



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români
care lucrează în străinătate**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează
în străinătate**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa
nr.136 din 16.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și
propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și
completarea Legii nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care
lucrează în străinătate, urmărindu-se îmbunătățirea cadrului legal în
materie, precum și prevenirea și combaterea migrației ilegale. În acest
sens, printre alte măsuri preconizate, se introduc definiții, se clarifică
domeniile de aplicare a legii și se specifică documentele necesare
înregistrării agenților de plasare a forței de muncă.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în
categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observație generală, întrucât intervențiile de modificare și completare sunt numeroase (18 puncte) vizând cea mai mare parte a reglementării, iar actul normativ de bază cuprinde 17 articole, pentru respectarea prevederilor art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ar fi fost necesară abrogarea în întregime a actului și înlocuirea acestuia cu o nouă reglementare.

3. Semnalăm că proiectului îi lipsește **formula introductivă** care trebuie inserată după titlu, în următoarea redactare: „Parlamentul României adoptă prezenta lege:”.

4. La **art.I**, partea introductivă, pentru menționarea corectă a datelor de identificare ale actului de bază, sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.578 din 5 august 2002” va fi înlocuită cu sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.291 din 5 mai 2009**: ”.

5. La partea dispozitivă a **pct.1** al **art.I**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „două articole noi, art.1¹ și art.1²” va fi înlocuită cu sintagma „**două noi articole, art.1¹ și 1²**”.

La **art.1² lit.a**), este necesară redarea titlului actual al legii invocate, „Legea **societăților** nr.31/1990”.

6. La **pct.3**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„3. Alineatul (2) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin.(2) al art.3**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea expresiei „potrivit alin.(1)” cu expresia „**prevăzute la alin.(1)**”.

Totodată, pentru folosirea unui limbaj juridic adecvat, întrucât contractele, și nu reglementările conțin clauze, propunem înlocuirea sintagmei „și aplicarea clauzelor prevăzute de reglementările aplicabile” prin expresia „și a reglementărilor aplicabile”.

7. Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul abrogărilor se folosesc modelele pentru situația modificărilor, iar sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:” se înlocuiește cu sintagma „se abrogă”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a **pct.4**, va fi redată, astfel:
„4. Alineatul (3) al articolului 3 se abrogă”.

8. La **pct.5** referitor la textul preconizat pentru **art.4 lit.a**), pentru folosirea exprimării juridice consacrate, propunem înlocuirea expresiei „statul/ui primitor” prin expresia „statul/ui **de primire**”.

La **lit.c**), textul este neclar în privința expresiei „conform reglementărilor aplicabile”, fiind necesară revederea acesteia.

9. La partea dispozitivă a **pct.6**, întrucât se menționează intenția de modificare a titlului Cap.II, abrevierea „CAP II” din fața noului text va fi eliminată.

10. La **pct.9** referitor la textul preconizat pentru **art.8 alin.(1)**, **partea introductivă**, pentru eleganța exprimării, propunem înlocuirea expresiei „îndeplinesc cumulativ” prin expresia „îndeplinesc în mod cumulativ”.

La **alin.(2)**, **partea introductivă**, pentru a întări caracterul imperativ al dispoziției, propunem înlocuirea verbului „vor organiza” prin expresia „**au obligația de a organiza**”.

În finalul textului propus pentru **alin.(3)**, pentru rigoare normativă, sintagma „prevăzut în Anexa 1 la prezenta lege” va fi înlocuită cu sintagma „prevăzut în **anexa nr.1**”.

11. La **pct.11** referitor la textul preconizat pentru **art.9 alin.(1)** **partea introductivă**, pentru respectarea stilului normativ, este necesar ca termenul „menționate” să fie înlocuit prin termenul „**prevăzute**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

12. La **pct.13** referitor la textul preconizat pentru **art.10¹ alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „modelul prezentat în anexa nr.2 la prezenta lege” prin sintagma „modelul **prevăzut în anexa nr.2**”.

La **alin.(2) și (3)**, pentru evitarea dubiilor în interpretare și pentru folosirea termenului adecvat în context, regăsit și la alin.(1), este necesară înlocuirea substantivului „evidențele” prin substantivul „**situațiile**”.

13. La **pct.14**, la textul propus pentru **art.11**, pentru identificarea corectă a normei de trimitere, sintagma „contractelor prevăzute la art.8 alin.(1)” va fi înlocuită cu sintagma „contractelor prevăzute la art.8 alin.(1) **lit.b)**”.

14. La partea dispozitivă a **pct.15**, pentru un plus de rigoare, sintagma „trei articole noi, art.11¹,11² și 11³” se va înlocui cu sintagma „trei **noi articole, art.11¹-11³**”.

La textul preconizat pentru **art.11²**, pentru îmbunătățirea exprimării, propunem înlocuirea expresiei „asupra încălcării” prin expresia „**cu privire la încălcarea**”.

15. La **pct.17** referitor la textul preconizat pentru **art.13 alin.(1) lit.b) și c)**, pentru folosirea unui limbaj juridic adecvat, este necesară înlocuirea termenului „nerespectarea” prin termenul „**încălcarea**”.

La **lit.d)**, pentru suplețea textului, propunem eliminarea expresiei „astfel cum sunt definiți de prezenta lege”, deoarece, având în vedere prevederile art.1² partea introductivă și lit.a), aceasta este inutilă.

16. Întrucât dispoziția propusă nu vizează actul normativ de bază, este necesar ca textul de la **pct.18** să fie marcat ca **art.II**. Drept consecință, actualul art.II va fi marcat ca art.III.

Totodată, pentru evitarea interpretărilor eronate, este necesar ca expresia „în condițiile prezentei legi” să fie înlocuită prin sintagma „în sensul Legii nr.156/2000, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege”.

17. Având în vedere că prezentul proiect cuprinde și două anexe, potrivit art.57 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară introducerea, în finalul art.I, a unui punct distinct care să prevadă apartenența acestora la actul de bază, în următoarea redactare:

„18. După articolul 17 se introduce un nou articol, art.18, cu următorul cuprins:

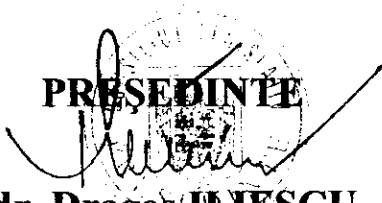
Art.18. - Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege”.

18. Întrucât textul **alin.(2) al art.II** constituie o dispoziție de republicare, pentru unitate în redactare cu alte acte normative, aceasta trebuie să facă obiectul unui articol distinct care să cuprindă în mod expres doar dispoziția respectivă.

Prin urmare, textul va fi redat astfel:

„Art... - Legea nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.291 din 5 mai 2009, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

La actualul **art.II alin.(4)**, din rațiuni de tehnică legislativă, propunem înlocuirea sintagmei „pentru nerespectarea reglementărilor prevăzute în prezenta lege” prin expresia „pentru încălcarea prevederilor Legii nr.156/2000, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1005/18.09.2014

H.G. nr. 384/2001

M. Of. nr. 208/24 apr. 2001

- Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate*

1 rectificare

M. Of. nr. 219/27 apr. 2001

rectifică anexa

Rectificare

2 modificări prin

H.G. nr. 850/2002

M. Of. nr. 628/23 aug. 2002

modifică anexa

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 384/2001

3 modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

înlocuiește începând cu data de 1 ian. 2003 noțiunea de „majorări de întârziere” și/sau „majorări” cu noțiunea de „dobânzi”

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

4 modificări prin

O.U.G. nr. 129/2002

M. Of. nr. 746/11 oct. 2002

modifică în mod corespunzător

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 505/2003

M. Of. nr. 857/3 dec. 2003

5 modificări prin

L. nr. 505/2003

M. Of. nr. 857/3 dec. 2003

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 129/2002

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2002 pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților

6 completat prin

H.G. nr. 683/2006

M. Of. nr. 475/1 iun. 2006

completează anexa

Hotărâre pentru completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 384/2001

L. nr. 156/2000

M. Of. nr. 364/4 aug. 2000

Lege privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 291/5 mai 2009

Lege privind protecția cetățenilor români care lucrează în
străinătate

Legea societăților

- Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2006 - M. Of. nr. 936/20 nov. 2006 (art. 46 alin. (1); Decizia Î.C.C.J. nr. LXII/2007 - M. Of. nr. 276/8 apr. 2008 (art. 133 alin. (3)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 236 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 6/2008 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2008 (art. 237 alin. 5); Decizia Î.C.C.J. nr. 16/2011 - M. Of. nr. 919/23 dec. 2011 (art. 136 alin. (1))

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1066/17 nov. 2004
Legea societăților

- 2 modificări prin L. nr. 302/2005 M. Of. nr. 953/27 oct. 2005 *modifică art. 10 alin. (1), art. 237 alin. (6); introduce la art. 237 alin. (7)-(10); abrogă art. 293*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale

- 3 modificări prin L. nr. 85/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006 *abrogă art. 282*
Lege privind procedura insolvenței

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7); Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2011 - M. Of. nr. 359/19 mai 2011 (art. 11 alin. (1) și art. 12); Decizia Î.C.C.J. nr. 6/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 138, art. 142 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2013 - M. Of. nr. 280/17 mai 2013

- 4 modificări prin L. nr. 164/2006 M. Of. nr. 430/18 mai 2006 *modifică art. 17 alin. (2)*
Lege pentru modificarea art. 17 alin. (2) din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale

24	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		
		aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
25	modificări prin	L. nr. 98/2013	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 47/2012</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare		
26	modificări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		
27	modificări prin	L. nr. 255/2013	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	<i>abrogă, la 1 februarie 2014, art. 282_1</i>
		Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale		