



Biroul pentru
Bp 108 23 04 2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
264 26.05 2015

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind acordarea unor
beneficii sub formă de tichete sociale, în vederea creșterii
accesului și prezenței în învățământul preșcolar
a copiilor dezavantajați**

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unor
beneficii sub formă de tichete sociale, în vederea creșterii
accesului și prezenței în învățământul preșcolar a copiilor
dezavantajați, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa
nr.B108 din 24.03.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare susținerea
accesului copiilor proveniți din familii defavorizate la învățământul
preșcolar, în vederea incluziunii sociale și școlarizării acestora.

Prin obiectul său de reglementare proiectul se încadrează în
categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3)
lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea
prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră
sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului
de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea
Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua
din Constituția României, republicată.

Totodată, semnalăm că potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social este necesar avizul acestui organism.

3. Sub aspectul obiectului de reglementare, semnalăm că, în prezent, prin Legea nr.193/2006 este reglementată acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă. În acest sens, supunem atenției inițiatorilor posibilitatea ca prezenta propunere legislativă să se constituie într-o completare a reglementării sus-menționate. Aceasta cu atât mai mult cât în proiect nu sunt menționate vârstele între care se pot acorda aceste tichete.

4. Ca observație de ordin general, semnalăm lipsa unității terminologice, atât în cuprinsul diferitelor articole ale actului, cât și prin raportare la Legea asistenței sociale nr.292/2011 și la Legea administrației locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința referirilor la: „consiliile locale, consiliile județene, respectiv consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București și Consiliul General al Municipiului București” care, potrivit art.1, pot aloca tichete sociale pentru grădiniță, în timp ce, în conformitate cu art.2 alin.(3) „autoritățile publice locale” acordă tichete sociale pentru grădiniță.

În acest context, precizăm, pe de o parte, că „autoritățile administrației publice locale” sunt identificate în conformitate cu art.23-25 din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art.1 din Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și includ – alături de consiliile locale și consiliile județene – primarii și președinții consiliilor județene.

Pe de altă parte, menționăm că art.112 alin.(1) din Legea nr.292/2011 dispune că „autoritățile administrației publice locale” au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială.

În consecință, pentru corelarea prezentei propuneri cu actele normative sus-menționate, care au caracter de reglementare generală în materiile respective, este necesar ca în cuprinsul art.1, în locul enumerării consiliilor, să figureze sintagma „autoritățile administrației publice locale”.

Observația este valabilă și pentru art.2 alin.(2) și (3).

5. La **titlu**, precizăm că potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, astfel încât sugerăm următoarea redactare:

„Lege privind acordarea tichetelor sociale pentru stimularea accesului la învățământul preșcolar a copiilor din familii dezavantajate”.

6. La **art.1**, este necesar ca trimiterile la normele complementare din alte acte normative să fie făcute în conformitate cu dispozițiile art.50 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- „art.138 alin. (2) din Legea asistenței sociale nr.292/2011”;

- „art.7, art.11 lit.b) și d) și art.15 alin.(1) și (3) din Legea nr.292/2011”;

- „art.10, 17 și art.36 alin.(6) pct.1 și 2 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

În ceea ce privește referirea la art.17 din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm inițiatorului reanalizarea raportului de conexiune cu obiectul prezentei propuneri, întrucât acest articol prevede posibilitatea consiliilor locale și județene de a participa la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor **organisme** prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean.

7. La **art.2 alin.(3)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „conform prevederilor art.6, litera w, art.20, alineat 1, art.66, alineat 4, art.68 și art.112, alineat (1)” să fie redată sub forma „potrivit prevederilor art.6 lit.w), art.20 alin.(1), art.66 alin.(4), art.68 și art.112 alin.(1).

8. Referitor la norma propusă pentru **art.3 alin. (1)** teza întâi, semnalăm că potrivit dispozițiilor 14 alin.(5) din Legea nr.292/2011, nivelul beneficiilor de asistență socială cumulate nu poate depăși un coeficient raportat la valoarea indicatorului social de referință, stabilit anual prin hotărâre a Guvernului.

În consecință, în cazul în care există intenția unei reglementări derogatorii de la prevederile art.14 alin.(5) din Legea nr.292/2011 se va utiliza formularea „Prin derogarea de la ...”. În cazul în care nu există o asemenea intenție, este necesară utilizarea unei norme de trimitere la reglementarea menționată.

La teza a doua, precizăm că numărul Legii privind alocația de stat pentru copii este redactat greșit ca „461/1993” în loc de „61/1993”. Recomandăm corectarea acestuia.

Totodată, la **alin.(2)**, semnalăm că sintagma „în baza art.6 lit.m)”, este eronată, deoarece această literă cuprinde o definiție, nu o dispoziție.

Pe cale de consecință, sugerăm înlocuirea acesteia cu sintagma „potrivit art.6 lit.m)”.

9. La art.4, precizăm că art.8 alin.(1) din Legea nr.416/2001 se referă la „venitul net lunar al familiei” diferit de „venitul minim garantat”.

Mai mult decât atât, art.8 alin.(1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, enumeră veniturile luate în calcul pentru stabilirea „*venitului net lunar al familiei sau, după caz, al persoanei singure*”, precum și veniturile exceptate, printre ele nefiind menționate eventualele beneficii acordate în baza Legii nr.292/2011, astfel cum sunt tichetele sociale pentru grădiniță.

Prin urmare, recomandăm reanalizarea soluției propuse și fundamentarea acesteia prin raportarea în mod corect la Legea nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru corectitudinea reglementării, prima trimitere va fi făcută la „art.42 lit.a) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 388/23.04.2015