



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru taxarea poluării
produsă de autovehicule utilizate în România**

**Analizând propunerea legislativă pentru taxarea poluării
produsă de autovehicule utilizate în România, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B35 din 16.02.2016,**

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare taxarea poluării produsă de autovehicule utilizate în România și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.37/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizat din perspectiva **dreptului european**, proiectul nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangențe atât cu Politica în domeniul mediului, cât și în domeniul fiscal.

Potrivit *Expunerii de motive*, proiectul are ca obiect de reglementare instituirea timbrului de mediu, reprezentând suma datorată anual în funcție de categoriile de autovehicule și de norma de poluare, de către deținătorii autovehiculelor care utilizează drumurile publice din România, indiferent de statul în care sunt înmatriculate.

În prezent, sistemul de taxare a autovehiculelor este reglementat, relativ recent, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.37/2014, cu modificările și completările ulterioare, și prin Hotărârea Guvernului nr.88/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule.

Menționăm că prin acest pachet legislativ, s-a urmărit remedierea deficiențelor semnalate de Curtea Europeană de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) în ceea ce privește legislația națională în cauzele C-402/09 Tatu și C-263/10 Nisipeanu, în sensul că „*Articolul 110 TFUE (potrivit căruia „Nici un stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare”, „De asemenea, nici un stat membru nu aplică produselor altor state membre impozite interne de natură să protejeze indirect alte sectoare de producție”) trebuie interpretat în sensul că se opune ca un stat membru să instituie o taxă pe poluare aplicată autovehiculelor cu ocazia primei lor înmatriculări în acest stat membru, dacă regimul acestei măsuri fiscale este astfel stabilit încât descurajează punerea în circulație, în statul membru menționat, a unor vehicule de ocazie cumpărate în alte state membre, fără însă a descuraja cumpărarea unor vehicule de ocazie având aceeași vechime și aceeași uzură de pe piața națională*”. Ca urmare, a fost introdusă taxarea autovehiculelor la prima transcriere a dreptului de proprietate pentru cele pentru care nu s-a plătit taxă de primă înmatriculare.

Menționăm că, în raport de obiectivele urmărite prin proiect, chiar CJUE, în cauza C-402/09 Tatu, la paragraful 60, a pledat în favoarea unui sistem de taxare anuală, astfel încât: „*obiectivul protecției mediului ... ar putea fi realizat mai complet și mai coerent aplicând taxa de poluare oricărui vehicul de acest tip care a fost pus în circulație în România. O astfel de taxare, a cărei punere în aplicare în cadrul unei taxe anuale rutiere este perfect posibilă...*”.

În ceea ce privește deținătorii de autovehicule care au achitat taxa de poluare, CJUE a hotărât, în cauza C-113/2013 Nicula, paragraful 37, că rambursarea trebuie să includă și „*dobânzile datorate contribuabilului pentru perioada cuprinsă între perceperea nejustificată a taxei pe poluare și rambursarea acesteia*”.

Pe cale de consecință, semnalăm că orice reformare a sistemului actual de taxare, prin introducerea unui sistem de taxare anuală,

trebuie să prevadă nu doar rambursarea integrală a taxelor deja percepute, ci și a dobânzilor aferente sumelor încasate, având în vedere că *„atunci când un stat membru a încasat taxe cu încălcarea normelor dreptului Uniunii, justițiabilii au dreptul la restituirea nu numai a taxei percepute fără temei, ci și a sumelor plătite acestui stat sau reținute de acesta în legătură directă cu taxa respectivă”* (cauza C-113/2013 Nicula, paragraful 28).

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată.

4. Pentru suplețea proiectului, textul „anexe care fac parte integrantă din prezenta lege” de la finalul art.1 alin.(3), art.2 alin.(3) și art.6 alin.(3), se va elimina, urmând ca dispoziția în cauză să facă parte dintr-un articol distinct, art.7 cu următoarea formulare:

„Art.7. - Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege.”

Pe cale de consecință, actualul art.7 va deveni art.8.

5. La **art.2**, pentru rigoarea redactării și pentru o informare legislativă completă, textul de final al **alin.(1)** se va reda sub forma „Ordonanța **Guvernului nr.15/2002**, aprobată cu **modificări și completări** prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare.”.

Totodată, semnalăm necesitatea marcării primului alineat al **art.2** prin cifra „(1)”.

La **alin.(3)**, semnalăm că, pentru corelare cu alin.(5), sintagma „valoarea timbrului de mediu se exprimă în moneda unică europeană” trebuie să aibă în vedere echivalentul în lei al acesteia.

Totodată, semnalăm că încadrarea între paranteze a sintagmelor „Anexa 1”, respectiv „Anexa 2” nu răspunde exigențelor normelor de tehnică legislativă care nu permit utilizarea parantezelor.

La **alin.(5)**, sintagma „timbrului de mediul” se va reda sub forma „timbrului de mediu”.

6. La partea de debut a **alin.(2)** al **art.3**, pentru rigoarea trimiterii, textul „Excepția prevăzută la lit.a)” se va reda sub forma „Excepția prevăzută la **alin.(1)** lit.a)”.

7. La textul propus pentru **art.4**, arătăm că, deși la art.5 sunt indicate autoritățile responsabile cu implementarea noului sistem de taxare a poluării, din formularea celor două texte, nu se poate determina autoritatea competentă căreia i se poate adresa persoana

îndreptățită (aspectele legate de atribuțiile autorităților anterior menționate și modalitățile de îndeplinire a acestora ar putea fi, eventual, reglementate în cuprinsul unor norme metodologice de aplicare).

La textul propus pentru lit.b), teza finală, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la claritatea și precizia reglementării, apreciem că norma propusă nu este suficient de clar conturată, fiind necesară reanalizarea acesteia.

8. La art.6 alin.(3), pentru corectitudinea normei, propunem revederea textului „Contravaloarea amenzii este reprezentată valoarea timbrului”.

9. La art.7, textul „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.37/2014, se abrogă.” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.37/2014, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.”, pentru a reda complet intervențiile legislative asupra ordonanței menționate, ulterior aprobării acesteia prin lege.

10. La anexe, marcarea acestora se va poziționa în colțul superior dreapta, sub forma „Anexa nr.1” și „Anexa nr.2”.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 221/16.03.2016.

O.U.G. nr. 9/2013

M. Of. nr. 119/4 mar. 2013

Ordonanță de urgență privind timbrul de mediu pentru autovehicule

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 37/2014

M. Of. nr. 255/8 apr. 2014

Decizia ICCJ nr. 13/2014- M.Of. nr. 834/17 nov. 2014 (art. 4)

- 1 modificări prin O.G. nr. 16/2013 M. Of. nr. 490/2 aug. 2013
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată prin L. nr. 371/2013 M. Of. nr. 816/21 dec. 2013
*modifică art. 15 alin. (1) și (3);
abrogă art. 8 lit. f)*
- 2 modificări prin L. nr. 37/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule
*modifică art. 3 alin. (1) lit. c), art. 15 alin. (1);
introduce lit. b_1) la art. 8*
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 37/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule
- 4 modificări prin O.G. nr. 40/2015 M. Of. nr. 655/31 aug. 2015
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule
*modifică art. 12, art. 15;
introduce lit. e) la art. 4*

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

Decizia ICCJ nr. 6/2015- M.Of. nr. 199/25 mar. 2015(art. 8 alin. (1))

modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier

modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexei nr.1, titlul anexei nr.2; introduce art.12_1

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier

modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004

modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"

modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România

modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2

modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România

modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5

modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009

modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2

modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice

modificări prin	H.G. nr. 283/2009 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.720/2008 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice	M. Of. nr. 188/26 mar. 2009	modifică art. 3 alin. (1) pct. 54, art. 7 alin. (3), anexa nr. 1; introduce lit. x) la art. 2 alin. (2), art. 8_1
modificări prin	H.G. nr. 1239/2010 Hotărâre privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii parteneriatului public-privat nr. 178/2010, precum și pentru aprobarea unor măsuri privind reorganizarea Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat din cadrul Ministerului Finanțelor Publice	M. Of. nr. 833/13 dec. 2010	modifică art. 3 alin. (1) pct. 63; abrogă art. 3 alin. (1) pct. 61 și 62; înlocuiește anexa nr. 1
modificări prin	H.G. nr. 854/2012 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a Hotărârii Guvernului nr. 110/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale a Vămirilor și a Hotărârii Guvernului nr. 1.324/2009 privind organizarea și funcționarea Gărzii Financiare	M. Of. nr. 596/21 aug. 2012	modifică art. 2 alin. (2) lit. k) și o), art. 3 alin. (1) pct. 38, 55, 59 și 79, art. 7 alin. (3); introduce pct. 98-116 la art. 3 alin. (1); abrogă art. 2 alin. (2) lit. j), m) și n), art. 3 alin. (1) pct. 56, 64, 65, 66, 68, 69 și 70; înlocuiește anexele nr. 1 și 2
modificări prin	H.G. nr. 89/2013 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală	M. Of. nr. 145/19 mar. 2013	modifică art. 2 alin. (2) lit. a) și k), art. 3 alin. (1) pct. 41, 48 și 54, art. 3 alin. (1) pct. 55, art. 7 alin. (3); introduce pct. 54_1 la art. 3 alin. (1), pct. 117 - 123 la art. 3 alin. (1), alin. (12) - (15) la art. 10, alin. (3) la art. 15; abrogă art. 2 alin. (2) lit. x), art. 3 alin. (1) pct. 57 - 60 și 89, art. 8_1, art. 13 alin. (4) - (6), art. 27; înlocuiește anexele nr. 1-3
modificări prin	H.G. nr. 514/2013 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice	M. Of. nr. 475/31 iul. 2013	modifică art. 3 alin. (1) pct. 41 și 79, art. 5 lit. k), art. 7 alin. (3), art. 16; introduce lit. k_1 la art. 2 alin. (2), pct. 48_1 și 48_2 la art. 3 alin. (1); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
modificări prin	H.G. nr. 633/2015 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală	M. Of. nr. 645/25 aug. 2015	modifică art. 2 alin. (2) lit. a) și o), art. 3 alin. (1) pct. 42, art. 3 alin. (1) pct. 42, art. 3 alin. (1) pct. 99 și 100, art. 3 alin. (1) pct. 103, art. 7 alin. (3); introduce lit. y) la art. 2 alin. (2), pct. 124 la art. 3 alin. (1), alin. (10_1) și (10_2) la art. 10, alin. (7) la art. 13; abrogă art. 2 alin. (2) lit. u), art. 3 alin. (1) pct. 91, art. 3 alin. (1) pct. 101, art. 5 lit. k), art. 10 alin. (12)-(14); înlocuiește anexele nr. 1-3

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice