



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B148 din 31.03.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în vederea simplificării procedurii de acordare a indemnizațiilor de șomaj.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă propusă, precizăm că unele dintre dispozițiile privind modificarea și completarea Legii nr.76/2002

propușe fac obiectul reglementării cuprinse în Hotărârea Guvernului nr.174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Sub acest aspect, exemplificăm cu dispozițiile de la art.19 alin.(1) din Normele sus-menționate potrivit cărora certificarea stagiilor de cotizare realizate anterior datei de 1 martie 2002 se face de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă.

Totodată, la alin.(2) se stabilește că certificarea stagiilor de cotizare realizate ulterior datei de 1 martie 2002 se face pe baza informațiilor cuprinse în declarațiile lunare privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj depuse de angajator, a informațiilor cuprinse în declarațiile lunare privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit depuse de angajator sau a contractului de asigurare pentru șomaj.

Față de cele de mai sus rezultă că mai potrivită era modificarea dispozițiilor cuprinse în Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.174/2002.

Dacă se dorește totuși reglementarea la nivel de lege, este necesară introducerea în cuprinsul proiectului a unui articol care să prevadă și modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.174/2002.

3. La titlu, pentru concordanță cu normele de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „cu modificările și completările ulterioare” să fie eliminată.

4. La părțile dispozitive ale pct.1-4 ale art.I, propunem reformularea conform uzanței legislative, astfel:

„1. Alineatul (3) al articolului 36 se modifică și va avea următorul cuprins:”

„2. După alineatul (3) al articolului 36 se introduc șase noi alineate, alin.(4)-(9), cu următorul cuprins:”

„3. La articolul 39 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„4. După alineatul (2) al articolului 39 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”

5. La **pct.1 al art.I, la lit.c)**, pentru înlăturarea caracterului de repetabilitate a termenilor ”șomer/ul”, sugerăm ca norma să aibă următorul conținut:

„c) altor acte prevăzute de lege, care se depun de șomer în original și copie, în cazul în care **acesta** nu are carnet de muncă.”

De asemenea, la **pct.2**, în textul prevăzut pentru alin.(4) al art.36, la lit.h), sugerăm ca substantivul „șomerul” să fie înlocuit cu pronumele demonstrativ „**acesta**”.

6. La textul prevăzut pentru alin.(5) al art.36, având în vedere că actele normative produc efecte juridice de la data intrării în vigoare, este necesar ca sintagma „de la data publicării” să fie înlocuită cu expresia „de la data intrării în vigoare”.

Observația este valabilă și pentru norma prevăzută pentru alin.(9) al art.36.

7. La **pct.4** este necesară eliminarea lit.,j)” din fața textului prevăzut pentru alin.(2¹) al art.39, ca inadecvată.

8. Referitor la norma prevăzută la **art.II**, având în vedere faptul că aceasta conține dispoziția de republicare a actului normativ de bază, potrivit normelor de tehnică legislativă, ea trebuie să fie plasată în final.

În consecință, actualul art.II va deveni art.III și invers.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 407/28.04.2016.

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m);Decizia ICCJ nr. 10/2014- M.Of. nr. 832/14 nov. 2014(art. 47 alin. (2))

- 1 promulgată prin **D. nr. 84/2002** **M. Of. nr. 103/6 feb. 2002**
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 2 modificări prin **O.U.G. nr. 124/2002** **M. Of. nr. 740/10 oct. 2002** *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată cu completări prin **L. nr. 4/2003** **M. Of. nr. 26/20 ian. 2003**

- 3 modificări prin **O.U.G. nr. 147/2002** **M. Of. nr. 821/13 nov. 2002** *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
aprobată prin **L. nr. 41/2003** **M. Of. nr. 51/29 ian. 2003**

