



785
21042016

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*”, inițiată de domnul deputat UDMR Kereskényi Gábor împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PNL (Bp.23/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.2 lit.a) din *Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii aplicabilității prevederilor legii și asupra societăților comerciale la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială deține acțiuni sau părți sociale, asupra asociațiilor și fundațiilor la care statul român sau o unitate administrativ-teritorială, după caz, este asociat sau fondator și asupra oricăror entități, indiferent de forma juridică, care prestează servicii publice de interes local, regional sau național și beneficiază de subvenții, alocări sau alte finanțări din bani publici.

II. Observații

1. În ceea ce privește societățile comerciale la care statul este acționar unic sau majoritar, potrivit normei legale în vigoare la această dată, aceste societăți se regăsesc deja incluse în enumerarea de la art.2 lit.a) din *Legea nr.544/2001*.

Referitor la incidența prevederilor *Legii nr.544/2001* asupra societăților la care statul român este acționar minoritar, precizăm următoarele:

În conformitate cu dispozițiile art.1 din actul normativ a cărui modificare se dorește, accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public constituie un principiu fundamental al relațiilor dintre persoane și autoritățile publice.

În ceea ce privește autoritățile publice, potrivit art.2 lit.a), legiuitorul le definește ca fiind *„orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, companie națională, precum și orice societate comercială aflată sub autoritatea unei autorități publice centrale ori locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar”*.

În opinia noastră, intenția de extindere a noțiunii de *„autoritate sau instituție publică”* la *„orice societate comercială la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială deține acțiuni sau părți sociale; orice asociație și fundație la care statul român sau o unitate administrativ-teritorială, are calitatea de asociat și fondator”*, este contrară spiritului legii, întrucât din concepția de ansamblu a *Legii nr.544/2001* rezultă că voința legiuitorului a fost aceea ca entitatea calificată drept *„autoritate sau instituție publică”* să întrunească condiții cum ar fi aceea de organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale, să acționeze în regim de putere publică, iar acțiunea/activitatea să aibă ca scop satisfacerea unui interes legitim public. Or, din examinarea categoriei entităților cu privire la care se propune extinderea, nu reiese că acestea ar întruni condițiile menționate mai sus, nefăcându-se circumstanțieri cu privire la activitatea desfășurată de aceste entități. În aceste condiții, apreciem că, în măsura în care persoanele juridice private nu sunt însărcinate cu prestarea unor servicii publice și asociate astfel la funcțiile statale nu pot fi încadrate în noțiunea de *„autoritate sau instituție publică”*.

Așadar, societățile în care statul este acționar minoritar nu sunt incluse în categoria autorităților publice.

2. Referitor la propunerea de a include orice asociație sau fundație la care statul român sau o unitate administrativ-teritorială, după caz, este asociat sau fondator în categoria autorităților sau instituțiilor publice cărora li se aplică prevederile Legii nr.544/2001, considerăm că extinderea aplicării prevederilor Legii nr.544/2001 se poate realiza pentru fundațiile și asociațiile, persoane juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public. Această prevedere ar fi în concordanță cu prevederile *Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia sunt asimilate autorităților publice, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public.

3. În ceea ce privește propunerea potrivit căreia prin autoritate sau instituție publică se înțelege *„orice entitate indiferent de forma juridică, care prestează servicii publice de interes local, regional sau național și beneficiază de subvenții, alocări sau alte forme de finanțare din bani publici”*, apreciem că se impune clarificarea și lămurirea intenției de reglementare a normei, întrucât expresia *„orice entitate, indiferent de forma juridică”* reprezintă o exprimare neclară, care nu poate fi susținută, ținând seama de faptul că subiectele de drept trebuie să fie clar circumstanțiate, textul de act normativ trebuie să fie redactat clar și predictibil.

Totodată, considerăm că prevederea propusă se suprapune cu categoriile de entități menționate, respectiv: regii autonome, companii naționale, societăți comerciale, asociații și fundații, iar formularea *„alte forme de finanțare din bani publici”* este de natură a crea confuzii, întrucât o formă de finanțare din bani publici este și finanțarea obținută prin programele operaționale naționale.

Tot în acest sens, având în vedere prevederile art.2 lit.b) din *Legea nr.544/2001*, în care se precizează că prin *„informație de interes public”* se înțelege *„orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației”*, considerăm necesară analizarea delimitării categoriilor de informații pe care sunt obligate aceste entități să le prezinte, astfel încât să nu le prejudicieze sau să le îngreuneze activitatea.

4. Precizăm că mai există în procedură parlamentară o altă propunere legislativă cu obiect de reglementare similar - *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public* (Plx.805/2015) - aflată în prezent la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, pentru care Guvernul a formulat deja un punct de vedere favorabil cu observații și propuneri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor de la pct. II.

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului