

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii prezentului act normativ**

1.Descrierea situației actuale

Construcția bugetară pentru anul 2016 se bazează pe prognoza indicatorilor macroeconomici și ia în considerare toate actele normative, cu impact asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, adoptate în ultima perioadă.

Noul Cod fiscal adoptat în acest an de către Parlament precum și devansarea aplicării unor măsuri din acesta au ca impact diminuarea veniturilor bugetare pe anul 2016 cu cca.10,2 miliarde lei.

La estimarea cheltuielilor s-au avut în vedere măsurile care au fost adoptate atât de către Parlament cât și de către Guvern în anul 2015 care au ca efect în anul 2016 majorarea cheltuielilor bugetare cu cca. 13,0 miliarde lei.

Dintre măsurile cu impact asupra cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2016, exemplificăm: dublarea alocației de stat pentru copii (1,8 miliarde lei), majorarea indemnizațiilor veteranilor de război și ale persoanelor persecutate din motive etnice și politice (0,6 miliarde lei), majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din unitățile sanitare (1,8 miliarde lei), majorarea cu 15% a salariilor pentru personalul din sistemul de învățământ (1,7 miliarde lei), majorarea cu 12% a salariilor pentru personalul din instituțiile publice de subordonare locală (1,3 miliarde lei), majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din sistemul de asistență socială (556 milioane lei) inclusiv a indemnizațiilor persoanelor cu handicap (240,6 milioane lei), majorarea cu 10% a salariilor pentru restul personalului bugetar (3.026 milioane lei), actualizarea normelor de hrană și echipament pentru militari și polițiști

(1 miliard lei), instituire pensii de serviciu pentru grefieri, personalul navigant, personalul diplomatic și consular, funcționarii publici parlamentari (0,3 miliarde lei).

În aceste condiții, deficit bugetar (cash) pe anul 2016 se estimează la 2,8% din PIB, ceea ce corespunde unui deficit ESA de 2,95% din PIB.

În prezent, politica bugetară trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene.

Una dintre aceste constrângeri vizează nivelul Deficitului bugetar contabil calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), care trebuie să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr.13/2008.

În vederea respectării acestei reguli și având în vedere necesitatea asigurării implementării măsurilor de relaxare fiscală dar și a sustenabilității cheltuielilor bugetare, este necesară aprobarea în regim de urgență a unui set de măsuri fiscal-bugetare.

Capitolul I

Salarizarea în anul 2016 a personalului plătit din fonduri publice

Începând cu anul 2011, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor acestei legi, salariile de bază, soldele/salariile de funcție, indemnizațiile lunare de încadrare de care beneficiază personalul din sectorul bugetar se determină prin înmulțirea coeficientului de ierarhizare prevăzut în anexele la lege (stabilit între 1 și 15) și valoarea de referință (600 lei).

Aplicarea prevederilor acestei legi urmează a se realiza în mod etapizat, prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare. Astfel, în perioada 2011-2014, salarizarea personalului din sectorul bugetar a fost reglementată succesiv, prin următoarele acte normative:

- Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice;

- Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit

din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice. Prin aceste acte normative a fost recuperată diminuarea cu 25% a drepturilor salariale în plată, aprobată prin Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

Totodată, în perioada 2011-2014, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a crescut de la 670 lei la 900 lei.

Pentru anul 2015, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În cursul anului 2015 au fost aprobate majorări salariale pentru personalul din sectorul bugetar, astfel:

- majorarea salarială de 25% acordată începând cu luna octombrie pentru personalul din sistemul sanitar;
- majorările salariale aprobate pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ: 5% începând cu data de 1 martie 2015, 5% începând cu data de 1 septembrie 2015, respectiv 15% începând cu luna decembrie 2015;
- majorările salariale aprobate pentru personalul nedidactic: 12% începând cu luna august 2015, respectiv 15% începând cu luna decembrie 2015;
- majorarea salarială de până la 12% pentru personalul din cadrul instituțiilor publice locale.
- majorarea salarială de 25% acordată începând cu luna decembrie 2015 pentru personalul din sistemul de asistență socială și 10% începând cu aceeași lună pentru celelalte categorii de personal din sectorul bugetar, inclusiv pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, care este salarizat potrivit Anexei VIII la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în anul 2015, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat la 975 lei în luna ianuarie respectiv 1.050 lei în luna iulie, comparativ cu 900 lei în decembrie 2014. De această majorare a beneficiat și personalul din sectorul bugetar.

De asemenea, la art. 10 alin. (2) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că majorările salariilor de bază, soldelor/salariilor de funcție și indemnizațiilor lunare de încadrare se stabilesc anual prin lege, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și a Ministerului Finanțelor Publice, cu încadrarea în plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aprobate potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Astfel, modul în care cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat vor fi distribuite pe categorii de personal bugetar și niveluri de salarizare va fi stabilit prin aceste legi anuale de implementare a legii cadru.

Având în vedere aspectele mai sus menționate se impune promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă modalitatea de stabilire a salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2016, precum și prelungirea în anul 2016 a unor măsuri bugetare care să conducă la utilizarea fondurilor publice de o manieră echilibrată și în concordanță cu plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară.

Legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor drepturi astfel:

- ore suplimentare și premii, reglementate prin Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător. Acordarea acestor drepturi în anul 2016 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 1.450 milioane lei;

- tichete de masă, reglementate prin Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi personalul din sectorul bugetar, cu excepția celui din cadrul instituțiilor finanțate integral din venituri proprii și a personalului prevăzut la art. 100 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, nu a beneficiat de tichete de masă. Acordarea acestor drepturi în anul 2016 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 1.529,4 milioane lei;

- tichete cadou, reglementate prin Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi, autoritățile și instituțiile publice nu au acordat personalului propriu tichete cadou. Acordarea acestor drepturi în anul 2016 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 2.864,4 milioane lei;

- vouchere de vacanță, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestui act normativ autoritățile și instituțiile publice nu au acordat vouchere de vacanță personalului propriu. Acordarea acestor drepturi în anul 2016 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 8.417,9 milioane lei;

- indemnizații la ieșirea la pensie, trecerea în rezervă sau retragere, prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar (cadre militare, polițiști, magistrați, etc.). Acordarea acestor drepturi a fost suspendată în perioada iulie 2010

- decembrie 2015. Acordarea acestor drepturi în anul 2016 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 200 milioane lei.

În anul 2015 a fost majorat cuantumul indemnizațiilor acordate veteranilor și văduvelor de război, persoanelor persecutate din motive politice și etnice, artiștilor interpreți. De asemenea, la finele anului 2014 au fost majorate indemnizațiile acordate unor personalități din domeniul culturii, științei și sportului în baza Legii nr. 118/2002 privind instituirea indemnizației de merit.

Capitolul II

Măsurile bugetare

Potrivit art. 1[^]1, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 decembrie 2015, cuantumul

brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul prevăzut în anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", capitolul II - Unitățile de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare din anexa nr. II - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ", anexa nr. IV - Familia ocupațională de funcții bugetare "Cultură", anexa nr. V - Familia ocupațională de funcții bugetare "Diplomație", anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție", anexa nr. VII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și siguranță națională" și anexa nr. VIII - Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2015.

Conform art. 102 alin. (2) din Legea privind sistemul unitar de pensii publice nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

Conform art. 59 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cuantumul pensiilor militare de stat se indexează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 cu modificările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2015, se realizează eșalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, procedura de plată eșalonată se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2015, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

În ceea ce privește dobânda legală remuneratorie, Înalta Curte de Casație și Justiție a admis, prin Decizia nr.2/2014, recursul în interesul legii formulat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, stabilind că "pot fi acordate daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar".