- 4 modificări prin **L. nr. 4/2003** **M. Of. nr. 26/20 ian. 2003** *modifică art.86 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 5 modificări prin **L. nr. 232/2003** **M. Of. nr. 373/31 mai 2003** *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- 6 admisă excepție de neconst. prin **D.C.C. nr. 217/2003** **M. Of. nr. 425/17 iun. 2003** *art. 44 lit. m)*
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 7 modificări prin **O.G. nr. 86/2003** **M. Of. nr. 624/31 aug. 2003** *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 609/2003** **M. Of. nr. 930/23 dec. 2003**

8 modificări prin	L. nr. 107/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 338/19 apr. 2004	modifică art.16 lit.e), art.17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art.17 alin.(2) lit.a) și b), art.18 alin.(2) lit.c), art.19 lit.a), art.25 alin.(2), art.26, art.28, art.33 alin.(1) lit.f), art.34 alin.(2), art.35, art.38 alin.(1) lit.a) și h), art.44 lit.m), art.45 alin.(1) lit.c), art.50 alin.(3), art.56, art.61 alin.(3), art.66; art.67 alin.(2), art.71 alin.(3), art.72, art.76, art.78, art.79 alin.(1), art.80, art.83 alin.(2), art.85, art.86, art.87, art.88, art.89, art.90, art.91, art.92, art.93 alin.(1), art.94, art.113 partea introductivă, art.114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art.24 ,alin.(3) la art.25 ,alin.(2) la art.27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art.34 , art.48_1, art.56_1, art.66_1, alin.(3) și (4) la art.67 , art.85_1, art.86_1, art.86_2, lit.i) la art.113, alin.(2) la art.116, art.116_1 ; abrogă art.17 alin.(1) lit.i), art.38 alin.(1) lit.i), art.83 alin.(3)
9 modificări prin	L. nr. 580/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004	modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2
10 modificări prin	O.U.G. nr. 144/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 969/1 nov. 2005 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006	modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV, art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31, art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50 alin.(3), art.57, art.66_1 alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80 alin.(1) partea introductivă, art.83 alin.(2), art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c), art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la art.5, alin.(2_1) și (3_1) la art.66_1, art.73_1, alin.(3) la art.91; abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.
11 modificări prin	L. nr. 68/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 268/24 mar. 2006	aprobă O.U.G. nr.144/2005

12 modificări prin O.U.G. nr. 91/2007 M. Of. nr. 671/1 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul protecției sociale
aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008

*modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28,
art.29;
introduce alin.(2) la art.30*

13 modificări prin O.U.G. nr. 126/2008 M. Of. nr. 697/14 oct. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor
acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul
drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și
nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii
măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare
aprobată prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009

*modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin.
(1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1)
lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit.
b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și
k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47,
art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin.
(1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art.
79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin.
(2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5),
art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101,
art. 114, art. 127;
introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin.
(4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45,
alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66,
alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la
art. 95, lit. j) la art. 113;
abrogă art. 85 alin. (3), art. 94*

14 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de
relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului
locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009

*la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1;
introduce art. 84_3*

15 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 292/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009

abrogă O.U.G. nr. 192/2008

16 modificări prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte
normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul
drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și
nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii
măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare

aprobă O.U.G. nr. 126/2008

17 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală
în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de
muncă

respinge O.U.G. nr. 192/2008

18 modificări prin	L. nr. 118/2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75; abrogă art. 78 și 79
	Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor. Decizia ICCJ nr. 16/2015 - M.Of. nr. 525/15 iul. 2015 (art. 9)		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 108/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 830/10 dec. 2010 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	modifică art. 5 pct. LX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33
20 modificări prin	L. nr. 233/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 831/13 dec. 2010	modifică art. 66_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95
21 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013	modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)
22 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2011 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012	M. Of. nr. 145/28 feb. 2011 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012	modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)
23 modificări prin	L. nr. 102/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	aprobă O.U.G. 108/2010
24 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1 la art. 33 alin. (1), lit. l_1 la art. 33 alin. (1), lit. o la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1 la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)

*modifică art. 30;
abrogă art. 55 alin. (3) și (4)*

aprobă O.U.G. nr. 28/2014

introduce art. 77_1 și art. 77_2