



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.101 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.101 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B 606 din 17.11.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, în sensul modificării modalității de alegere a primarului. Astfel, potrivit propunerii legislative, în situația în care niciun candidat pentru funcția de primar nu a obținut cel puțin jumătate plus unu din numărul voturilor valabil exprimate, se va organiza un al doilea tur de scrutin între candidații clasati pe primele două locuri.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1), prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că recent Consiliul Legislativ, prin Avizul nr.1181/2015, a mai avizat o propunere legislativă prin care se dorește a se interveni asupra aceluiași act normativ de bază, având un conținut aproape identic. Pentru evitarea dezbaterii în paralel a mai multor proiecte referitoare la aceeași materie, este recomandată analizarea acestora în mod conex.

3. Semnalăm că modificarea legislației electorale cu mai puțin de un an înaintea desfășurării alegerilor nu este recomandată de **Codul bunelor practici în materie electorală** - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (**Veneția**, 18-19 octombrie 2002), document care evidențiază necesitatea stabilității unor reguli ale dreptului electoral, *„în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis[s.n.], componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor”*. Totodată, documentul menționat mai statuează că *„ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (cel puțin un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic”*.

Cu privire la **forța juridică a dispozițiilor Codului bunelor practici în materie electorală**, elaborat de Comisia de la Veneția, **Curtea Constituțională** a reținut, prin **Decizia nr.51/2010**, că *„într-adevăr acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special”*.

Totodată, prin aceeași decizie, Curtea Constituțională a mai reținut că *„Dreptul la alegeri libere impune respectarea unor exigențe, între care și aceea a stabilității normelor juridice în domeniul electoral. Într-un plan mai larg, stabilitatea acestor norme*

constituie o expresie a principiului securității juridice instituit, implicit, de art.1 alin.(5) din Constituție, principiu care exprimă în esență faptul că cetățenii trebuie protejați contra unui pericol care vine chiar din partea dreptului, contra unei insecurități pe care a creat-o dreptul sau pe care acesta riscă s-o creeze, impunând ca legea să fie accesibilă și previzibilă”.

4. La titlu, pentru redarea corectă a titlului Legii nr.393/204 privind Statutul aleșilor locali, termenul „statutul” trebuie scris cu inițială mare.

5. Referitor la partea dispozitivă a articolului unic, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, propunem următoarea redactare a textului:

„Articol unic. Articolul 101 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.349 din 20 mai 2015, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, din aceleași considerente, textul propus trebuie marcat prin abrevierea „**Art.101**”.

6. La textul prevăzut pentru alin.(2) al art.101, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„(2) Este declarat ales candidatul care a obținut cel puțin jumătate plus unul din numărul voturilor valabil exprimate”.

În textul alin.(3), din considerente de redactare, expresiile „prevăzută la alineatul (2)” și „numai primii 2 candidați” trebuie redactate sub forma „prevăzută la **alin.(2)**” și, respectiv, „numai primii **doi** candidați”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș I. ILESCU

București

Nr. 1322 / 16.12.2015

L. nr. 115/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 473/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1322