În vederea evitării declanșării unor numeroase procese având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru executarea în rate a titlurilor executorii și, pe cale de consecință, plata cheltuieli de judecată aferente, este necesar a fi reglementat și la nivel de act normativ dreptul persoanelor cu titluri executorii de această natură de a beneficia de dobânda legală remuneratorie.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, sumele provenite din finanțarea bugetară a anilor precedenți, care se restituie în condițiile legii bugetelor din care au fost acordate, nu se evidențiază în programare ci numai în execuție la o poziție distinctă de cheltuieli bugetare, la titlul de cheltuieli bugetare 85 "Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent".

Sistemul pensiilor administrate privat este reglementat prin Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilind ca obligație în sarcina angajaților care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani pot opta să adere la un astfel de fond. În cazul persoanelor până în 35 de ani care nu au făcut această opțiune, acestea vor fi distribuite aleatoriu de către Casa Națională de Pensii Publice către unul dintre fondurile de pensii private existente. În momentul actual angajații contribuie automat la sistemul de pensii administrat privat, cota aferentă fondurilor de pensii administrate privat fiind inclusă în cota de contribuție individuală de asigurări sociale.

Legea nr. 411/2004 stabilește, o cotă transferată de 2%, în anul 2008, urmând ca în termen de 8 ani de la începerea activității de colectare, respectiv, până în anul 2016, cota de contribuție la fondul de pensii să se majoreze la o cotă maximă de 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an. Termenul prevăzut de 8 ani urmează a se împlini la 31 decembrie 2015.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, s-a stabilit că în anul 2009 cota de contribuție la fondul de pensii rămâne 2% din baza de calcul, stabilită potrivit legii, astfel a fost amânată creșterea de 0,5 puncte procentuale pe an a cotei de contribuție.

Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au solicitat de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 1 octombrie 2015, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 1.313.000 mii lei, în baza prevederilor art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și alte măsuri, în vederea asigurării refinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor. Totodată, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au solicitat de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 1 octombrie 2015, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 124.000 mii lei, în baza prevederilor art. XII alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015, în vederea:

a) finanțării corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

b) asigurării cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale.

Potrivit art. XII, alin. (18) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri, a fost instituit cadrul legal privind stabilirea mecanismului de acordare și derulare a împrumuturilor acordate

unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice, prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2015.

Aplicarea mecanismului introdus la art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitor la stabilirea numărului maxim de posturi de la nivelul autorităților administrației publice locale pentru anul 2015, ca urmare a creșterii numărului de locuitori, prin calcularea noilor medii, consecința este că un număr 838 de unități administrativ-teritoriale ar trebui să disponibilizeze un număr de 2.608 salariați, iar un număr de 499 unități administrativ-teritoriale ar putea să angajeze un număr de 1.132 salariați.

O astfel de măsură ar fi de natură să destabilizeze activitatea autorităților administrației publice locale.

Consecința ar fi că cele 838 de unități administrativ-teritoriale ar intra într-un blocaj de funcționare a activității curente, iar 499 de unități administrativ-teritoriale ar trebui să suplimenteze cheltuielile de personal.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare

În prezent Ministerul Finanțelor publice avizează deschiderea conturilor escrow pentru împrumuturile contractate de unitățile /subdiviziunile administrativ teritoriale pentru împrumuturile contractate de acestea dacă instituția de credit solicită prin contractul de credit deschiderea unui cont escrow la o instituție agreată de finanțator. Aceste împrumuturi sunt autorizate de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale.

Din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului se finanțează prin împrumuturi temporare deficitul bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și ale bugetului asigurărilor pentru șomaj, din exercițiul curent.

Conform art.11 alin. (3) lit. f) și g), din bugetul trezoreriei statului se finanțează cheltuieli pentru buna funcționare a unităților trezoreriei statului, aceste sume fiind utilizate, în completarea cheltuielilor aprobate în bugetul de stat pentru funcționarea unităților descentralizate ale Ministerului Finanțelor Publice.

Unitățile trezoreriei statului funcționează ca structuri fără personalitate juridică în cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, ale administrațiilor finanțelor publice județene și ale sectoarelor municipiului București precum și ale serviciilor/birourilor fiscale municipale, orașenești și comunale, în multe situații în spații comune cu acestea, astfel încât nu există posibilitatea delimitării stricte a cheltuielilor de funcționare pe tipuri de activități.

Acest mod de finanțare a cheltuielilor de funcționare crează dificultăți în stabilirea planului anual de achiziții publice și a programului anual de investiții publice și presupune gestionarea a 2 bugete distincte (bugetul de stat și bugetul trezoreriei statului) pentru aceleași naturi de cheltuieli bugetare.

Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare

La articolul 7, alineatul (2) din Legea nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că "Ministerul Economiei și Finanțelor poate aproba excepții de la regula inventarierii anuale pentru unele bunuri cu caracter special aflate în

administrarea instituțiilor publice, la propunerea ordonatorilor principali de credite.”

În practică, instituțiile publice se confruntă cu situații în care, ca urmare a unor cauze obiective (schimbări ale sediilor și/sau ale spațiilor de depozitare ale bunurilor) pentru anumite bunuri care nu au caracter special nu poate fi efectuată inventarierea la finele anului astfel încât se impune completarea cadrului legal în acest scop.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2013, cu modificările și completările ulterioare se prevede obligația utilizării Sistemului național de raportare de către instituțiile publice, în paralel cu actualul sistem de raportare pe suport de hârtie până la data de 30.06.2016, termen care se impune a fi decalat până la finele anului 2016, pentru verificarea coerenței datelor.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare.

În prezent plata la scadență aferentă titlurilor de stat de tip benchmark se efectuează din bugetul Trezoreriei Statului în limita creditelor bugetare cu această destinație și în completare de la bugetul de stat, iar dobânda acumulată încasată ca urmare a emisiunilor de titluri de stat de tip benchmark reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului.

În bugetul Trezoreriei Statului sunt cuprinse dobânzi care privesc strict activitatea de trezorerie, respectiv împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, plasamente, etc., iar dobânzile aferente titlurilor de stat de tip benchmark sunt operațiuni de datorie publică a căror sursă de plată o reprezintă bugetul de stat.

Fiecare plată la scadență a serviciului datoriei publice guvernamentale incumbă un număr foarte mare de documente și deci de hârtie, fluxul de avizare fiind un mare consumator de timp. Pentru plata datoriei în valută circuitul documentelor se închide prin deplasarea unui consilier de credite la registratura Băncii Naționale a României pentru a depune documentele.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 368/2009

Programul Prima casă a fost operaționalizat la nivelul anului 2009, într-un context în care persoanele fizice se confruntau cu dificultăți în accesarea unui credit destinat achiziționării/construirii unei locuințe, dificultăți care se datorau în principal lipsei garanțiilor solicitate de bănci în temeiul normelor de creditare proprii.

Prin implementarea programului Prima Casă s-au creat condiții avantajoase de achiziționare sau construire a unei locuințe de către persoanele fizice eligibile, programul cunoscând până în prezent o dinamică semnificativă.

De la începutul Programului până la finele lunii august 2015, în cadrul programului Prima Casă au fost acordate 158.368 de garanții în valoare totală de 3,1 miliarde euro. Din totalul garanțiilor acordate, 391 garanții, au fost executate, aceasta reprezentând o rată de default de 0,2%.

Bilanțul la zi al Programului Prima Casă arată că, acesta este cel mai popular program guvernamental gestionat de Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N și cunoaște o dezvoltare accelerată, ritmul de depunere al solicitărilor de garantare fiind de circa 140 solicitări/zi.

În conformitate cu prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și a altor acte normative, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, precum și termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, au fost prorogate până la data de 31 decembrie 2015, inclusiv.

În prezent, asigurarea facilităților la transport pentru persoanele care beneficiază de acest drept, potrivit legii, se mai poate face pe baza tichetelor de călătorie gratuite sau a taloanelor speciale de călătorie numai până la data de 31 decembrie 2015, dată de la care urmează să fie asigurate aceste facilități pe baza cardului emis de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

La momentul actual, procesul de distribuție a cardului național de asigurări de sănătate este în curs de derulare.

Astfel, apare necesitatea asigurării în continuare a facilităților la transport până la emiterea în totalitate a cardului de sănătate care va fi utilizat de către persoanele îndreptățite, cardul respectiv urmând a stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.

Aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război necesită dotarea tuturor punctelor de vânzare cu cititoare de carduri conectate la sistemul de emitere și conectarea serverelor CFR Călători cu cele ale Ministerului Sănătății (CNAS) și ale Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. De asemenea în vederea asigurării emiterii în sistem manual a legitimațiilor de călătorie pentru pensionari și veterani de război ar fi necesară dotarea cu cititoare de carduri conectate în timp real la sistemul de emitere, conectare necesară atât pentru personalul de tren, în tren, cât și pentru stațiile care emit manual și care nu au acces în prezent la rețeaua de internet.

Toate aceste dotări și conectări se traduc în investiții importante ce trebuie făcute de CFR Călători, investiții care nu sunt cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al societății pentru anul 2016, depășind posibilitățile financiare ale societății. În plus costurile suplimentare generate de acest proiect vor avea repercursiuni negative asupra tarifelor de călătorie.

Art. 28 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap prevede scutirea de la plata tarifului de utilizare a rețelelor de drumuri naționale a persoanelor cu handicap, precum și a însoțitorilor sau, după caz, asistenților personali ai acestora în timp ce art. 29 din același act normativ prevede suportarea acestora de la bugetul de stat respectiv din bugetul Ministerului Transporturilor.

Potrivit art. 9, alin. (5) din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare bugetul

Agenciei Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară se aprobă distinct prin legea anuală a bugetului de stat, ca anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prevedere ce contravine art. 16, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat se aprobă prin lege, ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.

În bugetul pe anul 2015 al Serviciului de Telecomunicații Speciale sunt prevăzute inclusiv fonduri pentru implementarea și asigurarea funcționării Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, denumit în continuare SIMPV, conform Hotărârii Autorității Electorale Permanente nr. 9/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice privind funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, selecția și desemnarea operatorilor de calculator ai birourilor electorale ale secțiilor de votare.

În urma procedurii de licitație deschisă în acest sens, respectiv a discuțiilor purtate cu reprezentantul în România a producătorului tabletelor, a reieșit faptul că dată fiind lansarea pe piața din România la finele anului curent a unui nou model de tabletă, din aceeași familie ofertată, producătorul nu poate garanta livrarea în anul curent a întregii cantități de 21.000 de tablete solicitate, cantitatea certă fiind de numai 6.500 de tablete, respectiv de numai 6.500 de suporturi pentru actele de identitate, ceea ce echivalează cu neutilizarea în totalitate a creditelor bugetare pe anul 2015 și va crea presiuni suplimentare pentru bugetul pe anul 2016.

Responsabilitatea României privind implementarea Planului pentru creșterea capacității de reacție a NATO - RAP, asumată în cadrul Summitului NATO 2014 din Țara Galilor o constituie operaționalizarea Comandamentului multinațional de divizie Sud-Est – MND-SE, respectiv atingerea capacității operaționale inițiale până în anul 2016 și a capacității operaționale finale până în anul 2018.

În acest sens, România trebuie să asigure, pe lângă infrastructura necesară, sistemul de comunicații și informatică necesar comandamentului, atât componenta fixă cât și pe cea dislocabilă. Necesitatea interoperabilității comandamentelor multinaționale impune ca implementarea celor două subsisteme să se realizeze cu sprijinul Agenției NATO de Comunicații și Informatică – NCIA, care solicită plata în avans a contravalorii serviciilor prestate, precum și pentru echipamentele care fac obiectul contractelor de furnizare.

Implementarea RAP, prin Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea al Armatei României până în anul 2027 și în perspectivă, presupune creșterea capacității operaționale a Armatei României (atât prin creșterea disponibilității tehnicii cât și a stocurilor de muniții), care la nivelul Ministerului Apărării Naționale înregistrează un deficit semnificativ de echipamente și muniții, al căror ciclu lung de fabricație, în cele mai multe cazuri de peste 12 luni, impune proceduri de achiziție specifice.

Astfel se impune necesitatea dezvoltării unor instrumente de finanțare care să permită inițierea și derularea, începând cu anul 2016 a unor noi programe de înzestrare care să se realizeze prin participarea industriei naționale de apărare, alături de companii capabile să furnizeze tehnologii moderne, astfel încât să se obțină siguranța procesului de mentenanță a tehnicii noi achiziționate.

Refacerea resursei tehnice a echipamentelor achiziționate în anii anteriori sau obținute

sub formă de asistență militară externă în cadrul unor acorduri interguvernamentale impune angajarea urgentă și ritmică de contracte de mentenanță sau de furnizare de piese de schimb și subsisteme cu guvernele acestor state, pentru a repunerea în stare de operativitate sau evitarea situațiilor de indisponibilitate a tehnicii militare.

Amânarea achiziției în regim de urgență a unor categorii de tehnică militară, muniții și piese de schimb, strict necesare acoperirii deficitelor de capabilitate existente, furnizate de operatori economici externi, inaccesibili la această dată Ministerului Apărării Naționale datorită imposibilității satisfacerii cerințelor acestora cu privire la siguranța finanțării achizițiilor, determină necesitatea adoptării de instrumente de plată în avans și din acreditive.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare reglementează regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale în România, ultimele modificări substanțiale ale actului normativ primar, fiind făcute prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 s-a reglementat, în principal, înlocuirea treptată a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu role jurnal pe suport de hârtie cu cele echipate cu jurnal electronic, astfel încât importatorii și distribuitorii de aparate de marcat să aibă la dispoziție un interval de timp suficient pentru a-și lichida stocurile de modele vechi și pentru a obține avizul tehnic favorabil și autorizația de distribuție pentru noile modele, iar utilizatorii să poată achiziționa în timp noile aparate, fără pierderi financiare și fără perturbarea activității comerciale.

Ulterior, prin Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, au fost prorogate o serie de termene prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014, motivația fiind aceea că identificarea celor mai bune soluții tehnice de implementare a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, precum și a procedurii de supraveghere și monitorizare a funcționării acestora, necesită o perioadă mai lungă pentru documentare și alegere a soluțiilor legislative.

Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat

La data de 1 ianuarie 2016 intră în vigoare Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat care vizează atât stabilirea pensiilor militare de stat, cât și recalcularea pensiilor stabilite în baza legislației anterioare după noile reguli.

Una dintre regulile care stau la baza stabilirii pensiei militare de stat o reprezintă valorificarea tuturor veniturilor brute realizate pe parcursul a șase luni consecutive din ultimii cinci ani de activitate, la alegere. La art. 28 din lege se prevede că "la media obținută se adaugă un spor de până la 15% în condițiile stabilite prin ordin comun al conducătorilor instituțiilor din domeniul apărării naționale, ordinii publice și securității naționale".

Lipsa unei definiții a sintagmei „toate veniturile brute”, conduce la ideea că, în afara veniturilor realizate din exercitarea funcției de bază, beneficiarii actului normativ pot valorifica

și alte venituri decât cele de natură salarială care, așa cum rezultă din textul actual, pot proveni din orice sursă.

Acordarea sporului de 15% în condițiile stabilite prin ordin comun al conducătorilor instituțiilor din domeniul apărării naționale, ordinii publice și securității naționale, poate conduce la crearea unor discriminări în rândul personalului, în lipsa unor precizări referitoare la beneficiarii acestui drept.

În cuprinsul art. 30 se are în vedere valorificarea unor procente corespunzătoare pentru activitatea desfășurată în condiții deosebite, speciale sau alte condiții, însă, Legea nr. 223/2015 nu stabilește procente, pe tipuri de activități, care să poată fi valorificate la stabilirea cuantumului pensiei militare, dispoziție legală care este inaplicabilă.

Prin intrarea în vigoare, la data de 1 ianuarie 2016, a Legii nr. 223/2015 pensiile stabilite în baza legislației anterioare pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare vor deveni pensii militare de stat, fapt ce presupune recalcularea acestora după noile principii, fără însă a se stabili un termen în interiorul căruia casele de pensii sectoriale să aplice prevederile legii.

De asemenea, pentru realizarea operațiunilor de recalculare a pensiilor aflate în plată la data de 31.12.2015, legea nu prevede faptul că baza de calcul stabilită în condițiile art. 28, se actualizează la data intrării în vigoare a noii legi.

Începând cu 1 ianuarie 2016 intră în vigoare Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat. În aceste condiții dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, nu mai sunt aplicabile pensiilor militare, ceea ce conduce la diminuarea drepturilor aflate în plată, stabilite la nivelul pensiei minime garantate, respectiv diminuarea cuantumului pensiei sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (4) din aceeași lege "declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale." De asemenea, la art. 30 alin. (4) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale prezentei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, România trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională conform angajamentelor asumate de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG), ratificat de România prin Legea nr.83/2012.

Astfel, sunt în vigoare două restricții permanente privind deficitul bugetar:

1) Deficitul bugetar calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA) să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr.13/2008.

2) Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană.

Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

În anul 2013, Comisia Europeană a propus pentru România anul 2015 ca limită de atingere a MTO care a fost asumat prin Programul de Convergență. Regula a fost preluată și în legislația națională și se regăsește în prezent la art.8, din Legea nr.69/2010, republicată, iar art. 14 instituie un mecanism de corecție pentru înlăturarea devierii.

În contextul legislației actuale în domeniu Parlamentul a aprobat Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 prin care s-au stabilit plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut, care sunt obligatorii pentru anii 2015 și 2016. Astfel, plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2015 și 2016. Pentru anul 2015 cei doi indicatori bugetari sunt de

- 1,8% din P.I.B., respectiv 6,8% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2016, soldul bugetar a fost stabilit la -1,1% din P.I.B. iar cheltuielile de personal la 6,6% din P.I.B.

De asemenea, pentru anul 2015 obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de un nivel al soldului structural anual al administrației publice de -1% din produsul intern.

Estimarea deficitului ESA și al celui structural pentru orizontul de prognoză 2016-2019 trebuie abordată prin prisma aspectelor pe care le comportă acestea în execuția bugetara efectivă, a particularităților estimării deficitului structural.

Evoluția acestor deficite în execuția efectivă a scos în evidență următoarele:

Astfel în anul 2014 evoluția celor doi indicatori bugetari evidențiază o consolidare mai ridicată decât a fost proiectată.

Bugetul pe anul 2014 a fost fundamentat pe o țintă de deficit ESA de 2,2 % în PIB și un deficit structural de 1,7 % în PIB, dar execuția finală a consemnat niveluri net inferioare, respectiv deficit ESA de 1,4 % din PIB conform notificării fiscale 2014 publicată în octombrie 2015, și un deficit structural de 0,6 % din PIB, acesta din urmă încadrându-se la finalul anului trecut în prevederile Tratatului Fiscal, deși acest lucru era programat la sfârșitul anului 2015.

Construcția bugetară inițială pentru anul 2015 s-a realizat cu un deficit cash estimat de

1,83 % din PIB, respectiv un deficit ESA de 1,45 % din PIB, însă execuția bugetară preliminară prefigurează un deficit cash de 1,2% din PIB, mai mic decât cel prognozat inițial. În acest sens, este de subliniat efectul unei creșteri economice mult mai mari decât așteptările inițiale, întrucât bugetul pe anul 2015 a fost construit pe o creștere de 2,5 %, în timp ce pe primele 3 trimestre s-a înregistrat o creștere de 3,7 % și există premise ca anul 2015 să se încheie cu o creștere economică mai mare decât cea estimată inițial.

Precizăm că soldul structural deși reflectă mai fidel poziția fiscală a unei economii, prezintă o serie de dezavantaje, cel mai relevant fiind cel legat de incertitudinile asociate estimării sale. Valoarea soldului structural este dependentă de output gap, care depinde la rândul său de PIB potențial, mărime care este supusă deseori unor revizuiți mai mult sau mai puțin semnificative, în funcție de revizuirea datelor statistice și de metodologia folosită.

Din experiența anilor anteriori, deficitul structural pentru România a fost supus unor reevaluări de către Comisia Europeană de la 3,8 % din PIB la 3 % pentru anul 2011, de la 2,5 % la 2 % din PIB pentru anul 2012, și de la 1,7 % la 1,1 % din PIB pentru anul 2013, ca urmare a reevaluării output gap-ului în sensul unui decalaj de cerere agregată mai ridicat decât estimările anterioare, ceea ce a implicat o componentă ciclică negativă a soldului structural mai ridicată în termeni absoluți și implicit un nivel mai redus de deficit structural.

Estimările preliminare pentru anul 2015 relevă posibilitatea ca România să se încadreze în ținta de 1% din P.I.B. prevăzută pentru OTM

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Titlul V “Contribuții sociale obligatorii”

Legea nr. 227/2015 nu cuprinde dispoziții referitoare la asigurarea în sistemul public de sănătate a persoanelor reținute sau aflate în arest preventiv în unitățile aparținând Ministerului Afacerilor Interne.

Sunt necesare clarificări de natură tehnică referitoare la stabilirea bazei lunare al contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul veniturilor din pensii raportată la nivelul punctului de pensie, în situația în care acesta conține fracțiuni de leu.

Titlul VI „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”

Pornind de la consensul la care s-a ajuns în cadrul Consiliului European din 20 iunie 2000 cu privire la faptul că ar trebui să se facă un schimb de informații relevante în scopuri fiscale pe scară cât mai largă, Directiva 2003/48/CE a Consiliului se aplică în statele membre de la 1 iulie 2005, cu scopul de a permite ca veniturile din economii sub forma plăților de dobânzi efectuate într-un stat membru în favoarea unor beneficiari efectivi care sunt persoane fizice rezidente în alt stat membru să fie impozitate efectiv în conformitate cu dispozițiile legislative din cel de-al doilea stat membru, eliminându-se astfel posibilitatea apariției unor denaturări ale circulației capitalurilor între statele membre, care ar fi incompatibile cu piața internă.

La 15 februarie 2011 este adoptată Directiva 2011/16/UE a Consiliului care dispune schimbul automat de informații între statele membre cu privire la anumite categorii de venituri și de capital, în principal de natură nefinanciară, respectiv venituri din muncă, remunerații

plătite administratorilor și altor persoane asimilate acestora, produse de asigurări de viață, pensii, proprietatea asupra bunurilor imobile și venituri din bunuri imobile, pe care contribuabilii le dețin în alte state membre decât statul lor de rezidență. De asemenea, această directivă stabilește o abordare etapizată a consolidării schimbului automat de informații prin extinderea sa progresivă la noi categorii de venituri și de capital, respectiv dividende, câștiguri de capital și redevențe.

La 9 decembrie 2014, Consiliul a adoptat Directiva 2014/107/UE, care modifică Directiva 2011/16/UE extinzând schimbul automat obligatoriu de informații la o gamă mai largă de venituri în conformitate cu standardul global lansat de Consiliul OCDE în iulie 2014 și care a asigurat o abordare uniformă, consecventă și cuprinzătoare, la nivelul întregii Uniuni, a schimbului automat de informații privind conturile financiare în cadrul pieței interne.

