

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind aprobarea plății contribuției României pentru construirea sediului permanent
al Curții Penale Internaționale**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

a) Curtea Penală Internațională (denumită, în continuare, „CPI”) este prima instanță penală internațională permanentă. Această instituție a fost înființată prin Statutul de la Roma al Curții Penale Internaționale (denumit, în continuare, „Statutul CPI”), adoptat la data de 17 iulie 1998, care a intrat în vigoare la 1 iulie 2002. În prezent, 123 de state sunt părți la Statutul CPI.

România a semnat Statutul CPI la data de 7 iulie 1999 și l-a ratificat prin Legea nr. 111 din 28 martie 2002, asumându-și astfel toate obligațiile ce îi revin în calitate de stat parte.

b) CPI își desfășoară, în prezent, activitatea într-un spațiu pus la dispoziție temporar, în mod gratuit, de autoritățile olandeze.

Având în vedere condițiile inadecvate pentru o instanță internațională oferite de spațiul pus la dispoziție de Guvernul olandez, cu prilejul celei de a patra sesiuni a Adunării Statelor Părți la Statutul CPI (denumită, în continuare „ASP CPI”), au fost inițiate discuțiile referitoare la necesitatea edificării unui sediu care să întrunească toate criteriile impuse de o bună funcționare a Curții (suficiente spații pentru birouri, săli de judecată adecvate, criterii de securitate, respectarea principiului independenței organelor Curții, inclusiv sub aspectul separării acestora).



Discuțiile pe subiect au fost finalizate în anul 2007, când, prin Rezoluția ICC-ASP/6/Res.1, adoptată cu prilejul celei de-a șasea sesiuni a ASP, s-a decis construirea unui sediu nou, în zona Alexanderkazerne din Haga, a cărui finanțare revine statelor părți.

Prin Rezoluția CPI-ASP/7/Res.1, ASP CPI a acceptat oferta Guvernului olandez de a acorda CPI un împrumut de 200 milioane de euro, pe un termen de 30 de ani, cu o rată a dobânzii de 2,5% pe an.

Totodată, prin rezoluția amintită, ASP CPI a stabilit două posibilități pentru ca statele să contribuie la finanțarea construcției noului sediu al CPI:

- prin plata forfetară a contribuției;
- prin plata în tranșe anuale, cu dobânda aferentă.

Prin rezoluția adoptată cu prilejul celei de-a XI-a sesiuni a Adunării Statelor Părți la Statutul de la Roma al CPI (Rezoluția ICC-ASP/11/Res.3), termenul până la care statele pot opta pentru plata forfetară a contribuției pentru sediul permanent al CPI a fost prelungit.

Astfel, conform rezoluției menționate mai sus, termenul până la care se poate exprima opțiunea pentru plata forfetară a fost prelungit până la 31 decembrie 2014, iar data-limită până la care contribuția forfetară poate fi plătită (în una sau mai multe tranșe) este 15 iunie 2015.

Statele părți care au optat pentru plata forfetară și au achitat până la momentul accesării împrumutului (iunie 2013) nu datorează dobânda aferentă împrumutului oferit de statul gazdă și nu au suportat costurile legate de restituirea împrumutului și dobânda aferentă.

În cazul în care plata forfetară intervine după accesarea împrumutului oferit de Olanda (iunie 2013), la suma stabilită cu titlu forfetar se adaugă dobânda aferentă împrumutului, calculată până la sfârșitul lunii în care este efectuată plata.

În ipoteza în care statul parte ar opta pentru plata în tranșe anuale, în detrimentul plății forfetare, acesta va trebui să achite plata unei contribuții anuale (în perioada 2016-2045), cu titlu de rambursare a împrumutului acordat de statul-gazdă și a dobânzii aferente, care va fi calculată în conformitate cu baremul contribuțiilor la bugetul CPI aplicabil la data respectivă.

România a optat în anul 2014 pentru plata forfetară. Conform notei-verbale transmise de Grefa CPI și a informațiilor primite de la Ambasada României la Haga, la data de 15 ianuarie 2015, cuantumul contribuției forfetare a României este de 556.760 euro data-limită pentru plata contribuției forfetare fiind 15 iunie 2015.



La data de 2 iunie 2015, Ministerul Justiției a primit Infograma nr.1569/2015, care precizează următoarele:

- Pentru a putea beneficia de bonificația oferită de Olanda (17,5%, reprezentând 119,434 euro în cazul RO) și de evitarea plății dobânzilor pe o perioadă de 30 de ani, este necesară efectuarea plății până la 15 iunie 2015.
- Nicio derogare de la această dată nu este posibilă.
- Potrivit ultimelor informații primite de la CPI, a rezultat că din cauza unei erori de calcul, suma pe care ar datora-o RO cu titlu de dobânzi anuale, timp de 30 de ani (2016-2045) în cazul în care nu ar face plata forfetară este de 32.307 euro/an (față de 26.323 euro cât s-a comunicat anterior).
- În consecință, cuantumul total al dobânzilor pentru această perioadă ar ajunge la 962.210 euro, iar suma de plată în caz de neefectuarea a plății forfetare ar fi de 1.645.404 euro (în contribuții eşalonate anual). Aceste calcule sunt estimative, calculul real putând fi realizat abia la finalul proiectului.
- În ultima reuniune a Comitetului de Supraveghere a construcției sediului (28 mai 2015), Comitetul a fost informat despre o eroare de calcul în estimările privind costul proiectului care ar putea determina depășirea sumei totale alocate acestuia (200 milioane de euro).

Calculul final al cuantumului contribuțiilor Statelor Părți se va putea face doar la finalizarea proiectului (decembrie 2015), fiind condiționat de o serie de factori (costurile finale ale proiectului; numărul Statelor Părți; cuantumul plăților forfetare efectuate; fluxul de trezorerie al proiectului).

Prin ratificarea Statutului CPI, prin Legea nr.111/2002, România și-a asumat toate obligațiile care decurg din calitatea de Stat Parte, inclusiv cele legate de administrarea Curții.

Conform art. 115 din Statutul CPI, „Cheltuielile Curții și ale Adunării Statelor Părți, inclusiv ale Biroului și organelor subsidiare ale acesteia, înscrise în bugetul aprobat de Adunarea Statelor Părți, sunt finanțate din următoarele surse: a) contribuțiile statelor părți; b) resursele financiare furnizate de Organizația Națiunilor Unite, sub rezerva aprobării date de adunarea generală îndeosebi în cazul cheltuielilor legate de sesizarea Curții de către Consiliul de Securitate.”

Potrivit Legii nr. 111/2002 pentru ratificarea Statutului Curții Penale Internaționale, adoptat la Roma la 17 iulie 1998, Ministerul Justiției reprezintă punctul național de contact în relația cu CPI, fiind, de asemenea, instituția responsabilă cu plata contribuției anuale a României la bugetul CPI, care se face în baza Hotărârii Guvernului nr.1107/2008 pentru aprobarea plății contribuției anuale a României la bugetul Curții Penale Internaționale.



2. Schimbări preconizate

Plata cât mai rapidă a contribuției României pentru construirea sediului permanent al CPI ar consolida profilul României de susținător activ al activității acestei instanțe internaționale și al luptei împotriva impunității pentru cele mai grave crime care preocupă comunitatea internațională.

Totodată, în cazul efectuării unei plăți forfetare, costurile pe care le implică achitarea contribuției la construirea sediului permanent al CPI ar fi reduse în mod semnificativ. Potrivit informațiilor primite de la Ambasada României la Haga, cuantumul datorat de România în ipoteza în care *nu* ar opta pentru plata forfetară ar fi de 789.689 euro.

3. Alte informații

România, ca parte la Statutul CPI, are o obligație fermă de a achita contribuția sa la construirea noului sediu al CPI.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).***



- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2015	3 2016	4 2017	5 2018	6 2019	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri - Contribuții și cotizații la organisme internaționale	+2.506					
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						



(i) alte transferuri - Contribuții si cotizații la organisme internaționale	-2.506					
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Impactul financiar a fost calculat după cum urmează: 1. Contribuția României pentru construirea sediului permanent al Curții Penale Internaționale, care va fi achitată doar în anul 2015 este în sumă de 556.760 euro Impactul financiar pentru anul 2015 va fi de: 556.760 euro x 4,5 lei/euro = 2.505.420 lei, aproximativ 2.506 mii lei					
7. Alte informații	Pentru plata la termen a contribuțiilor, fondurile necesare se asigură din bugetul aprobat Ministerului Justiției pentru anul 2015, prin virări de credite de la Cap. 54.01 "Alte servicii publice generale", Titlul II "Bunuri și servicii".					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Calculul final al cuantumului contribuțiilor Statelor Părți se va putea face la doar finalizarea proiectului (decembrie 2015), fiind condiționat de o serie de factori (costurile finale ale proiectului; numărul Statelor Părți; cuantumul plăților forfetare efectuate; fluxul de trezorerie al proiectului).

În consecință este necesară autorizarea Guvernului pentru aprobarea prin hotărâre a diferenței de plată.



1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

- a) Impact legislativ –prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;
- b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:



- a) Consiliul Legislativ.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.614/2015.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a *Activități de informare publică privind elaborarea* *și implementarea proiectului de act normativ*

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Actul normativ va fi afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a *Măsuri de implementare*

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

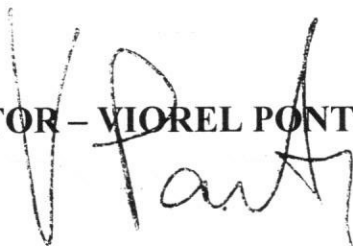
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea plății contribuției României pentru construirea sediului permanent al Curții Penale Internaționale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.