



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 240 /DPSS
DATA 20.02.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
130/24.02.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice*, inițiată de domnul deputat Alexandru Nazare și un grup de 8 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL și Independenți (**Bp. 682/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, respectiv art. 72¹, care reglementează ce fapte constituie contravenții, atât pentru faza *ex ante*, cât și pentru faza *ex post* momentului în care autoritățile iau decizia contractării unui studiu de fezabilitate.

II. Observații

1. Potrivit art. 43 alin.(1) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, obiectivele/proiectele de investiții și celelalte categorii de investiții se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de

fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția C „*Alte cheltuieli de investiții*”, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

Ca excepție de la această regulă, pentru lucrările de intervenție efectuate pentru înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale, până la aprobarea documentației de avizare, potrivit legii, se aprobă deschiderea finanțării și începerea execuției lucrărilor pe bază de liste de lucrări estimate cantitativ și valoric. Astfel, ordonatorul de credite are obligația elaborării documentației tehnico-economice și aprobării acesteia potrivit competențelor în termen de 6 luni de la deschiderea finanțării și începerea execuției lucrărilor.

O altă excepție de la regula generală o reprezintă studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile, precum și cele finanțate din fonduri externe rambursabile.

Totodată, conform art.43 alin.(6) ordonatorilor principali de credite li se interzice efectuarea de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, în oricare dintre următoarele situații:

a) dacă în ultimii 5 ani bugetari au fost întocmite și înregistrate în contabilitate studii având același obiect; în această situație se procedează la actualizarea studiilor existente;

b) dacă obiectivul de investiții publice nu va putea fi inclus în programul de investiții publice în anul bugetar următor, în condițiile prevăzute la alin.(9), respectiv dacă finanțarea acestora nu poate fi asigurată integral, conform documentațiilor tehnico-economice aprobate, în limitele de cheltuieli stabilite potrivit cadrului de cheltuieli pe termen mediu și/sau strategiei fiscal-bugetare aprobate potrivit *Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare*, cu excepția obiectivelor/proiectelor sau categoriilor de investiții a căror finanțare este asigurată din fonduri externe nerambursabile, precum și din fonduri externe rambursabile.

Nerespectarea prevederilor art.43 constituie contravenție și se sancționează conform prevederilor art.72 alin.(1) lit.a).

Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor se fac de către Curtea de Conturi, Ministerul Finanțelor Publice și de alte persoane împuternicite în acest scop, potrivit legii.

Totodată, recuperarea sumelor reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, se face cu perceperea de dobânzi și penalități de întârzieri sau majorări de întârziere, după caz, aplicabile pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada de când s-a produs prejudiciul/s-a efectuat plata și până s-au recuperat.

2. *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale. Astfel, acest act normativ reglementează inclusiv condițiile privind cuprinderea obiectivelor/proiectelor de investiții în programele de investiții anuale ale unităților administrativ teritoriale, precum și modul de aprobare a documentațiilor tehnico-economice aferente.

3. Reforma investițiilor publice, prin întărirea cadrului legal aferent, reprezintă o prioritate majoră a Guvernului, motiv pentru care a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, precum și *Hotărârea Guvernului nr.225/2014 pentru aprobarea normelor metodologice privind prioritizarea investițiilor publice*, acte normative care reprezintă sediul materiei pentru prioritizarea investițiilor publice semnificative și care prevăd principalele etape ce trebuie parcurse în realizarea acestor proiecte de investiții (printre care și etapele referitoare la studiile de fezabilitate și fezabilitate) a căror secvențialitate și intercondiționări sunt reglementate de actele normative respective.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului