



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Ind. 498 / 4858
2104 2016

Senatul permanent al Senatului
Bp. 84 / 106.05.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
188/07.06.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 republicată privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnul deputat PNL Roman Cristian Constantin împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.84/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 26¹, prin care se propune ca persoanele cu handicap locomotor grav, copii și adulți, să beneficieze, la cerere, de un scuter electric în vederea obținerii unui grad mai ridicat de autonomie și independență, cheltuielile urmând a fi suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Potrivit inițiatorilor, „*un grad mai ridicat de autonomie și independență are efecte pozitive asupra imaginii de sine a persoanei în cauză, diversifică gama de activități ce pot fi desfășurate, facilitează accesul la educație, crește șansele integrării pe piața muncii, îi permite acestuia să participe activ la viața socială*”.

II. Observații

1. Condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt reglementate de *Titlul VIII – Asigurările sociale de sănătate* din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și de actele normative subsecvente, respectiv *Hotărârea Guvernului nr.400/2014 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2014 – 2015, cu modificările și completările ulterioare*, *Hotărârea Guvernului nr. 161/2016 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2016-2017 și Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate cu nr. 388/186/2015 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare în anul 2015 a Hotărârii Guvernului nr. 400/2014 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2014-2015, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit alin. (1) al art. 230 din *Legea nr. 95/2006*, „Asigurații beneficiază de pachetul de servicii de bază în caz de boală sau de accident, din prima zi de îmbolnăvire sau de la data accidentului și până la vindecare, în condițiile stabilite de prezenta lege, de contractul-cadru și normele sale de aplicare”.

Totodată, art. 221 alin. (1) lit.c) din *Legea nr. 95/2006*, stabilește că „pachetul de servicii de bază - se acordă asiguraților și cuprinde serviciile medicale, serviciile de îngrijire a sănătății, medicamentele, materialele sanitare, dispozitivele medicale și alte servicii la care au dreptul asigurații și se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

Precizăm că *Hotărârea Guvernului nr. 400/2014* și *Hotărârea Guvernului nr. 161/2016* stabilesc pachetul de bază pentru dispozitivele medicale destinate recuperării unor deficiențe organice sau funcționale în ambulatoriu, iar în *Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate cu nr. 388/186/2015* sunt prevăzute condițiile acordării dispozitivelor medicale asiguraților, modalitatea de prescriere, procurare și decontare a dispozitivelor medicale destinate recuperării unor deficiențe organice sau funcționale în ambulatoriu, inclusiv pentru persoanele cu handicap.

Menționăm că din pachetul de bază pentru dispozitivele medicale destinate recuperării unor deficiențe organice sau funcționale în ambulatoriu face parte fotoliul rulant acordat pe perioadă nedeterminată (cu antrenare manuală sau electrică, respectiv triciclu pentru copii), sau pentru perioadă

determinată (cu antrenare manuală, respectiv triciclu pentru copii). Pachetul de bază este un pachet social, în condițiile în care unul dintre principiile asigurărilor sociale de sănătate este acordarea unui pachet de servicii în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat.

2. Potrivit art. 86 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006*, „*Tipurile de handicap sunt: fizic, vizual, auditiv, surdocecitate, somatic, mintal, psihic, HIV/SIDA, asociat, boli rare*”, persoanele cu handicap locomotor fiind incluse în categoria persoanelor cu handicap fizic. În acest sens, având în vedere și argumentele din Expunerea de motive a propunerii legislative referitoare la creșterea gradului de autonomie și independență al persoanei cu handicap locomotor grav, menționăm că de această facilitate ar trebui să beneficieze toți adulții cu handicap fizic grav care depun o cerere în acest sens.

Precizăm că la acordarea acestei facilități pentru copiii cu handicap locomotor grav trebuie avut în vedere dacă aceștia au capacitatea de a utiliza un scuter electric, în anumite situații chiar și pe partea carosabilă, astfel încât să fie evitate posibilele accidentări ale acestora. Din acest motiv doar vârsta de 16 sau 18 ani ar putea fi luată în considerare pentru acordarea acestei facilități.

De asemenea, nu apreciem oportună măsura stabilirii venitului lunar care limitează accesul la acest mijloc asistiv, respectiv suma de 800 de lei, întrucât această categorie de persoane face parte dintr-o categorie cu venituri reduse. În acest sens, considerăm că ar fi trebuit avut în vedere identificarea unui alt criteriu de eligibilitate, fondurile decontate prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate având oricum o valoare limitată.

3. Aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, astfel încât Expunerea de motive ar fi trebuit să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și fundamentarea acestuia așa cum se prevede în art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că: „*În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

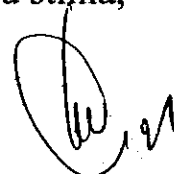
a) *fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului