

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul</i> <i>proiectului de</i> <i>act normativ</i>	<i>LEGE</i> privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Regimul contravențiilor este stabilit prin Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin legi speciale care instituie fapte contravenționale și sancțiuni în această materie. Reglementările menționate instituie norme cu privire la întocmirea proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, comunicarea acestora (împreună cu înștiințarea de plată), condițiile în care pot fi achitate amenzile și modalitățile de dovedire a acestui fapt, condițiile executării amenzilor, ș.a.m.d., toate utilizând sistemul clasic de corespondență pe hârtie. Întrucât materiile în care poate fi stabilită răspunderea contravențională sunt numeroase și, în genere, conțin reguli specifice, nu există un mecanism unitar care să permită cetățeanului să cunoască în orice moment dacă înregistrează creanțe (reprezentând amenzi contravenționale) față de bugetul de stat sau bugetele locale sau dacă autoritățile au luat act de efectuarea plății amenzilor datorate. În egală măsură, autoritățile statului sau ale administrației publice locale resimt nevoia unui mecanism care să le permită să cunoască, cu operativitate, situațiile de conformare a cetățenilor, pentru a înceta orice operațiune administrativă de executare a amenzilor contravenționale, ori, în cazul celor neachitate, să cunoască stadiul aplicării și executării amenzilor contravenționale. De asemenea, cadrul legal în vigoare (art. 16 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare) impune înscrierea în procesul-verbal de constatare a unor informații obligatorii care nu sunt relevante pentru aplicarea sancțiunilor (<i>ocupația și locul de muncă al contravenientului</i>) sau care nu mai sunt corelate cu celelalte prevederi ale legii (<i>locul depunerii plângerii</i>). Corelarea prevederilor este necesară și în cazul art.18 (care face trimitere la o normă abrogată sau la categorii de personal – <i>gardienii publici</i> – care nu mai există).

	Totodată, Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevede că plata a jumătate din minimul amenzii se poate realiza în termen de 48 de ore de la data încheierii sau comunicării procesului-verbal, <i>numai dacă această posibilitate este prevăzută în mod expres în actul normativ de stabilire a contravențiilor</i>. Termenul de 48 de ore poate fi considerat nerezonabil pentru asigurarea conformării cetățeanului, pus în situația de a identifica rapid anumite sume de bani.
2. Schimbări preconizate	I. O soluție la cele expuse o reprezintă instituirea unui mecanism de evidență și comunicare în materia amenzilor contravenționale, electronic, în măsură să permită furnizarea în timp real a datelor despre creanțele datorate și plățile efectuate. În acest scop, este necesară stabilirea unui <i>proces-verbal de constatare a contravențiilor cuprinzând anumite date standardizate</i> (o serie de evidență unică, codul de identificare fiscală a emitentului, etc.), care să poată fi utilizate pentru evidența, identificarea și monitorizarea aplicării sancțiunilor contravenționale, respectiv în <i>crearea unui cont unic</i> destinat încasării amenzilor contravenționale. Complementar, crearea unor proceduri de transmitere electronică a proceselor-verbale (mai exact, a informațiilor relevante pentru plata amenzii contravenționale) ar putea simplifica operațiunile administrative necesare, de comunicare a actelor și actualizare a evidențelor autorităților publice implicate. Astfel, prin proiectul de act normativ se propune stabilirea unor măsuri pentru facilitarea plății amenzilor contravenționale, scop în care: a) se constituie un <i>cont unic deschis la trezoreria statului</i>, destinat încasării amenzilor contravenționale; b) se instituie obligația utilizării <i>seriei de evidență unică a procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii</i>; c) se instituie <i>titlul de creanță electronic</i> cuprinzând datele din procesul-verbal, stabilite prin această lege; d) se instituie <i>sistemul informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice</i>. Procedura propusă prin proiectul de act normativ va fi utilizată, în „sistem pilot” pentru amenzile contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule. Legea va putea fi aplicată și pentru alte amenzi contravenționale, de către organele din care fac parte agenții constataitori, pe măsura dezvoltării sistemului informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice, de la data stabilită prin hotărâre a Guvernului. <i>Contul unic</i> destinat încasării amenzilor contravenționale va fi deschis la Trezoreria Statului și va fi administrat de Ministerul Finanțelor Publice.

