

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea LEGII nr.92 din 10 aprilie 2007 Privind serviciile de transport public local

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea LEGII nr.92 din 10 aprilie 2007 Privind serviciile de transport public local, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B108 din 16.03.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, și se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, propunerea legislativă de față cade sub incidența normelor statuate la nivelul UE, subsumate **Politicii europene în domeniul transporturilor**, integrate sub aspect legislativ, **segmentului – Transporturi terestre**, în sectorul – **Reguli de concurență /Intervenții de stat**.

La nivelul **dreptului european derivat**, în raport cu obiectul specific de reglementare al demersului analizat, prezintă **incidență directă**, atât prevederile **Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului**, cât și cele ale **Regulamentului (CE) nr.1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport**

rutier și de abrogare a Directivei nr.96/26/CE a Consiliului, acte juridice obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre UE, implicit a României, în virtutea dispozițiilor art.288 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE), parte a Tratatului de Reformă de la Lisabona.

Așa după cum se menționează de către inițiatori în cuprinsul *Expunerii de motive*, în considerarea regulamentelor europene mai sus menționate, elaborarea propunerii legislative urmărește, în contextul **eficientizării** cadrului legislativ național, **două obiective** relevante: **pe de o parte, introducerea posibilității titularului contractului de atribuire a serviciului de transport public local de persoane, de a încheia contracte de subdelegare a gestiunii, cu unul sau mai mulți operatori de transport iar pe de altă parte, modificarea situației juridice actuale a mijloacelor de transport cu care se efectuează serviciile de transport local de călători, în sensul admiterii utilizării și a mijloacelor de transport închiriate, pe lângă cele deținute în proprietate sau în leasing.**

În subsidiar, se mai propune ***o altă modalitate de repartizare a sumelor*** provenite din aplicarea sancțiunilor contravenționale, cuvenite bugetului local, prin atribuirea unui procent echivalent operatorului de transport public local.

Într-adevăr, față de aceste finalități declarate ale *inițiatorilor propunerii legislative*, ce se fundamentează pe normele europene incidente în materia serviciilor de transport rutier, cele *două regulamente europene* sprijină și, totodată, legitimează pe **fond**, soluțiile avansate, ca premise ale *îmbunătățirii legislației naționale* în domeniu.

Astfel, ca *regulă generală*, potrivit art.4 din **Regulamentul (CE) nr.1370/2007**, **subcontractarea este posibilă**; ea poate fi stipulată în cadrul ***contractelor de servicii publice de transport***, atâta timp cât aceasta este prevăzută, într-o manieră transparentă în *caietele de sarcini și contractele propriu-zise de servicii publice*, cu condiția respectării dispozițiilor conform cărora **„dacă are loc o subcontractare, operatorul însărcinat cu administrarea și prestarea serviciilor de transport de călători (...) trebuie să presteze el însuși o mare parte a serviciilor de transport de călători. Un contract care acoperă în același timp proiectarea, construcția și exploatarea serviciilor publice de transport de călători, poate permite subcontractarea integrală pentru exploatarea acestor servicii. În**

conformitate cu dreptul intern și cu dreptul comunitar, contractul de servicii publice stabilește condițiile aplicabile subcontractării”.

Dincolo de încadrarea *soluției* avansate de către inițiatori în limitele și condiționalitățile impuse de către prevederile *Regulamentului (CE) nr.1370/2007*, mai pot fi făcute câteva precizări sub aspectul **exigențelor** ce trebuie respectate în privința reglementării subcontractării în cadrul **contractul de servicii publice**.

În acest sens, așa după cum rezultă din preambulul actului european, în condițiile în care „*subcontractarea poate contribui la un transport în comun pentru călători mai eficient și face posibilă participarea întreprinderilor, altele decât operatorul de servicii publice căruia i-a fost acordat contractul de servicii publice*”, totuși, „*în scopul utilizării optime a fondurilor publice, autoritățile publice competente ar trebui să fie în măsură să stabilească modalitatea de subcontractare a serviciilor publice de transport călători, în special în cazul celor prestate de către un operator intern*”. Mai mult, „*subcontractanților nu ar trebui să li se interzică participarea la proceduri competitive de atribuire pe teritoriul oricărei autorități competente*”, iar „*selecția unui subcontractant de către autoritatea competentă sau operatorul intern al acesteia trebuind a fi realizată în conformitate cu dreptul comunitar*”.

