIAN	---	

35.	DIAZU IOAH	DEP	
36.	CIOBANU STANCEL	DEP	
37.	DRĂGHICI MIRCEA GHEORGHE	DEP PSD	
38.	GRINDEANU SORIN	DEP PSD	
39.	SOLOMON ADRIAN	DEP. PSD	
40.	PODASCĂ GABRIELA	DEP PSD	
41.	COSUIN NEVILA	DEP PSD	
42.	MANUELA MIHNEA	DEP. PSD	
43.	IOAN MOCIOALCA	DEP PSD	
44.	ȘOIA VINCEL	DEP PSD	
45.	SUCIU V DANIEL	DEP PSD	
46.	LEBĂȘANI CAMELIA	DEP PSD	
47.	AAȘCĂLITEȘ, CĂTIN	DEP PSD	
48.	VULPESCU, IOAN	DEPUTAT	
49.	BALTĂ MIHAI	DEPUTAT	
50.	ȘIMON GHEORGHE	DEP	
51.	BOGDAN GHEORGHE	DEP	
52.	ANGEL TILVĂ	DEP	
53.	MAIER GABRIEL	DEP	
54.	MOLDOVAN CARMEN	DEP.	
55.	NASSAR RODICA	DEP	
56.	PASWAZU FLOREAN	DEP PSD	

57.	EDGARD BOZDAN	dep. - PSD	
58.	POP GEORGIAN	dep. - PSD	
59.	IRIZA SCARLAT	Dep. PSD	
60.	WEBER MIHAI	DEP PSD	
61.	CATAN RĂDULESCU	DEP PSD	
62.	Andea Petru	dep PSD	
63.	Ochi IOR	dep PSD	
64.	BRĂGHICI SONIA	dep. PSD	
65.	Iordache Florin	PSD	
66.	Adamu Torcu	PSD.	
67.	sternu Valeriu	PSD-UNPR	
68.	Emacu Gheorghe	UNPR	
69.	RĂDULESCU ION	UNPR	
70.	Tomase Razvan Ionut	UNPR	
71.	RĂDULESCU CONSTANTIN	PSD	
72.	DRAGOMIR VIROREZ MARIAN	P.S.A	
73.	MARIAN I. CRISTU	PP-DD	
74.	Bojdan Timoteu	P+L	
75.	TIUCH CĂTĂLIN	PSD	
76.	VIHNER ANDREI	GAMX	
77.	CHERA GIURECI-SLOBODAN	GAMX	
78.	DALCA STEFAN	PP-DD	

79.	OPAR Soror	Dep PSD	
80.	MADONIA FIKVILUS	Dep PSD	
81.	FIREA GABRIELA	PSD Anet	
82.	PETREI DORIN SILVIU	Dep PSD	
83.	Ciuc Bogdan	Dep PC	
84.	HEGRET CORNELIA	Dep PC	
85.	GIURESCU DINU	Dep P.C.	
86.	AVRAM CONSTANTIN	Dep. PC	
87.	IRACUSANU CATALIN	Deputat PC	
88.	JANUSARI AURELIAN	Deputat PC	
89.	TATANGAN IAN	Dep PSD - UNPR	
90.	IANE OVIDIU	Dep PSD	
91.	NICOLAE FLORENTIN	Deputat PSD	
92.	TRAIAN ROBIN	DEPUTAT PSD	
93.	LONGHER GHEORGHE	MINORITATI	
94.	MERHA ADRIAN - MIROSLAV	Minoritati	
95.	IBRAM IUSTIN	MIN.	
96.	AMET VAREOL	MINO	
97.	MANOLESCU OANA	Minoritati	
98.	FIRCZAK GHE	MIN	
99.	GANI OVIDIU	MINORITATI	
100.	VANUJAN PAMBUCCIANU	MINORITATI	

101. IONUT OLTEANU PSD MMR
102. Landa-Ibria ANGELEANCI PSD S. Andrian
103. Kelemen Milla UAMR J. Milla
104. CIOTI TANARA ANDRINA PSD S. Andrian
105. Fejen Janfi Ödu UAMR J. Milla
106. Antal Istvan UAMR J. Milla
107. Mate Andra UAMR J. Milla
108. Kelemen Hunor UAMR J. Milla
109. DIERES DENES UAMR J. Milla
110. Mircovic, Nicu PSD J. Milla
111. Iftu Gheorghe PSD J. Milla
112. TUDORACHE DANIEL PSD J. Milla
113. CECAR PREDĂ PSD J. Milla
114. Ioan Bolon PSD J. Milla
115. Beni-Dan Andrian INL B. Andrian
116. Bodolocu Nicolae PSD B. Andrian
117. CRECI GABRIELA PSD J. Milla
118. Mihailescu Serban J. Milla
119. CHIRIAC MIOREL J. Milla
120. DAMIAN DRAGHICI PSD J. Milla
121. Serban NICOLAE Senator PSD J. Milla
122. Cristache Iulian Senator UNPR J. Milla
123. JACOV DARIUS Senator PSD J. Milla
124. Pop Liviu Marian PSD J. Milla
125. Sereut Aurel PSD J. Milla
126. Adrian Angel PSD J. Milla
127. Iulian Iulian PSD J. Milla

128.	Constantinescu Florin	PSD Senator	Florus
129.	CORDOS ALEXANDRU	PSD Senator	
130.	FEDEROVICI DOINA-ELENA	SENATOR PSD	
131.	DONTU OVIDIU	PSD	
132.	AREAS VIOREL	PSD	
133.	Baba Dumitru S.	PSD	
134.	PELICAN AMITRU	PC	
135.	NITA MIHAI	PC	
136.	DOBRETOIU C	PNL	
137.	DOBRA IORIN	PNL	
138.	VICTOR CIORBEA	PNL	
139.	COTESCU MARIU	PSD	
140.	Mazare Alexandru	UNPR	
141.	TOMA ION	PSA	
142.	MARIN NICOLAE	UNPR	
143.	BUMBULESCU OCTAVIAN	PSD	
144.	GATNA MIHAILA	PSD	
145.	PAVEL MARICHA	PSD	
146.	LEUCAN TALEA	PSD	
147.	CRISTEA AURELIA	PSD	
148.	ROMAN VICTOR	PSD	
149.	SAVA AHOREI	PSD	
150.	NICULESCU-DUKAZ BOGDAN	PSD	
151.	PANA ADRIAN GHI	PSD	
152.	ABSEHE IOUEL	PSD	
153.	Mihai STURZU	PSD	
154.	Nica CIPRIAN	PSD	
155.	RANDU POPA	PSD	

156. Sep. MINCA LILIANA PP-DA 
157. Nicula Vasile Cosmin PSD 