

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind pensiile militare de stat

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Cuantumul pensiilor aflate în plată pentru membrii sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională a fost stabilit în urma unui proces de revizuire care a presupus luarea în calcul a tuturor veniturilor obținute pe parcursul întregii cariere. Procesul de recalculare/revizuire a fost caracterizat de dificultăți majore în identificarea cu acuratețe a cuantumului acestor venituri, precum și de un efort semnificativ pentru respectarea termenelor impuse de lege în vederea finalizării acțiunii.

Multe din pensiile astfel revizuite au scăzut în cuantum, iar beneficiarilor nu li s-a aplicat principiul plății cuantumului mai favorabil, fără a fi respectat principiul proporționalității între interesul general protejat și cel particular lezat.

Acest lucru a creat nemulțumiri majore manifestate prin mii de contestații și chemări în judecată ale instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

În prezent, pe baza documentelor doveditoare care încă mai sunt descoperite se emit decizii consecutive de stabilire a pensiilor, care produc nemulțumirea beneficiarilor.

Pe de altă parte, eliminarea pensiilor de serviciu nu a servit la asigurarea sustenabilității financiare a sistemului de pensii publice preconizate. Pensiile militare de stat nu au fost un privilegiu, ele fiind instituite de către legiuitor în considerarea unui anumit statut special al categoriei profesionale respective. Acestea au fost eliminate fără a exista o rațiune suficient de puternică, urmărindu-se numai diminuarea prestațiilor sociale ale statului.

Dintr-o altă perspectivă, reducerea pensiilor militare de stat nu s-a realizat cu luarea în considerare a așteptărilor legitime ale cetățenilor referitoare la menținerea unui anumit nivel al protecției și securității sociale, și nici a menținerii unui echilibru just între interesele generale și cele individuale, astfel încât dimensiunea reducerii acestor pensii să nu afecteze, în unele cazuri chiar dramatic, nivelul de trai al celor vizati. Eliminarea pensiilor de serviciu a însemnat o reducere drastică a veniturilor din pensii, în unele cazuri ajungându-se la o scădere cu

	70% a cuantumului pensiilor. Astfel, legiuitorul nu a adoptat o soluție care să răspundă atât exigențelor impuse de reformarea sistemului de pensii, cât și intereselor individuale ale celor vizați de această diminuare. Proiectul de față răspunde și exigențelor reieșite din practica judecătorească. În cazul pensiilor militare de stat, legiuitorul, odată cu trecerea acestora la sistemul public de pensii, nu a prevăzut menținerea în plată a pensiei de serviciu existente ca măsură de protecție a celor care, fără voia lor, urmau să suporte consecințele recalculării pensiilor aflate în plată, deși există precedent în acest sens în legislația asigurărilor sociale. Astfel, în art. 180 alin. (7) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, abrogată de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, se prevedea că „În situația în care cuantumul pensiilor stabilit conform alin. (6) este mai mic decât cel stabilit în baza legislației anterioare, se păstrează în plată cuantumul avantajos.” Acest text de lege din Legea nr. 19/2000 ar fi trebuit să li se aplice beneficiarilor pensiilor militare de stat, în mod firesc, în virtutea faptului că art. 1 din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor prevede că pensiile de serviciu, stabilite pe baza legislației anterioare, devin pensii în înțelesul Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.
1¹ proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Politica Guvernului României în domeniul apărării în perioada 2013-2016, înscrisă Programului de guvernare, impune implementarea unui model de management al resurselor umane care să permită dezvoltarea motivării profesionale și evoluția în carieră. Direcțiile de acțiune prevăzute la Capitolul 5 „Apărare” propun revizuirea cadrului normativ specific domeniului apărării, managementului carierei militare, salarizării și sistemului de pensii ocupaționale pentru militari. Principalele modificări ce vor viza sistemul de pensii față de actualul sistem sunt următoarele: - pensiile se plătesc din sumele alocate la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului Român de Informații; - sistemul de pensii militare nu va mai fi un sistem contributiv, angajatorul nefiind obligat să plătească contribuția aferentă lui; - angajatul va plăti lunar o cotă de contribuție egală cu cota de contribuție individuală de asigurări sociale, sumă ce va fi vărsată la bugetul de stat. Baza lunară de calcul a contribuției individuale o reprezintă solda lunară brută/salariul lunar brut. Proiectul de act normativ instituie reglementări prin care se revine, în principal, la regulile care caracterizau sistemul pensiilor militare de stat, astfel: - vor exista pensii de serviciu, pensii de invaliditate și pensii de

	urmaș; - pensiile de serviciu vor fi de trei feluri: • pensie de serviciu pentru limită de vârstă, în care limitele de vârstă sunt cele prevăzute de legislația actuală și cresc, gradual, de la 55 ani la 60 ani; • pensie anticipată; • pensie anticipată parțială. Vor fi acordate pensii militare de stat și pentru soldații și gradații profesioniști care îndeplinesc condițiile de vechime în serviciu. Mecanismul prin care se revine la sistemul pensiilor ocupaționale presupune: - revenirea la principiile de stabilire a pensiilor potrivit legislației specifice categoriilor de personal cu statut special din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, în vigoare până la data de 01.01.2011; - recalcularea pensiilor aflate în plată stabilite în temeiul Legii nr. 263/2010, pentru cadrele militare trecute în rezervă în intervalul cuprins între data de 01.01.2011 și data intrării în vigoare a prezentei legi, potrivit reglementărilor cuprinse în aceasta; - stabilirea drepturilor de pensie, pentru categoriile de personal cu statut special din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, după o metodologie care are în vedere, media soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază corespunzătoare funcțiilor îndeplinite în 6 luni consecutive, din ultimii 5 ani de activitate, la alegere, actualizate la data deschiderii dreptului la pensie, mai puțin solda de grad/salariul gradului profesional avute la data trecerii în rezervă/încetării raporturilor de serviciu. În cazul pensiilor care prin actualul mod de calcul au fost diminuate față de cuantumul aflat în plată, acestea își vor păstra cuantumul din plată dacă este superior celui rezultat prin aplicarea noii formule. Perioada de trecere de la sistemul actual de acordare a pensiilor la noua lege ce va fi adoptată va fi relativ scurtă, iar dispozițiile propuse elimină incertitudinile cu privire la exactitatea datelor care au stat la baza stabilirii pensiilor în sistemul contributiv actual.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Se revine la un statut adecvat în ceea ce îi privește pe membrii sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională. Se înlătură sursa majoră de nemulțumiri în ceea ce privește revizuirea pensiilor militare și

	stabilirea unui cuantum mai dezavantajos.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						- mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are ca scop majorarea pensiilor ci realizarea unui echilibru între veniturile realizate din pensii de către beneficiarii proveniți din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, pe de o parte, precum și menținerea unei ierarhii					

	echitabile, pe corpuri și categorii de personal, și după trecerea în rezervă/încetarea raporturilor de serviciu. Baza de calcul avută în vedere la stabilirea pensiei nu determină creșterea cuantumului pensiei medii, cu impact asupra bugetului, aceasta reprezentând doar o parte din veniturile lunare ale militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare. Totodată, în ultimii ani, numărul pensionarilor aflați în plată a înregistrat o scădere constantă, datorită creșterii vârstei standard de pensionare.
--	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Este necesară elaborarea/modificarea următoarelor acte normative: a) Hotărârea Guvernului nr. 257/2011 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice – ca urmare a abrogării unor prevederi din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 233/2011 privind organizarea și funcționarea caselor de pensii sectoriale. b) elaborate de norme metodologice privind aplicarea proiectului de act normativ, așa cum sunt prevăzute în proiectul de lege.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Nu este cazul.
---	----------------

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.383/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

