

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenelor prevăzute la art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art. 27 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România.

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

La momentul elaborării acesteia, Legea nr. 165/2013 a urmărit, prin impunerea unor termene fixe, să asigure finalizarea procesului de restituire a terenurilor către foștii proprietari, care se desfășoară încă din anul 1991.

Prin art. 5 au fost constituite comisii locale pentru inventarierea terenurilor, având scopul de a identifica suprafețele care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială.

Până în prezent, procesul de inventariere a fost realizat în proporție de 98%.

Prin art. 11 alin. (1), legea a stabilit în sarcina comisiilor locale și județene de fond funciar, respectiv Comisia de fond funciar a municipiului București, obligația de a

	soluționa toate cererile de restituire, de a efectua punerile în posesie și de a elibera titlurile de proprietate până la data de 1 ianuarie 2016. Ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 165/2013, ca urmare a apariției unor impedimente practice, legate în principal de asigurarea serviciilor topometrice și de suprapunere a titlurilor de proprietate pentru multe suprafețe de terenuri, prin Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2013 a fost prorogat termenul stabilit inițial pentru finalizarea inventarierii. A rămas, însă, neschimbat termenul în care comisiile locale și județene de fond funciar trebuiau să finalizeze procesul de reconstituire a dreptului de proprietate, inclusiv pe terenurile rezultate ca disponibile după inventariere. În condițiile în care inventarierea a fost amânată iar punerile în posesie au fost suspendate, prin lege, până la finalizarea inventarierii, termenul de 1 ianuarie 2016, prevăzut la art. 11 alin. (1), nu a mai fost considerat fezabil pentru finalizarea procesului de restituire. Urmare acestei situații, prin proiectul legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2015 s-a propus prorogarea până la data de 1 ianuarie 2017 a termenelor prevăzute de art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art 27 alin. (1) din Legea nr. 165/2013. În data de 16 decembrie, Curtea Constituțională a României, în cadrul controlului de constituționalitate anterior promulgării, a admis obiecția de neconstituționalitate formulată de Președintele României asupra legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2015. Ca o consecință directă, până la data de 31 decembrie 2015 nu vor putea intra în vigoare prevederile
--	--

	prin care se intenționa prorogarea termenelor anterior menționate. Având în vedere această situație, s-ar menține termenul de 1 ianuarie 2016, ceea ce ar conduce la o gravă afectare a dreptului de proprietate al persoanelor îndreptățite, care nu ar mai avea posibilitatea de a intra în posesia fostelor proprietăți. De asemenea, ar avea de suferit autoritățile administrației publice locale, în special comisiile de fond funciar, care s-ar vedea în situația de a nu putea finaliza procedurile de restituire, aflate în diverse etape, respectiv punerea în posesie și emiterea titlurilor de proprietate. În aceste condiții, se impune prorogarea, în regim de urgență, a termenului inițial stabilit, până la data de 1 ianuarie 2017. Pentru a determina autoritățile administrației publice locale să finalizeze procesul de restituire a terenurilor, Legea nr. 165/2013, la art. 20 alin. (5), a stabilit că terenurile puse la dispoziția comisiilor locale în vederea finalizării procesului de restituire, dar nerestituite foștilor proprietari până la data de 1 ianuarie 2016, intră, de drept, în Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile (denumit în continuare Fondul național), urmând a fi afectate valorificării punctelor acordate potrivit legii. În majoritatea localităților, restituirea efectivă a terenurilor încă nu a fost realizată, unul dintre motive fiind tocmai prelungirea prin lege a perioadelor acordate pentru inventarierea terenurilor și realizarea situației necesarului de terenuri. Mentținerea în vigoare a termenului de 1 ianuarie 2016 ar însemna, practic, că unele terenuri aflate astăzi la dispoziția comisiilor locale de fond funciar, chiar și fostele amplasamente ale cetățenilor sau terenuri
--	--

	acordate prin hotărâri judecătorești, ar trece, de drept, în mod automat, la Fondul național. În această ipoteză, terenurile pe care anumite persoane sunt îndreptățite să le primească ar face obiectul licitațiilor la care pot participa exclusiv deținătorii de puncte. Pentru a preveni o astfel de situație, contrară ordinii juridice și scopurilor avute în vedere de legile restituirii, se impune prorogarea termenului prevăzut la art. 20 alin. (5) până la data de 1 ianuarie 2017. Prin art. 27 alin. (1), Legea nr. 165/2013 a prevăzut că punctele acordate prin decizie de compensare pot fi valorificate prin achiziționarea de imobile din Fondul național, începând cu data de 1 ianuarie 2016. Această reglementare a avut în vedere premisa că, până la această dată, Comisia Națională pentru Compensarea Imobilelor va acorda un număr semnificativ de puncte, iar acestea să poată fi folosite pentru achiziționarea de terenuri puse la dispoziție de Agenția Domeniilor Statului, prin Fondul național. Din cauza întârzierilor din procesul de inventariere a terenurilor, Fondul național nu corespunde, la acest moment, ca structură a terenurilor care îl compun, nici la nivel teritorial, nici la nivel valoric scopului avut în vedere de legiuitor. Prorogarea termenului vine și în întâmpinarea cererilor formulate de asociațiile de foști proprietari, motivate de faptul că, la 1 ianuarie 2016, ar exista un număr foarte mic de deținători de puncte, raportat la numărul mare de persoane care așteaptă acordarea de măsuri compensatorii. Pentru acest motiv, se impune prorogarea termenului de 1 ianuarie 2016 stabilit inițial până la data de 1 ianuarie 2017.
--	---

2. Schimbări preconizate	Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează prelungirea, până la data de 1 ianuarie 2017, a termenelor privind: - soluționarea cererilor de restituire, efectuarea punerilor în posesie și eliberarea titlurilor de proprietate de către comisiile de fond funciar; - trecerea, de drept, în Fondul național, a terenurilor puse anterior la dispoziția comisiilor locale în vederea finalizării procesului de restituire, dar nerestituite foștilor proprietari; - valorificarea punctelor acordate prin deciziile de compensare, prin achiziționarea de imobile din Fondul național, la licitațiile naționale de imobile.
3. Alte informații	Justificarea urgenței Intervenția legislativă de urgență este justificată de faptul că neadoptarea măsurii de prorogare a termenelor privind activitatea comisiilor de fond funciar, intrarea, de drept, a imobilelor în Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile și, respectiv, valorificarea punctelor prin licitații publice ar conduce la blocarea procesului de restituire.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- milioane lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

contribuții de asigurări de sănătate						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prin prezentul proiect de act normativ se modifică art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art. 27 alin. (1) din Legea nr.165/2013, cu modificările și completările ulterioare. b) Nu este cazul					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					

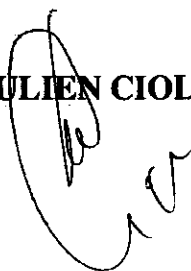
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a <i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1354/2015
6. Alte activități	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenelor prevăzute la art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art. 27 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Dacian Julien Ciolos', written over the printed name.