

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
16.	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare Bp.76/2016	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul subvenționării antreprenoriatului absolvenților prin acordarea unor sume pentru începerea unei activități independente. Inițiatorul propune ca subvenționarea să se acorde la cererea persoanei cu îndeplinirea condițiilor stabilite în textul inițiativei, iar sumele aferente acesteia să fie suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj	MMFPSPV	Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente: 1. Potrivit inițiatorilor, în anul 2017, măsura propusă conduce la creșterea deficitului bugetar cu 83,5 milioane de lei, deficit ce ar urma să fie acoperit din excedentul estimat la bugetul asigurărilor pentru șomaj. Întrucât propunerea legislativă implică majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj și, implicit, ale bugetului general consolidat, apreciem că era necesar să fie avute în vedere prevederile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, conform căreia „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”. 2. În prezent, Guvernul României, prin MMFPSPV, susține integrarea tinerilor pe piața muncii, inclusiv dezvoltarea antreprenoriatului în rândul acestora, prin promovarea documentelor strategice naționale și a măsurilor prevăzute de legislația privind stimularea ocupării forței de muncă, prezentate în cele ce urmează: • Cadrul strategic în domeniul ocupării tinerilor îl constituie Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret (PIGT), elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției



PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

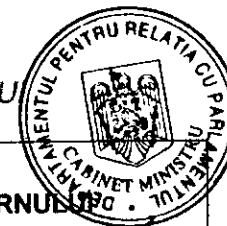
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				Sociale și Persoanelor Vârstnice, pentru perioada 2014-2015, ca răspuns la adoptarea Recomandării Consiliului din 22 aprilie 2013 privind înființarea unei garanții pentru tineret și care vizează ca toți tinerii sub vârsta de 25 de ani, să primească o ofertă de calitate de obținere a unui loc de muncă, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de a efectua un stagiu, după înregistrarea direct la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă din localitatea de domiciliu a tânărului sau prin centrele de garanții pentru tineri. Menționăm că o dimensiune a PIGT 2014-2015 este orientată către stimularea tinerilor pentru inițierea de afaceri și crearea de întreprinderi mici și mijlocii, devenind astfel ei înșiși generatori de locuri de muncă. Pentru această nouă dimensiune au fost prevăzute mai multe forme de stimulare, inclusiv mentorat pentru tinerii întreprinzători, subvenții pentru crearea de întreprinderi, precum și cursuri subvenționate de formare pentru noii antreprenori. O componentă specială a măsurilor este dedicată orientării și acordării de consiliere în carieră, aceste servicii fiind incluse în orice formă de sprijin care se acordă tinerilor, de la sistemele de antreprenoriat la scheme care încurajează crearea de noi locuri de muncă de către întreprinderi, și care se încheie cu mentorat, formare profesională și a doua șansă la educație. Finanțarea măsurilor din PIGT 2014-2015 s-a bazat pe următoarele surse principale: - Bugetul asigurărilor pentru șomaj (BAS); - FSE (Fondul Social European) și alte instrumente structurale și de coeziune, dacă este cazul; - Fondurile IOT (Inițiativa pentru Ocuparea Tinerilor); - Bugetul de stat, inclusiv sume reprezentând co-finanțarea pentru absorbția fondurilor din FSE și IOT.



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				Menționăm că principalele inițiative prevăzute în Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2014-2015 destinate promovării activităților independente și antreprenoriatului se referă la: a) Dezvoltarea abilităților antreprenoriale în rândul tinerilor și facilitarea accesului acestora la finanțare (START), program coordonat de MECRMA. La data de 31.12.2015, în urma implementării programului, 326 tineri întreprinzători au înființat un start-up, fiind create 933 noi locuri de muncă. b) Stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri (SRL-D), program realizat sub coordonarea MECRMA. La data de 31.12.2015, ca urmare a acordării de subvenții în cadrul acestui program, au fost înființate 15253 de microîntreprinderi și au fost create 8576 noi locuri de muncă. Menționăm că, în prezent, MMFPSPV elaborează Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2016-2020, care va continua măsurile și programele implementate în perioada 2014-2015, inclusiv cele destinate promovării antreprenoriatului în rândul tinerilor. • Strategia Națională pentru Ocupare a Forței de Muncă 2014-2020 și Planul de acțiune pe perioada 2014-2020 pentru implementarea Strategiei Naționale, elaborate de MMFPSPV în consultare cu alte ministere și cu partenerii sociali și aprobate prin HG nr. 1071/2013, includ un obiectiv specific dedicat creșterii ocupării în rândul tinerilor, care va fi atins prin implementarea, între altele, și a măsurii de stimulare a ocupării pe cont propriu și a antreprenoriatului pentru tineri; • Programul Operațional Capital Uman (POCU) 2014-2020 a fost aprobat de către Comisia Europeană pe 25



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				februarie 2015, fiind structurat pe 7 axe prioritare (dintre care primele 5 se află în responsabilitatea MMFPSPV), după cum urmează: Axa Prioritară 1 – Inițiativa privind Ocuparea Tinerilor Axa Prioritară 2 – Îmbunătățirea situației tinerilor NEETs Axa Prioritară 3 – Locuri de muncă pentru toți Axa Prioritară 4 – Incluziune socială și combaterea sărăciei Axa Prioritară 5 – Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității Axa Prioritară 6 – Educație și competențe Axa Prioritară 7 – Asistență tehnică Precizăm că programul beneficiază de o alocare de 5 miliarde de euro, din care 4,36 miliarde din fonduri europene (Fond Social European – FSE și Inițiativa privind ocuparea Tinerilor – IOT). Intervențiile în domeniul ocupării din Programul Operațional Capital Uman (2014-2020), sprijinite pe Axele Prioritare 1, 2 și 3 vor viza atât îmbunătățirea situației actuale de pe piața muncii, cât și crearea condițiilor necesare creșterii economice și sporirii competitivității. • <i>Legea nr. 76/2002</i> prevede măsuri de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri, respectiv acordarea de către serviciul public de ocupare, la cerere, a serviciilor juridice, de marketing, financiare, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță. În ceea ce privește propunerea de a introduce o măsură specială privind subvenționarea antreprenoriatului absolvenților, precizăm că <i>Legea nr. 76/2002</i> conține deja reglementări privind acordarea de credite în condiții



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				avantajoase, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate. Potrivit dispozițiilor art. 86 din lege, creditele se acordă în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, pentru investiții, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni și, respectiv, un an pentru asigurarea producției, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a BNR, respectiv 25% în județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de ANOFM. Prevederile legii stabilesc că beneficiază de credite, în condițiile legii, cu dobânda menționată și persoanele în vârstă de până la 30 de ani, care au statut de student pentru prima dată și urmează studiile la cursuri de zi la o instituție de învățământ superior de stat sau particular, autorizată sau acreditată, în condițiile legii. Beneficiarii de credite acordate în condițiile prevăzute de <i>Legea nr. 76/2002</i> trebuie să îndeplinească următoarele condiții: a) să aibă cel mult 249 de angajați și/sau membri cooperatori cu raporturi de muncă sau de serviciu; b) activitatea de bază să se realizeze în producție, servicii sau în turism; c) pe cel puțin 60% din numărul locurilor de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii ori de unități cooperatiste să fie încadrat personal din rândul șomerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă;



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				d) personalul încadrat în condițiile prevăzute la lit. c) să fie menținut în activitate cel puțin 3 ani; e) locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite în condițiile legii să nu fie locurile de muncă vacante, rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare. Totodată, <i>Legea nr. 76/2002</i> reglementează faptul că șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau care desfășoară o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase. Conform dispozițiilor art. 87 din aceeași lege, sumele totale care pot fi utilizate pentru acordarea de credite în condiții avantajoase, precum și cuantumul maxim al acestora, ce pot fi acordate unui beneficiar, se stabilesc prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. Având în vedere că măsura privind acordarea de credite prevăzute în <i>Legea nr. 76/2002</i> este de natură a determina un impact deosebit asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj și luând în considerare situația deosebită a acestui buget asupra căruia a fost generată o presiune financiară deosebită, cu o accentuare în perioada de vârf a crizei, în ultimii ani nu au fost prevăzute sume cu această destinație prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. În acest moment, bugetul asigurărilor pentru șomaj se află sub presiunea asigurării resurselor pentru plata indemnizațiilor de șomaj, precum și pentru finanțarea măsurilor active pentru stimularea ocupării forței de muncă și a măsurilor speciale de protecție socială acordate lucrătorilor concediați colectiv. Reducerea, începând cu anul 2008, a cotelor de contribuții pentru asigurările de șomaj, la



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				0,5% pentru angajatori ca și pentru salariați a deteriorat considerabil situația acestui buget care se află într-o stare perpetuă de deficit și de subvenționare de la bugetul de stat. În aceste condiții și ținând cont de posibilitățile de finanțare prezentate, susținute prin programele prevăzute în PIGT 2016-2020, precum și prin intervențiile în domeniul ocupării din POCU (2014-2020), apreciem că promovarea unor măsuri suplimentare susținute financiar din acest buget nu este indicat în acest moment, întrucât ar conduce la adâncirea situației precare a bugetului asigurărilor pentru șomaj. De asemenea, considerăm că atunci când dimensionarea bugetului asigurărilor pentru șomaj va permite reluarea acordării măsurii de creditare în condiții avantajoase prevăzute de <i>Legea nr. 76/2002</i>, aceste reglementări vor fi aplicabile inclusiv tinerilor absolvenți. Ca urmare, prin promovarea propunerii legislative care prevede acordarea unor sume, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru începerea unei activități independente de către tinerii absolvenți, s-ar crea o situație de suprapunere legislativă, măsurile având același scop.