Directiva 2014/107/UE are, în general, un domeniu de aplicare mai larg decât Directiva 2003/48/CE și prevede că, în cazurile în care domeniile lor de aplicare se suprapun, Directiva 2014/107/UE prevalează. Există însă cazuri reziduale în care numai Directiva 2003/48/CE se aplică, și anume pentru excepțiile temporare care protejează drepturile dobândite de beneficiarii efectivi ai dobânzilor, respectiv, acordarea creditelor sau rambursărilor; eliberarea, la cerere a certificatelor de rezidență fiscală pentru a permite beneficiarilor efectivi să se asigure că nu se percepe reținerea la sursă.

Prin urmare aplicarea în continuare a Directivei 2003/48/CE ar avea ca rezultat existența, în paralel, a două standarde de raportare în cadrul Uniunii.

2. Schimbări preconizate

Capitolul I

Salarizarea în anul 2016 a personalului plătit din fonduri publice

În lipsa unor reglementări privind salarizarea personalului din sectorul bugetar în anul 2016, începând cu 1 ianuarie 2016 s-ar aplica în integralitate prevederile Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce ar genera efecte negative asupra salarizării diferitelor categorii de personal bugetar:

- pentru personalul din sectorul bugetar care a intrat sub incidența măsurilor de creștere a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aplicarea integrală a legii-cadru va conduce la diminuarea drepturilor salariale în condițiile în care salariul de bază stabilit potrivit acestei legi este mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legislației în vigoare;

- de asemenea, aplicarea integrală a legii poate conduce la diminuarea drepturilor salariale pentru anumite categorii de personal, altele decât cele menționate mai sus, care în perioada 2011-2015 au beneficiat de majorări salariale și pentru care salariul actual este mai mare decât cel prevăzut de legea-cadru (de ex. învățământ, sănătate);

- pentru alte categorii de personal bugetar, aplicarea integrală a legii-cadru va conduce la majorări salariale semnificative, pentru care nu există fondurile necesare.

Ca urmare, aplicarea integrală a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, creează un cadru impredictibil din punct de vedere al programării

bugetare a cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, ceea ce poate genera disfuncționalități la nivelul ordonatorilor principali de credite, afectând buna desfășurare a activității acestora.

În consecință, pentru a asigura caracterul predictibil al cheltuielilor bugetare, se impune luarea unor măsuri unitare cu privire la salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru anul 2016, similare celor aprobate pentru anii trecuți.

În ceea ce privește nivelul de salarizare în anul 2016 al personalului din sectorul bugetar, prin prezenta ordonanță de urgență se propun următoarele:

- cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2015;

- se propune majorarea cu 10% a drepturilor salariale reglementate prin Anexa VIII la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, în vederea menținerii în plată a majorării salariale aprobate prin Legea nr. 293/2015 pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii;- cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se mențin în plată, în mod similar salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare;

- ordonatorii principali de credite/ordonatorii de credite pot aproba demararea procedurilor privind promovarea pe funcții, grade sau trepte profesionale a personalului numai cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget;

- avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă se face prin încadrarea în clase de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă dobândite, prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, personalul beneficiind de o majorare a salariului de bază avut, corespunzător numărului de clase de salarizare succesive suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată, fără acordarea salariului aferent clasei de salarizare prevăzut în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, după caz. În anul 2016, aceste prevederi se aplică în mod corespunzător personalului de conducere, precum și la trecerea într-o altă tranșă de vechime în funcție personalului care ocupă funcții din cadrul familiei ocupaționale "Justiție";

- personalul care, în cursul anului 2016, desfășoară activități noi care presupun, potrivit Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, acordarea unor clase de salarizare succesive celei deținute pentru funcția respectivă beneficiază de o majorare a salariului de bază, respectiv a soldei/salariului de funcție, corespunzător numărului de clase de salarizare suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată;

- prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2017;

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și

munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător;

- neacordarea de premii, prime de vacanță, ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;

- pentru personalul care a beneficiat în perioada 2010-2011 de includerea în salariile de bază a drepturilor bănești acordate în temeiul art. 14 din Legea nr. 285/2010 și ale art. 10 al art. II din Ordonanța de urgență nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, în anul 2016, la stabilirea indemnizațiilor, compensațiilor, sporurilor, majorărilor salariilor de bază prin acordarea de clase de salarizare suplimentare și a altor drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare nu se vor lua în calcul aceste drepturi bănești. Se are vedere asigurarea egalității de tratament comparativ cu celelalte categorii de personal din sectorul bugetar pentru care stabilirea indemnizațiilor, compensațiilor, sporurilor, majorărilor salariilor de bază prin acordarea de clase de salarizare suplimentare se realizează prin raportare la salariile de bază, care nu includ drepturi bănești de natura celor reglementate la art. 14 din Legea nr. 285/2010 și ale art. 10 al art. II din Ordonanța de urgență nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

- aplicarea în mod corespunzător și în anul 2016 a prevederilor art. 13 alin. (5) - (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 12 alin. (6) - (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2015, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, cu modificările și completările ulterioare, a fost suspendată aplicarea prevederilor legale care reglementau acordarea anumitor drepturi personalului din sectorul bugetar (ore suplimentare, premii, tichete de masă, tichete cadou, vouchere de vacanță, indemnizații la ieșirea la pensie, trecerea în rezervă sau retragere).

În vederea încadrării în ținta deficitului bugetar pentru anul 2016, se propune continuarea măsurii de neacordare a acestor drepturi și în anul 2016.

Se propune ca și în anul 2016 să se mențină nivelul aflat în plată a indemnizațiilor acordate veteranilor și văduvelor de război, persoanelor persecutate din motive politice și etnice și altor categorii de persoane, precum și a celor acordate membrilor unor academii sau urmașilor acestora pentru încadrarea în ținta deficitului bugetar pentru anul 2016.

Capitolul II

Măsuri bugetare

Se prevede ca de majorarea salarială de 10% prevăzută la art. 1[^]1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, cu modificările și completările ulterioare, să beneficieze și personalului român trimis în misiune permanentă în străinătate, salarizat conform cap. V din anexa nr. V la Legea-cadru nr. 284/ 2010, cu modificările și completările ulterioare.

Această propunere are în vedere faptul că în textul articolului mai sus menționat nu include și acordarea majorării salariale de 10% la salariile în valută de care beneficiază personalul trimis în misiune permanentă, aspect discriminatoriu, în condițiile în care și această categorie de personal este salarizată din fonduri publice,

Se prevede majorarea punctului de pensie cu 5%, superioară creșterii rezultate din aplicarea prevederilor Legii privind sistemul unitar de pensii publice nr. 263/2010 (4,31%).

Se are în vedere faptul că în perioada 2011-2012 nu s-a aplicat majorarea punctului de pensie, iar în anul 2016 se încearcă o îndreptare parțială a acestui fapt. Pentru un tratament nediscriminatoriu, se propune ca aceeași majorare de 5% să se aplice și pensiilor militare de stat.

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2016, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2015.

Se prevede expres dreptul persoanelor care obțin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din autoritățile și instituțiile publice, devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2016 – 31 decembrie 2016, de a beneficia și de dobânda legală remuneratorie, calculată de la data când hotărârea judecătorească a rămas executorie.

Se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar în sensul că sumele provenite din finanțarea bugetară a anilor precedenți, care se restituie în condițiile legii bugetelor din care au fost acordate, să se evidențieze în buget la o poziție distinctă de venituri bugetare, atât în programare cât și în execuție. O astfel de măsură vine în sprijinul elaborării unei programări a veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație strânsă cu execuția finală a exercițiului bugetar pentru care se programează veniturile și cheltuielile.

Creșterea cotei de contribuție la pilonul II de pensii cu 1 punct procentual pentru anul 2016 ar genera presiuni suplimentare pe bugetul consolidat al anului 2016. Astfel, se impune reglementarea măsurii prin care termenul până la care cota de contribuție să atingă pragul maxim de 6%, să fie amânat până în anul 2017.

Având în vedere necesitatea finalizării proiectelor pentru care unitățile administrativ-teritoriale au contractat împrumuturile din privatizare, potrivit prevederilor art. XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 și luând în considerare faptul ca aceste sume nu pot fi utilizate până la finalul anului 2015 este necesar ca aceste sume să se utilizeze în anul următor cu aceeași destinație.

În acest sens, este necesară și abrogarea prevederilor alin. (8) al art. 9 din Normele metodologice privind mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale în condițiile art. XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune ca numărul maxim de posturi stabilit potrivit punctului 1 din procedura de

stabilire a numărului maxim de posturi ce pot fi încadrate la nivelul unităților/subunităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor din cadrul capitolelor bugetare "Învățământ" și "Asigurări și asistență socială", finanțate din bugetele locale, precum și din capitolul bugetar "Sănătate", indiferent de sursa de finanțare, în anul 2014 să fie și pentru anul 2016, prin derogare de la art. III, alin. (8) și (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

1. Instituțiile publice pot deschide, conturi escrow la o instituție de credit agreată de instituțiile finanțatoare externe sau interne, în condiții stabilite prin convenții încheiate între părți, fără să mai solicite avizul Ministerului Finanțelor Publice deoarece împrumuturile contractate în special de unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale sunt deja autorizate de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale.

2. Abrogarea prevederilor referitoare la dobânzile încasate/plătite la titluri de stat de tip benchmark din bugetul Trezoreriei Statului pentru a separa activitatea de fructificare a disponibilităților trezoreriei statului de operațiunile de datorie publică a căror sursă de plată o reprezintă bugetul de stat.

3. Includerea în bugetul de stat și a cheltuielilor de funcționare a unităților trezoreriei statului, care se aprobau anual în bugetul trezoreriei statului, va determina îmbunătățirea procedurii de gestionare și administrare a fondurilor publice, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice urmând a gestiona un singur buget în care vor fi aprobate toate cheltuielile de funcționare.

Prin prezenta ordonanța de urgență se prevede completarea Legii contabilității nr. 81/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul reglementării situațiilor în care, ca urmare a unor cauze obiective constând în schimbări ale sediilor și/sau ale spațiilor de depozitare, în perioada inventarierii de la finele anului, instituțiile publice să poată asigura inventarierea bunurilor pe baza rezultatelor inventarierii la finele anului precedent, actualizate cu intrările și ieșirile de bunuri până la finele perioadei de raportare.

Prin prezenta ordonanța de urgență se prevede modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013, în sensul utilizării sistemului național de raportare de către instituțiile publice în mod gradual, în paralel cu sistemul actual de raportare pe suport de hârtie pe tot parcursul anului 2016, astfel încât să poată fi verificată coerența informațiilor furnizate. De asemenea s-a prevăzut utilizarea tuturor funcționalităților, potrivit unui calendar stabilit de Ministerul Finanțelor Publice, astfel încât entitățile publice raportoare să poată beneficia de programe de instruire corespunzătoare.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare în sensul reglementării ca plata la scadență a dobânzii aferente obligațiunilor de stat de tip benchmark să fie efectuată din bugetul de stat, iar dobânda acumulată încasată ca urmare a emisiunilor de titluri de stat de tip benchmark să fie virată la capitolul de venituri ale bugetului de stat.

Totodată, pentru îmbunătățirea procesului de administrare a datoriei publice se derulează un proiect care prevede ca sistemul informatic FTI STAR utilizat pentru managementul datoriei publice să fie îmbunătățit pentru a permite efectuarea întregului flux al plății electronice a serviciului datoriei publice guvernamentale de la inițierea instrucțiunilor, circuitul de avizare, aplicarea vizelor de control preventiv propriu și delegat, până la transferul electronic în sistemul contabil TREZOR sau pentru plățile în valută prin mesaje SWIT transmise prin qPay la BNR, care este agentul de plată. După finalizarea acestui proiect este necesară aprobarea procedurii de lucru în mediu electronic al serviciului datoriei publice guvernamentale, inclusiv reglementarea modalității de autentificare, validare și semnare.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede modificarea alin. (5) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii prevederii potrivit căreia plafonul anual al garanțiilor care pot fi emise, condițiile de acordare a acestora și de eligibilitate a băncilor și a persoanelor fizice beneficiare precum și regulile de gestionare a acestor plafoane și a garanțiilor să fie stabilite prin norme aprobate prin hotărâre a Guvernului, necesitate formulată de Ministerul Justiției în procedura de avizare a Hotărârii Guvernului nr. 388/2015.

Prin ultimele modificări aduse legislației programului Prima casă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 s-a introdus posibilitatea ca beneficiarii care dețin o locuință achiziționată sau construită în cadrul Programului să poată achiziționa sau construi o nouă locuință tot în cadrul Programului și prin refinanțarea creditului inițial. Această prevedere nu și-a produs efectele, nefiind acordate credite de refinanțare în cadrul programului Prima casă și propunerea de eliminarea refinanțării creditului este făcută la sugestia finanțatorilor care au arătat că, în practica bancară, creditul de refinanțare este acordat în vederea actualizării și adaptării tuturor elementelor ce țin de structura unui împrumut și că refinanțarea generează posibilitatea migrării masive a beneficiarilor de la finanțatorii inițiali, această situație conducând la imposibilitatea menținerii evidenței pe finanțatori și a condițiilor creditării de către mandatarul statului,

Prin prezentul act normativ se prevede ca termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, precum și termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, să se proroge până la data de 31 decembrie 2016, inclusiv.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede prorogarea termenelor prevăzute la art. V și VII din Legea nr. 211/2012 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război și alin. (2) al articolului unic din Ordonanța Guvernului nr. 4/2013 pentru abrogarea unor prevederi din Legea nr. 211/2012 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru

modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război

Art.28 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap prevede scutirea de la plata tarifului de utilizare a rețelilor de drumuri naționale a persoanelor cu handicap, precum și a însoțitorilor sau, după caz, asistenților personali ai acestora în timp ce art. 29 din același act normativ prevede suportarea acestora de la bugetul de stat respectiv din bugetul Ministerului Transporturilor. Având în vedere că cele două articole au prevederi contrare se propune abrogarea art. 29.

Potrivit art. 16, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, bugetele centralizate ale instituțiilor publice finanțate parțial de la bugetul de stat se aprobă prin lege, ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.

Având în vedere că prevederea de la art. 9, alin. (5) din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare potrivit căreia bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară se aprobă distinct prin legea anuală a bugetului de stat, ca anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice exced prevederilor art. 16, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice se propune abrogarea art. 9 alin. (5) din Legea nr. 7/1996.

În eventualitatea în care în anul 2015 nu este posibilă utilizarea integrală a fondurilor destinate implementării și asigurării funcționării Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, pentru crearea în anul 2016 a spațiului bugetar necesar implementării și asigurării funcționării denumit în continuare SIMPV, prin derogare de la prevederile art. 52 alin (1), (3), (4), (5), (6), (7), (8) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Serviciul de Telecomunicații Speciale să angajaze, ordonanțe și efectueze în anul 2015 plata parțială a chiriilor aferente anului 2016 pentru spațiile tehnice și spațiile pe piloni închiriate de Serviciul de Telecomunicații Speciale de la terți proprietari de amplasamente de telecomunicații.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede derogarea de la prevederile art. 52 alin (1), (3), (4), (5), (6), (7), (8) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creării pentru Ministerul Apărării Naționale a cadrului legal necesar privind:

- angajarea și utilizarea fondurilor publice pentru achizițiile de bunuri/servicii/lucrări a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar sau care se achiziționează de la agenții specializate NATO sau de la guvernele altor stat;

- alinierea sistemului de management al programelor de înzestrare cu tehnică militară la nivelul cerințelor NATO;

- consolidarea procesului decizional privind justificarea necesității și oportunității achizițiilor de tehnică militară la nivelul Consiliului Suprem de Apărare al Țării și eliminarea structurilor fără competențe în acest domeniu.

Având în vedere prorogarea prin prezentul proiect de act normativ, a termenelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014, se impune, în vederea corelării, modificarea unor prevederi cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale,

astfel:

1. Emiterea, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, până la data de 1 februarie 2018, a ordinului prin care se aprobă procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale;

2. Precizarea termenului limită până la care își mențin valabilitatea avizele privind distribuția aparatelor de marcat electronice fiscale acordate distribuitorilor autorizați, în speță data de 1 ianuarie 2017;

3. Aplicarea unei sancțiuni pentru comercializarea de către distribuitorii autorizați, sau de către unitățile din rețeaua acestora acreditate pentru comercializare a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu rolă jurnal, după data de 1 ianuarie 2017.

Având în vedere complexitatea deosebită a procesului de elaborare a legislației secundare care trebuie dată în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, dată fiind componenta predominant tehnică a acesteia, necesitatea asigurării unui interval de timp rezonabil pentru pregătirea prealabilă a instituției publice desemnate să elibereze avizul tehnic favorabil pentru noile aparate de marcat, precum și faptul că odată elaborate, actele normative tehnice se notifică obligatoriu Comisiei Europene în conformitate cu dispozițiile Directivei 98/34/CE, termenul de așteptare a unui răspuns fiind de minimum trei luni, la care se adaugă alte trei luni în cazul în care Comisia Europeană sau unul sau mai multe State membre transmit observații sau opinii detaliate, se prorogă unele termene prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014, după cum urmează:

1. autorizarea de către Comisie numai a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, începând cu data de 1 octombrie 2016 ;

2. interzicerea comercializării aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal începând cu data de 1 ianuarie 2017;

3. obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de mari contribuabili începând cu data de 1 aprilie 2017;

4. obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mijlocii, începând cu data de 1 iulie 2017;

5. obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, începând cu data de 1 noiembrie 2017;

6. eliberarea avizului tehnic favorabil pentru casele de marcat cu jurnal electronic, începând cu data de 31 iulie 2016.

7. aprobarea prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională, până la data de 30 iunie 2016, a procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic;

8. aprobarea prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, până la data de 30 iunie 2016, a informațiilor conținute în registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, precum și a metodologiei și procedurii de înregistrare a acestora.

9. modificarea corespunzătoare a normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, până la data de 30 iunie 2016.

Precizăm că aceste prorogări de termene care vizează date de după 30 iunie 2016 sunt determinate de prorogarea termenului inițial de 31 decembrie 2015 pentru modificarea normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 și au în vedere asigurarea unei predictibilități rezonabile pentru mediul de afaceri pentru pregătirea noilor sisteme a căror configurație se va stabili chiar prin normele metodologice. De altfel, aceste intervale de timp pentru implementare la nivelul autorităților și al contribuabililor, au fost asigurate și prin actul normativ inițial, respectiv O.U.G. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999.

Prin modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat se are în vedere stabilirea unei baze de calcul a pensiei prin valorificarea exclusiv a soldelor/salariilor lunare brute realizate din exercitarea funcției de bază, actualizate la data deschiderii dreptului de pensie. De asemenea, se stabilesc cu exactitate naturile de venituri care nu se includ în baza de calcul.

Pensiile care se stabilesc, recalculează și actualizează în condițiile prezentului proiect nu pot fi mai mari decât 85% din baza de calcul prevăzută la art. 28.

Pentru înlăturarea eventualelor discriminări s-a eliminat din baza de calcul a pensiei sporul de 15% prevăzut la teza a II - a a alin. (1) al art. 28 din Legea nr. 223/2015.

Se aduc clarificări referitoare la modalitatea de stabilire a pensiei de invaliditate și a pensiei de urmaș și se propun modificări în vederea corelării în integralitate a prevederilor din lege care făceau imposibilă emiterea normelor juridice de rang inferior (spre exemplu art. 28, 30, 60, 109, 110 din lege). Astfel, se propune introducerea unor prevederi clare și termene precise pentru recalcularea, în condițiile art. 109 și 110, a tuturor pensiilor aflate în plată în prezent, împrejurare de natură să elimine posibilitatea apariției unui nou val de litigii de anvergură celui din anii 2010 – 2012. Totodată, s-a stabilit cu claritate că pensiile recalculate se cuvin începând cu 1 ianuarie 2016, ceea ce elimină arbitrariul în interpretare și posibilele diferențieri de tratament aplicabil pensionarilor.

În consecință, prin modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 se elimină în mare parte neclaritățile privitoare la modul de stabilire, recalculare și/sau actualizare a pensiilor militare de stat.

Se prevede modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, în sensul că de indemnizația socială pentru pensionari beneficiază și pensionarii sistemului militar de pensii cu domiciliul în România, indiferent de data înscrierii la pensie, dacă nivelul cuantumului pensiei, cuvenit sau aflat în plată, se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, sumele aferente asigurându-se de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și al Serviciului Român de Informații”.

În anul 2015, potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor Publice „va înainta Guvernului până la data de 31 iulie a fiecărui an strategia fiscal-bugetară pentru următorii 3 ani, care va conține cadrul macroeconomic care stă la baza politicii fiscal-bugetare, cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară și o declarație de răspundere și acesta o va prezenta Parlamentului până la data de 15 august a fiecărui an”.

Odată cu strategia fiscal - bugetară Guvernul va depune și proiectul legii pentru

aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar, care va cuprinde indicatorii prevăzuți la art. 29 alin.(1) din Legea nr.69/2010, fundamentați în strategia fiscal-bugetară.

Ca urmare, Ministerul Finanțelor Publice în baza prevederilor menționate mai sus, trebuia să elaboreze și să prezinte Guvernului:

- Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2016-2018;
- Proiectul de lege pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal bugetar pentru anul 2016

Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2016-2018 ca orice document programatic stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2016-2018.

Pentru perioada 2016-2019 planificarea fiscal-bugetară a fost influențată de modificarea Codului Fiscal, dar și de celelalte măsuri în domeniul salarizării personalului din sistemul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor etc., măsuri cu impact major asupra evoluției cadrului macroeconomic, precum și asupra veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul 2016 și perioada 2017-2019.

Întrucât atât noul Cod Fiscal, cât și legislația în domeniul salarizării, pensiilor și drepturilor cu caracter social s-au aprobat după data de 15 august a.c. Ministerul Finanțelor Publice s-a aflat în imposibilitatea de a elabora și prezenta Guvernului documentele menționate mai sus, cu respectarea termenelor prevăzute de Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Cele menționate mai sus trebuie coroborate și cu faptul că în cursul lunii noiembrie a.c. a fost instituit un nou Guvern cu un nou Program de Guvernare. Ca urmare, atât Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2016-2018, cât și proiectul de lege pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal bugetar pentru anul 2016 au fost elaborate și prezentate Guvernului cu depășirea termenului prevăzut de lege.

Măsurile de relaxare fiscală decise în anul 2015 în scopul stimulării creșterii economice se estimează că vor avea un impact direct negativ asupra veniturilor bugetare până la finalul anului 2017, an în care se vor aplica și ultimele reduceri planificate de taxe și impozite. După această perioadă se estimează o stabilizare a ponderii în PIB a veniturilor bugetare.