De asemenea, se prevede că *modalitățile de plată a amenzilor* aplicate prin procese verbale conținând seria unică de evidență se vor stabili prin normele de aplicare. *Achitarea în numerar* se va putea realiza la orice unitate a Trezoreriei Statului, la casieriile unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau la alte entități care se stabilesc prin normele de aplicare a legii, indiferent de domiciliul persoanei fizice sau sediul persoanei juridice. Plata amenzilor în condițiile acestei legi elimină obligativitatea pentru plătitor de a face dovada plății către agentul constatatator sau organul din care acesta face parte.

Pentru a putea fi utilizat în scopul acestei legi, *procesul-verbal* va conține, pe lângă informațiile obligatorii prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, distinct (o rubrică la finalul actului de constatare):

- a) seria de evidență unică a procesului verbal de contravenție;
- b) codul de identificare fiscală a contravenientului;
- c) contul unic și codul IBAN al acestuia;
- d) suma de plată reprezentând amenda aplicată;
- e) suma de plată reprezentând jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege;
- f) alte informații necesare, stabilite prin normele de aplicare a prezentei legi.

Structura procesului-verbal de contravenție se stabilește prin normele de aplicare a legii; pe baza acesteia, autoritățile publice care constată contravenții vor putea să-și stabilească modele de procese-verbale specifice legislației din competență, care însă, trebuie să respecte, sub aspectul conținutului și modului de prezentare a informației, structura menționată.

Pentru realizarea scopului legii, se instituie un *titlu de creanță electronic*, care va conține un set de date din procesul-verbal înmănat sau comunicat contravenientului, astfel:

- a) seria de evidență unică a procesului verbal de contravenție;
- b) data întocmirii procesului-verbal;
- c) data la care procesul verbal de contravenție a fost înmănat sau comunicat contravenientului;
- d) datele de identificare a contravenientului:
 - 1. numele și prenumele, codul numeric personal și domiciliul contravenientului persoană fizică cu domiciliul în România, sau
 - 2. denumirea, codul de identificare fiscală și sediul persoanei juridice cu sediul în România, sau
 - 3. numele și prenumele/denumirea și codul de identificare a contravenientului persoană fizică/juridică fără domiciliul/sediul în România și, după caz, seria și numărul pașaportului ori ale altui document de trecere a frontierei de stat, data eliberării acestuia și statul emitent, sau

4. denumirea, codul de identificare fiscală și domiciliul fiscal ale asocierii și a altor entități fără personalitate juridică și persoanelor fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere;

e) suma de plată reprezentând cuantumul amenzii aplicate;

f) suma de plată reprezentând jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege;

g) data până la care se poate achita jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege;

h) codul IBAN al contului unic;

i) temeiul legal al aplicării sancțiunii;

j) situația procesului verbal de contravenție.

Informațiile privind *situația* procesului-verbal se vor actualiza și comunica de către organul din care face parte agentul constatator și se referă la realizarea înmânării/comunicării, contestarea acestuia prin plângere, etc.; datele care fac obiectul „situației” procesului-verbal se vor stabili prin normele de aplicare a legii.

Utilizând procedura prevăzută de lege, procesele-verbale (pe suport de hârtie) se arhivează la nivelul organului din care face parte agentul constatator, fără a mai fi transmise fizic organelor fiscale competente.

Titlul de creanță electronic, editat pe suport de hârtie de către organele fiscale va fi valabil fără semnătură și ștampilă și va sta la baza demarării măsurilor de recuperare întreprinse de către organele cu atribuții în domeniul colectării creanțelor fiscale, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

II. Corelat cu mecanismele propuse, este necesară și o intervenție asupra unor acte normative conexe, respectiv Ordonanța Guvernului nr.2/2001 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât termenul de 48 de ore poate fi insuficient pentru a identifica rapid anumite sume de bani, se propune o *intervenție asupra condițiilor în care se achită jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ de sancționare*. Ca urmare, se instituie o *regulă generală* (nu doar pentru situațiile în care prin legi speciale se prevede această posibilitate) de plată a jumătate din minimul amenzii în termen de *15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal*. Excepții de la această regulă vor putea fi stabilite prin legi speciale numai dacă termenele de plată vor fi mai mari de 15 zile.

De asemenea, art.16, care face referire la această posibilitate de plată, prevede și unele informații obligatorii de înscris în procesul-verbal, nerelevante (*ocupanța și locul de muncă al contravenientului*) sau necorelate cu celelalte prevederi ale legii (*locul depunerii plângerii* nu este corelat cu textul art.32 alin.1). În cadrul aceleiași norme, nu este prevăzut expres că în procesul-verbal se înscriu numele și prenumele persoanei, ci *datele personale*; pentru corelare cu textul art.17 se propune prevederea expresă a acestor informații. În plus, la art.17 se propune ca și lipsa codului numeric personal să constituie motiv de nulitate.

Au fost actualizate anumite trimiteri, necorelate ca urmare a abrogării normei indicate (art.18 face trimitere la o normă abrogată – alin.(3) al art.16), sau calitatea unor persoane (nu mai există gardieni publici, ca urmare a creării poliției locale).

În plus, pentru simplificare, se propune ca procesul-verbal de contravenție să constituie și înștiințare de plată, fără a mai fi necesară întocmirea unui document distinct, având în vedere că actul de constatare conține suficiente date pentru efectuarea plății.

În privința Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca forma și conținutul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice să se stabilească prin ordin al ministrului, care se va publica în Monitorul Oficial al României. De asemenea, se propune abrogarea unor norme, întrucât:

- alin.(5) al art.109: se va aplica regula generală, prevăzută de Ordonanța Guvernului nr.2/2001, respectiv plata a jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege în termen de 15 zile de la înmânarea/comunicarea procesului-verbal de contravenție;
- alin.(6) al art.109: plata „pe loc” și mai ales *în numerar* poate reprezenta un factor corupție; în plus, termenul de 15 zile reprezintă o alternativă rezonabilă la situația actuală.
- alin.(7) al art.109: corelare cu soluția care vizează alin.6;
- alin.(8) al art.109: aceleași soluții se regăsesc în cuprinsul Ordonanța Guvernului nr.2/2001;
- alin.(2) și (3) ale art.120: prevederile nu sunt conforme cu legislația conexasă (de exemplu, în ceea ce privește condiționarea intrării pe teritoriul României din cauza unor debite către bugetul de stat sau bugetele locale), nu pot fi aplicate în condițiile liberei circulații a cetățenilor statelor membre UE sau nu mai sunt necesare ori utile, în condițiile în care se va trece la implementarea proceselor-verbale cu serie unică de evidență.

3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						Nu este cazul.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri						Nu este cazul.
3. Impactul social						Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului						Nu este cazul.
5. Alte informații						Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale						

administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

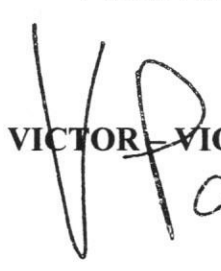
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) vor fi abrogate dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, dispoziții ale Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, precum și dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc plata a jumătate din minimul amenzii într-un termen mai mic de 15 zile (astfel cum va prevede Ordonanța Guvernului nr.2/2001). b) se vor elabora: - normele de aplicare a legii, care se vor aproba prin hotărâre a
---	--

	Guvernului; - hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și finanțarea sistemului informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice; - hotărâre a Guvernului pentru stabilirea datei de la care utilizarea sistemului informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice se aplică și pentru alte categorii de amenzi contravenționale decât cele la regimul circulației rutiere; - ordin al ministrului finanțelor publice pentru deschiderea contului unic de plată a amenzilor contravenționale; - ordin al ministrului afacerilor interne privind forma și conținutul procesului-verbal de constatare a contravenției.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației	Nu este cazul.

publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.508/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

 
VICTOR-VIOREL PONTA