De asemenea, cea de-a doua soluție avansată de către inițiatori, anume cea privitoare la **posibilitatea utilizării, inclusiv a mijloacelor de transport închiriate cu care se efectuează serviciile de transport de călători**, beneficiază de suportul prevederilor *Regulamentului (CE) nr.1071/2009*, acestea fiind prevăzute distinct în cadrul dispozițiilor **art.5** ale acestui act european.

3. Pentru rigoare normativă și redarea corectă a titlului actului de bază, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„**Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007**”.

4. La **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și întrucât intervenția vizează și completarea actului de bază, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I. - Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.262 din 19 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

Expresia „Articolul I” trebuie redată abreviat, respectiv „**Art.I**”, observație valabilă și pentru **art.II**.

5. La **pct.1**, pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. **Alineatul (2) al articolului 29** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Se va reda textul propus marcat doar prin cifra „(2)”, urmând ca forma abreviată „Art.29” să se elimine.

Totodată, textul trebuie cuprins între ghilimele, observație valabilă pentru toate textele propuse.

6. La **pct.2**, întrucât lit.f) propusă spre modificare este cuprinsă în **alin.(3)** al art.36, pentru corectitudinea redactării, **partea dispozitivă** trebuie redactată, astfel:

„2. **La articolul 36 alineatul (3), litera f)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus marcat doar prin litera „f)”, urmând ca sintagma „Art.36 litera” să fie eliminată.

7. La **pct.3 al art.I**, întrucât intervenția constă în introducerea unui alineat, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

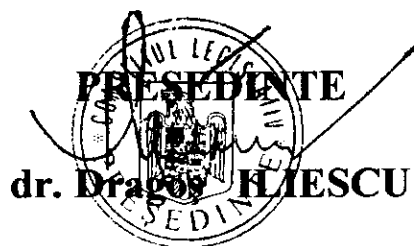
„3. După alineatul (9) al articolului 45, se introduce un nou alineat, alin.(10), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus marcat doar prin cifra „(10)”, urmând ca sintagma „Art.45 alineat” să se elimine.

La **textul propus pentru alin.(10) al art.45**, pentru corectitudinea redactării, este necesar ca norma de trimitere să fie redată astfel: „art.45 alin.(2)”.

8. Întrucât **art.II** conține dispoziția de republicare a actului normativ de bază, redactarea acesteia trebuie făcută cu respectarea cerințelor de tehnică legislativă, astfel:

„Art.II. - Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.262 din 19 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare:”.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 341/13.04.2016

Legea serviciilor de transport public local

promulgată prin D. nr. 389/2007 M. Of. nr. 262/19 apr. 2007
Decret pentru promulgarea Legii serviciilor de transport public local

modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
completări prin

*modifică art. 45 alin. (8);
introduce art. 46_1*

modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și modifică art. 45 alin. (8);
introduce art. 46_1*

modificări prin L. nr. 163/2011 M. Of. nr. 519/22 iul. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007

*modifică art. 5 alin. (3), 16 alin. (3), art. 20 alin. (2) lit. d), art. 24 alin. (1), art. 37 alin. (10);
introduce alin. (1_1) la art. 4, lit. a_1) la art. 14 alin. (3), alin. (6) la art. 16, lit. p) la art. 17 alin. (1), alin. (4) la art. 17, alin. (11) la art. 37;
abrogă art. 20 alin. (2) lit. f)*

5 modificări prin O.G. nr. 21/2011 M. Of. nr. 623/1 sep. 2011
Ordonanță privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București
aprobată cu modificări și L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
completări prin

abrogă art. 20 alin. (8)

6 modificări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București

*modifică art. 4 alin. (1) lit. b), c) și g), art. 45 alin. (7) lit. b);
abrogă art. 4 alin. (1_1), art. 5 alin. (3), art. 16 alin. (6), art. 37 alin. (11)*