În paralel, se estimează o majorare a ponderii în PIB a cheltuielilor bugetare pe anul 2016 generată de anualizarea majorărilor salariale și a unor prestații de asistență socială, adoptate în anul 2015, urmată însă pe termen mediu de o ajustare semnificativă a acestora ca pondere în PIB în ipoteza menținerii aceluiași politici salariale și de asistență socială.

În aceste condiții există riscul ca deficitul bugetar (atât cash cât și ESA) să înregistreze o creștere abruptă în anul 2016, fără a depăși limita de 3% din PIB stabilită prin Tratatul de la Maastricht, creștere care se menține și în anul 2017 urmată însă de revenirea, începând cu anul 2018 și continuând și în anul 2019, pe o traiectorie de ajustare.

În contextul celor prezentate mai sus în termeni structurali, există riscul de a devia pe orizontul de referință de la Obiectivul Bugetar pe Termen Mediu (OTM) stabilit pentru România, respectiv 1% din P.I.B., deficitul structural pe anul 2016 fiind estimat la 2,73% din P.I.B., în anul 2017 la 2,86% din P.I.B. urmând să înregistreze o traiectorie descendentă începând cu anul 2018, respectiv 2019, cu o ajustare anuală de 0,5 puncte procentuale.

Chiar în condițiile manifestării acestui risc, devierea de la OTM s-ar produce în condițiile

menținerii, pe întreg orizontul de planificare, a unui nivel sustenabil al datoriei publice de sub 41% din PIB, obiectivul final al regulilor europene în materia deficitului bugetar fiind astfel asigurat.

Concluzia este aceea ca indicatorii bugetari calculați pentru anul bugetar 2016 reprezintă estimări, ei pot înregistra valori mai mici în execuție, decât cele estimate inițial având în vedere experiența anilor precedenți.

Astfel, este posibil având în vedere un scenariu optimist, ca pe baza datelor finale privind execuția bugetului general consolidat (date disponibile în anul 2017) să se constate că nivelul acestuia pe termen mediu se situează sub cel estimat în prezent ceea ce, coroborat cu reevaluarea MTO sau a traiectoriei de ajustare către acesta pentru toate statele membre ale UE – reevaluare programată la nivelul Comisiei Europene pentru anul 2016 – poate conduce la concluzia că deficitului bugetar structural se află pe o traiectorie de ajustare sustenabilă, fără a fi necesare măsuri suplimentare de corectare a acestei traiectorii pe termen mediu.

Prin urmare, se propune ca declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2016 și perspectiva 2017-2019 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2016-2018 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2016-2018, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea OTM.

Avand in vedere ca al patrulea Protocol aditional si al cincilea Protocol additional intre Guvernul Romaniei si Guvernului Republicii Moldova la Acordul intre Guvernul Romaniei si Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistenta tehnica si financiara in baza unui ajutor financiar nerambursabil in valoare de 100 milioane de euro acordat de Romania Republicii Moldova, semnat la Bucuresti, la 27 aprilie 2010 au fost ratificate prin Legea nr. 307 publicata in Monitorul Oficial al Romaniei nr. 906 din 8 decembrie 2015 pentru a putea sustine dezvoltarea si modernizarea institutiilor din Republica Moldova, inclusiv reabilitarea constructiilor institutiilor publice si pentru a putea implementa acordul de 100 mil este necesara si oportuna reportarea sumelor neutilizate in anul 2015, in anul 2016. In acest moment exista o solicitare privind reabilitarea si modernizarea cladirii Parlamentului Republicii Moldova care nu a putut fi onorata deoarece al cincilea protocol nu a fost ratificat. Urgența acestei măsuri este dată de faptul că în situația neadopării nu vor putea fi respectate prevederile Acordului, întrucât în proiectul de buget pe anul 2016 nu sunt cuprinse fonduri cu această destinație.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Titlul V "Contribuții sociale obligatorii"

Se reglementează aspectele referitoare la asigurarea în sistemul public de sănătate a persoanelor reținute, arestate sau deținute care se află în centrele de reținere și arestare preventivă organizate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Se aduc clarificări referitoare la baza lunară a contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul veniturilor din pensii raportată la nivelul punctului de pensie, în situația în care acesta conține fracțiuni de leu.

Titlul VI „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”

La 21 martie 2014, Consiliul European a invitat Consiliul să se asigure că legislația relevantă a Uniunii este aliniată în întregime la noul standard global unic pentru schimbul automat de informații elaborat de OCDE. Când a aprobat Directiva 2014/107/UE, Consiliul a invitat Comisia să prezinte o propunere de abrogare a Directivei 2003/48/CE și să coordoneze abrogarea acestei directive cu data de aplicare stabilită în Directiva 2014/107/UE, ținând seama în mod corespunzător de derogarea prevăzută pentru Austria. Prin urmare, Directiva 2003/48/CE trebuie să se aplice în continuare în cazul Austriei pe o perioadă suplimentară de un an .

În pofida abrogării Directivei 2003/48/CE, informațiile colectate pentru anul 2015, respectiv pentru anul 2016 în relația cu Austria, de către agenții plătitori, de către operatorii economici și de către statele membre până la data abrogării trebuie prelucrate și transferate așa cum s-a prevăzut inițial, iar obligațiile apărute înainte de data de 1 ianuarie 2016, respectiv înainte de data de 1 ianuarie 2017 în relația cu Austria, trebuie îndeplinite.

Având în vedere poziția adoptată de Consiliu, este necesară abrogarea Directivei 2003/48/CE pentru a se evita existența unor obligații de raportare duble și pentru ca autoritățile fiscale și operatorii economici, deopotrivă, să facă economii de costuri.

Pentru a se garanta continuitatea raportării automate de informații privind conturile financiare, abrogarea Directivei 2003/48/CE trebuie să se aplice de la data aplicării măsurilor stabilite în Directiva 2014/107/UE, respectiv 1 ianuarie 2016.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în milioane lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus		+2.054,8				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus		-14.443,3				
3. Impact financiar, plus/minus		16.498,1				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Neprorogarea termenelor prevăzute la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013, art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 și art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 până la data de 31 decembrie 2016, ar genera o reducere a veniturilor bugetare în anul 2016 cu 1.094,7 milioane lei. Majorarea cu 1 punct procentual a cotei de contribuție la fondul de pensii administrate privat ar genera o reducere a veniturilor bugetare în anul 2016 cu 960,1 milioane lei. Neprelungirea și în anul 2016 a măsurilor privind neacordarea pentru personalul din sectorul bugetar de tichete de masă, vouchere de vacanță, tichete cadou, premii, ore suplimentare și ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensii ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2016 de 14.461,7 milioane lei. Neabrogarea art. 29 din Legea nr. 448/2006 ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2016 de 100 milioane lei. Majorarea pensiilor din sistemul public de pensii cu 5% determină un necesar de finanțare de 252,6 milioane lei. Finanțarea integrală de la bugetul de stat a activității de trezorerie a statului presupune majorarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2016 cu 18,4 milioane lei, însă această măsură nu influențează deficitul bugetului general consolidat. Având în vedere necesitatea adoptării, în cel mai scurt timp, a legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat, neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse prin prezentul proiect de act normativ ar genera un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat de 2,2% din PIB în anul 2016, ceea ce presupune un						

deficit bugetar în 2016 de 5% din PIB. În aceste condiții se depășește pragul de 3% din PIB pentru deficitul bugetar prevăzut de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ratificat prin Legea nr.13/2008, ceea ce va determina declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de deficit excesiv.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:
 - a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ
 - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Prezentul act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice în ședința din data de 8 decembrie a.c.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ
Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
Prezentul act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat punctul de vedere referitor la acest proiect cu adresa nr. 868/2015.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1286/2015. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul transmis prin adresa nr. 3676/2015. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
DACIAN JUDEAN CIOLOȘ

