



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1576 / DPSG
21082016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
316 / 06.09.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului Afacerilor Externe pentru această activitate, inițiată de domnul deputat PNL Aurelian Mihai împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, independenți (Bp. 130/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi ale Legii nr. 321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului Afacerilor Externe pentru această activitate, astfel:

- modificarea **art. 2**, în sensul eliminării din categoria beneficiarilor de finanțări nerambursabile a asociațiilor, fundațiilor, organizațiilor, instituțiilor,

persoanelor fizice sau juridice românești din România, rămânând ca beneficiari doar cele din străinătate;

- modificarea **art. 4 alin. (1)** din lege, comisia de evaluare urmând a fi alcătuită din experți și, totodată, ca la lucrările acesteia să poată asista, ca observatori, deputați și senatori ce reprezintă cetățenii români din circumscripția 43 Diaspora, parlamentari ai Comisiei pentru Românii de Pretutindeni din Senat și ai Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării din Camera Deputaților, precum și reprezentanți ai Consiliului Românilor de Pretutindeni;

- modificarea **art. 8 alin. (1) și (2)** din lege, în sensul:

- stabilirii termenului maxim pentru prezentarea documentelor justificative, respectiv maxim 30 de zile calendaristice de la încheierea derulării acțiunii corespunzătoare componentei proiectului pentru care se acordă finanțarea în avans (în prezent, termenul maxim este stabilit la data de 10 decembrie a anului în care se acordă finanțarea);
- introducerea unui termen de 30 de zile calendaristice în decursul căruia urmează să se acorde ultima tranșă a finanțării (în prezent, nu este reglementat niciun termen).

II. Observații

1. *Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată, cu modificările ulterioare*, reprezintă legea cadru în acest domeniu și reglementează, pe de o parte, drepturile persoanelor care își asumă în mod liber identitatea culturală română – persoanele de origine română și cele aparținând filonului lingvistic și cultural românesc, care locuiesc în afara frontierelor României, iar pe de altă parte, rolul și îndatoririle autorităților competente din România în domeniul sprijinului acordat românilor de pretutindeni.

Din acest punct de vedere, considerăm că o eventuală modificare a *Legii nr. 321/2006* ar fi trebuit să fie în acord și să poată fi coroborată cu prevederile *Legii nr. 299/2007*.

Potrivit dispozițiilor art. 12 din *Legea nr. 299/2007* „Ministerul Afacerilor Externe, prin D.R.R.P., acordă finanțări nerambursabile destinate derulării proiectelor asociațiilor, organizațiilor, persoanelor juridice și fizice române și din state terțe în beneficiul comunităților românești de pretutindeni, în urma unui proces de evaluare și selecție realizat la nivelul Ministerului Afacerilor Externe/D.R.R.P. și, după caz, în colaborare cu alte

instituții ale statului, în conformitate cu principiul transparenței și prevederile legale în materie”.

Având în vedere prevederile *Legii nr. 227/20015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, ce fac referire la persoanele juridice române, menționăm că și acestea, în anumite condiții, pot acționa pe teritoriul altui stat (spre exemplu, atunci când își înregistrează o filială conform legislației statului respectiv).

De asemenea, în derularea procesului de evaluare și selecție al proiectelor propuse an de an la nivelul Ministerului Afacerilor Externe – Departamentul pentru Relația cu Românii de Pretutindeni (DPRRP) se au în vedere, în primul rând, ca și criteriile de evaluare, oportunitatea, necesitatea și impactul pe care viitoarele proiecte îl vor avea în comunitățile de români din afara granițelor. În ceea ce privește asociațiile care vor depune proiecte, se ține cont, în selectarea acestora, inclusiv de existența unor parteneriate durabile cu instituții din România și din afara granițelor și cu asociații de tradiție, precum și de interesul de a-i sprijini pe românii din străinătate. Câtă vreme au aceste atribute, iar obiectivele sunt îndeplinite, apreciem că nu ar trebui excluși din acest proces doar pe motiv că au sediul pe teritoriul României.

Astfel, considerăm că nu se impune modificarea **art. 2** în forma propusă. Destinatarii fondurilor ce pot fi acordate de către Departament pentru sprijinirea activității românilor de pretutindeni pot fi și asociațiile, fundațiile, organizațiile, instituțiile și alte persoane fizice și juridice reprezentative din România, în situația în care prezintă proiecte bine fundamentate ce pot produce rezultate concrete pentru comunitățile românești din afara granițelor.

2. Comisia de evaluare și selectare a programelor, proiectelor sau acțiunilor, numită prin ordin al ministrului delegat pentru românii de pretutindeni, evaluează proiectele în acord cu Procedura de elaborare a documentațiilor de evaluare, selectare și aprobare a programelor, proiectelor sau acțiunilor, precum și de derulare și utilizare a fondurilor alocate sprijinirii activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, ținând seama de criteriile prevăzute de art. 6 din *Legea nr. 321/2006*, precum și de o multitudine de alți factori, cum ar fi: recomandări ale misiunilor diplomatice și ale oficiilor consulare, istoricul unor asociații, modul în care acestea au dus la îndeplinire obiectivele propuse în cadrul unor finanțări anterioare, comunitățile cu nevoi imediate sau prioritare, precum și capacitatea de a se încadra în limite bugetare.

Considerăm că modul de evaluare al proiectelor, precum și publicarea rezultatelor se derulează pe criterii de obiectivitate, eficiență a activității și în conformitate cu principiul transparenței și cu prevederile legale în materie.

De regulă, deciziile luate în cadrul Ministerului Afacerilor Externe sunt de natură strict tehnică, în urma respectării unor proceduri specifice și în baza unor Regulamente bine structurate, ce nu implică participarea directă a unor membri ai Parlamentului.

Astfel, considerăm că nu se impune asistarea, la lucrările comisiei de evaluare, a unor deputați și senatori ca observatori.

În ceea ce privește participarea unor reprezentanți ai Consiliului românilor de pretutindeni, precizăm că nu poate face obiectul propunerii legislative, întrucât această instituție nu a fost încă înființată.

3. Totodată, nu considerăm necesară modificarea propusă pentru **art. 8 alin. (1)** din lege.

Cunoscând realitățile și nevoile comunităților istorice și nu numai și ținând cont de posibilitățile materiale extrem de reduse și de problemele majore cu care se confruntă asociațiile românilor din zonele respective, DRRP încearcă, prin acordarea de finanțări nerambursabile, să ofere sprijin acestora, în scopul limitării politicilor de asimilare și de scindare practicate de unele state-gazdă față de comunitățile românești și să protejeze drepturile etnicilor români aflați în afara granițelor.

Astfel, dacă s-ar merge pe ideea justificării avansului la 30 de zile de la finalizarea acțiunii finanțate cu suma aferentă acestuia, beneficiarul nu ar mai avea nicio sumă disponibilă ulterior, necesară continuării proiectului, decât din fonduri proprii.

Dacă are posibilitatea de a justifica avansul la finalul acțiunilor derulate și nu la 30 de zile de la finalizarea primei acțiuni finanțate, beneficiarul va primi, conform documentelor justificative, la primul decont parțial, sumele cheltuite până atunci în cadrul proiectului, care pot fi mai mari decât avansul acordat inițial.

4. De asemenea nu susținem completarea **art. 8 alin. (2)** din *Legea nr. 321/2006* cu sintagma „*în decursul a 30 de zile calendaristice*”, întrucât, pentru cele mai multe proiecte, ultima acțiune derulată are loc în luna decembrie a anului când se acordă finanțarea.

Astfel, acordarea ultimei tranșe de 15% se face după data limită de depunere a Raportului final de activitate și a decontului final de cheltuieli, care nu poate depăși 10 decembrie. Dacă s-ar aștepta 30 de zile după această dată, cheltuiala ar trebui angajată și plata ar trebui efectuată practic în anul

următor, lucru ce ar contraveni dispozițiilor art. 5 din *Legea nr. 321/2009* potrivit căreia „*Finanțările nerambursabile ale programelor, proiectelor sau acțiunilor selectate se aprobă pentru întreaga perioadă de derulare a acestora și se asigură anual, potrivit contractului de finanțare*”.

5. Totodată, menționăm că Ministerul Afacerilor Externe, prin Departamentul Politici pentru Relația cu Românii de Pretutindeni, a inițiat un proiect de modificare a legii susmenționate, proiect care se află în procesul de consultare, respectiv avizare interinstituțională. Modificările avute în vedere pornesc de la analiza activității Departamentului desfășurate de-a lungul timpului pentru acordarea finanțărilor nerambursabile și prin corelare cu celelalte acte normative în domeniu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului