



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

39 / 0488
14012016

Biroul
Bp. 605 29-01-2016

73 02-02-2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2), (3) și (5) ale art. 5 din Legea nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul deputat independent Eugen Tomac și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PP-DD, independenți (**Bp. 605/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării normei de reprezentare pentru deputați de la 73.000 la 101.000 locuitori, respectiv pentru senatori de la 168.000 la 203.000 locuitori, precum și în sensul reducerii numărului mandatelor de deputat dintr-o circumscripție electorală de la 4, cât prevede legea în prezent, la 3.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că următoarele alegeri parlamentare generale vor avea loc la începutul lunii decembrie 2016, iar *Codul bunelor practici în materie electorală*, elaborat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția), document deseori citat în deciziile Curții Constituționale a României, face referire la *principiul stabilității legii electorale*, potrivit căruia elementele fundamentale ale dreptului electoral și, în special, sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și delimitarea circumscriptiilor electorale nu ar trebui să poată fi amendate cu mai puțin de un an înainte de alegeri.

Se menționează faptul că stabilitatea dreptului este un element important al credibilității procesului electoral, iar modificarea frecventă a normelor și caracterul lor complex pot dezorienta alegătorul, precizându-se că trebuie evitată nu atât modificarea în sine a sistemelor de scrutin, cât modificarea lor frecventă sau cu mai puțin de un an înainte de alegeri.

În cadrul *Deciziei nr. 334/2013*¹, Curtea Constituțională enumeră excepțiile acceptabile de la „*regula de un an*”, și anume „*dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute, sau pentru a rectifica legislația electorală, acolo unde aceasta ar aduce atingere drepturilor recunoscute la nivel internațional*”.

2. Referitor la modul de redactare al propunerii legislative, precizăm faptul că inițiatorii au atașat la textul propunerii legislative o formă modificată a Anexei 1 la lege, însă nu a menționat modificarea anexei în textul inițiativei legislative.

3. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, potrivit inițiatorilor, demersul legislativ are în vedere „*aplicarea rezultatului referendumului din 2009 privind reducerea numărului de parlamentari la 300*”.

Precizăm faptul că, potrivit art. 62 alin. (3) din *Constituția României, republicată*, „*Numărul deputaților și al senatorilor se stabilește prin legea electorală, în raport cu populația țării*”, or instrumentul de prezentare și motivare nu conține nicio mențiune cu privire la criteriile aplicate pentru a se ajunge la normele de reprezentare din cuprinsul propunerii legislative sau vreo referire la populația avută în vedere, nesocotindu-se, astfel,

¹ cu privire la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului

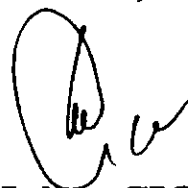
prevederile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

Cu titlu de exemplu, menționăm că din cuprinsul *Expunerii de motive* nu rezultă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice (...)”².

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului

² Art. 31 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 24/2000*