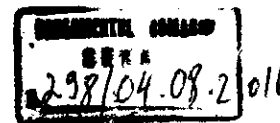


1371
2107/2016



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 51 din 08.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabo Odon împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR (**Bp. 107/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi ale *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- redefinirea sintagmei „operator regional”; în acest sens, în *Expunerea de motive* se arată că potrivit *Regulamentului UE nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* acești operatori regionali pot fi cu acționariat al unuia sau mai multor UAT-uri;

- eliminarea serviciului de transport public local din categoria serviciilor pentru care ANRSC este autoritate de reglementare competentă;

- modificări cu privire la operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate.

II. Observații

Existența unui cadru instituțional adecvat și respectarea politicii de regionalizare în aria fiecărui proiect a reprezentat o condiție de aprobare a finanțării proiectelor în cadrul POS Mediu 2007-2013, fiind menținută ca și cerință esențială inclusiv pentru aprobarea proiectelor finanțate prin POIM 2014-2020. Regionalizarea reprezintă un aspect cheie al politicii de dezvoltare a sectorului serviciilor comunitare de utilități publice, având ca scop îmbunătățirea performanțelor din sector atât printr-un management de calitate, cât și prin dezvoltarea unor economii de scară.

Regionalizarea se realizează prin intermediul a trei elemente instituționale:

- *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)* care primește un mandat din partea membrilor săi pentru a exercita pentru și în numele lor atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciile comunitare de utilități publice, precum și drepturi de control asupra Operatorului Regional(OR);
- *Operatorul Regional (OR)*, o societate comercială cu capital social public, înființată de toți sau de o parte din membrii ADI, căruia i se atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii serviciului public, cu respectarea regulilor „in-house”;
- *Contractul de delegare a gestiunii serviciilor*. Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile administrației publice locale, membre ADI, toate sau o parte acționari ai OR, deleagă împreună, prin ADI, gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice către OR printr-un contract unic de delegare a gestiunii.

Rolul unităților administrativ-teritoriale, prin autoritățile administrației publice locale, în acest proces se reflectă prin participarea cu aport la capitalul social al OR, aprobarea actului constitutiv al OR, precum și actului constitutiv și statutului ADI prin care aceasta din urmă este investită să exercite o serie de atribuții, drepturi și obligații pentru și în numele unităților administrativ-teritoriale membre.

Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară sunt principalii interlocutori ai *Operatorilor Regionali*, precum și interfața de discuții, cu rol de coordonare între autoritățile locale și aceștia. Totodată, reprezintă interesele comune ale tuturor membrilor săi în ceea ce privește serviciile comunitare de utilități publice, în principal:

- Strategia comună de dezvoltare;
- Semnarea și monitorizarea contractului de delegare;
- Politica tarifară;
- Controlul activității și performanțelor OR.

Regionalizarea presupune ca grupuri de unități administrativ-teritoriale dintr-o regiune specifică să își coordoneze eforturile în vederea implementării

programelor de dezvoltare integrată a serviciilor având ca scop realizarea obiectivelor de performanță stabilite prin POS Mediu / POIM, și să delege către OR implementarea planurilor de dezvoltare regională și gestiunea serviciilor.

Conform strategiei aprobată de POS Mediu/POIM, ADI atribuie direct către OR contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare (*operare in-house*). Acordarea directă a contractului de delegare este realizată în conformitate cu regulile interne ale UE ca o excepție de la procedurile de licitare, conform regulilor „*in house*” dezvoltate de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) – cazurile *Teckel* și *Coname*- și reglementate în dreptul român, prin preluarea condițiilor stabilite în hotărârile CJUE, în *Legea nr. 51/2006*, astfel:

I. Unitățile administrativ-teritoriale exercită, prin intermediul ADI, un control direct asupra OR, similar controlului pe care îl exercită asupra departamentelor proprii, cu o influență dominantă asupra tuturor deciziilor strategice și/sau semnificative ale OR - criteriul „*controlului similar*”.

Aspectele cheie ale managementului direct, conform cerințelor controlului similar, sunt:

- respectarea termenilor de referință și a reglementărilor serviciilor;
- unitatea administrativ-teritorială numește și revocă managementul operatorului;
- unitatea administrativ-teritorială aprobă *Regulamentul Intern de Organizare și Funcționare (ROF)* al operatorului;
- unitatea administrativ-teritorială aprobă bugetul anual al operatorului.

Controlul asupra OR este exercitat în comun de mai multe municipalități, via ADI, în baza unui cadru instituțional stabilit de *Actul Constitutiv al OR* (în ceea ce privește controlul instituțional asupra OR) și contractului de delegare care are ca anexe termenii de referință și reglementările serviciului (în ceea ce privește controlul asupra performanțelor obligațiilor contractuale privind managementul serviciilor).

În ceea ce privește acest control, ADI:

- primește prin Statutul său un mandat din partea municipalităților membre pentru a exercita pentru și în numele lor competențele legate de serviciile comunitare de utilități publice. Acest mandat va fi pus în aplicare în special prin semnarea contractului de delegare.
- primește prin *Actul Constitutiv al OR* anumite drepturi specifice, care îi vor permite ADI să controleze OR. Aceste drepturi specifice sunt:
 - a) membrii Consiliului de Administrație al OR vor fi numiți de către adunarea generală a asociațiilor dintre persoanele propuse de ADI și vor fi revocate numai prin propunere ADI;
 - b) ADI avizează *Regulamentul Intern de Organizare și Funcționare* (care include organigrama) al OR înainte de aprobare/modificare de către Consiliul de Administrare al OR;

c) Bugetul anual al *OR* va fi stabilit conform cu Planul de Afaceri agreat de *ADI*;

d) *OR* trebuie să informeze *ADI* cu privire la activitatea sa, astfel încât *ADI* să își poată exercita atribuțiile de control.

II. *OR* efectuează, exclusiv, activități pentru a furniza servicii comunitare de utilități publice, pentru acele unități administrativ-teritoriale care au delegat managementul acestor servicii către *OR* - criteriul „*activității exclusive*”.

Această condiție este inclusă în *Actul Constitutiv al OR* în ceea ce privește domeniul de activitate al societății, pe de o parte, și în *Contractul de delegare* privind serviciile delegate care constituie activitatea exclusivă a *Operatorului*, pe de altă parte.

III. Capitalul social al *OR* este deținut în întregime de unitățile administrativ-teritoriale care sunt membre ale *ADI*, participarea capitalului privat fiind exclusă - criteriul capitalului public al *OR*.

Actul Constitutiv al OR stipulează obligația asumată de unitățile administrativ-teritoriale asociate referitoare la capitalul social al *OR* care trebuie să fie în întregime capital public și va rămâne așa pe toată durata *Contractului de delegare*.

Excepția de la procedurile de licitare, conform regulilor „*in house*”, a fost preluată și în pachetul legislativ adoptat la nivel european, ce urmează a fi preluat în legislația națională pentru domeniul achizițiilor publice.

Astfel, conform art. 28 alin. (1) din *Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE*, „Un contract atribuit de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau public nu intră în domeniul de aplicare al prezentei directive în cazul în care sunt îndeplinite toate condițiile următoare: (a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii; (b) peste 80 % din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă; (c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare nemajoritare sau nedecisive a capitalului privat cerute de dispozițiile legislative naționale, în conformitate cu tratatele, care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate. Se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii, în sensul literei (a) de la primul paragraf, atunci când exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de

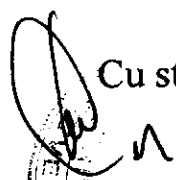
control poate fi exercitat, de asemenea, de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă”.

De asemenea, precizăm că *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, pe care se fundamentează inițiativa legislativă, este aplicabil doar transportului public local, celelalte servicii de utilități publice (alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale; producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat; salubritatea localităților; iluminatul public; administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale), ce urmează a fi afectate, fiind supuse dispozițiilor din legislația comunitară și națională enunțate mai sus.

Considerăm că prin adoptarea inițiativei legislative pentru modificarea *Legii nr. 51/2006* s-ar periclita utilizarea fondurilor europene nerambursabile acordate prin POS Mediu în perioada de programare 2007-2013, precum și absorbția fondurilor ce urmează a fi alocate prin POIM în perioada 2014-2020.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ


Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului