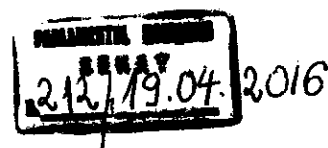
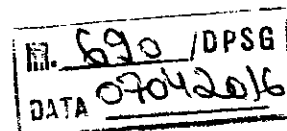




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat UNPR Tudor Ciuhodaru împreună cu un grup de parlamentari UNPR (Bp.26/2016).

I. Principalele reglementări

Potrivit expunerii de motive, inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul asigurării în mod gratuit, pentru toate femeile însărcinate, a tuturor consultațiilor, investigațiilor și tratamentelor necesare unei evoluții normale a sarcinii.

Potrivit inițiatorilor, „*motivația introducerii unei astfel de măsuri de prevenție este legată de datele negative privind monitorizarea sarcinii determinate, în special, de costurile crescute ale consultațiilor și investigațiilor*”.

II. Observații

1. Prevederile prezentei inițiative legislative au făcut și obiectul *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Plx87/2015)*, care a fost respinsă de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în data de 30.03.2016.

2. Articolele propuse a fi modificate/completate se referă la o formă a legii de dinainte de republicarea acesteia în Monitorul Oficial nr. 652 din 28 august 2015. În urma numeroaselor intervenții legislative, textul legii a fost renumerotat, astfel încât categoriile de persoane care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, sunt menționate la art. 224, categoriile de asigurați scutiți de la coplată, se regăsesc la art. 225, iar categoriile de servicii medicale curative ale căror costuri sunt suportate din fondul de asigurări de sănătate sunt menționate la art. 237.

Prin urmare, potrivit art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează că „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.

3. În prezent, **art. 224 alin. (1) lit. f)** din *Legea nr. 95/2006* prevede că „*beneficiază de asigurare fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate (...) femeile însărcinate și lăuzele, dacă nu au niciun venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară*”.

De asemenea, **art. 225, lit. d)** din același act normativ prevede că „*sunt scutite de la coplată (...) toate femeile însărcinate și lăuzele, pentru servicii medicale legate de evoluția sarcinii, iar cele care nu au niciun venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară, pentru toate serviciile medicale*”.

Precizăm totodată că serviciile medicale cuprinse în propunerea de modificare și completare a art. 227 din *Legea nr. 95/2006*, (respectiv art. 237 din *Legea nr. 95/2006, republicată*) sunt prevăzute deja în cadrul serviciilor medicale acordate în asistența medicală primară, de specialitate ambulatorie și în spital, în condițiile contractului-cadru și a normelor metodologice de aplicare a acestuia, conform art. 238 din *Legea nr. 95/2006, republicată*.

Totodată, aceste facilități se regăsesc și în *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, care la art. 154 lit.g) prevede că sunt exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate „*femeile însărcinate și lăuzele, dacă nu realizează venituri asupra cărora se datorează contribuția sau dacă nivelul lunar al acestora este sub valoarea*

salariului de bază minim brut pe țară. În cazul în care venitul lunar realizat depășește nivelul salariului de bază minim brut pe țară, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate o reprezintă numai partea de venit care depășește acest nivel”.

4. Semnalăm o necorelare între propunerea de completare a art. 227 (art. 237 după republicare) alin. (1) cu o nouă literă, lit. e) și cea de introducere a unui alineat nou, alin. (5), în sensul că, pe de o parte se propune suportarea din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate a consultațiilor, investigațiilor și tratamentelor necesare femeilor însărcinate (lit. e)), iar pe de altă parte, prin alin. (5) se propune ca fondurile pentru aceste servicii să se asigure de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, care va fi suplimentat cu sumele necesare.

Prevederea referitoare la suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății nu va putea fi pusă în aplicare în lipsa precizării sursei de acoperire a plusului de cheltuială, în scopul menținerii echilibrului bugetar.

5. În ceea ce privește impactul bugetar al măsurilor propuse asupra bugetului general consolidat, estimat potrivit Expunerii de motive a inițiativei legislative între 50.000-150.000 ISR anual (25-75 milioane lei), precizăm că nu este prezentată sursa de acoperire a acestuia, fapt ce contravine prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, care la art. 15 alin. (1) stabilește că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuripolitici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*¹. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...)”. În raport de aceste dispoziții legale, era necesar să se precizeze, în Expunerea de motive, mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat. De altfel, această obligație este prevăzută și de prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 69/2010*, conform căreia „(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuripolitici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) *fișă financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia*

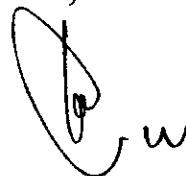
¹ *Legea nr. 69/2010 responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările ulterioare*

fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului