

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul de reglementare general referitor la organizarea și exercitarea profesiei de arhitect este asigurat de Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată, și de Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, cu modificările ulterioare.

Legea nr. 184/2001 conține prevederi cu privire la dobândirea și exercitarea dreptului de semnătură, modalitățile de exercitare a profesiei de arhitect, drepturile și obligațiile arhitecților cu drept de semnătură, suspendarea și încetarea dreptului de semnătură, radierea din Tabloul Național al Arhitecților, precum și prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Ordinului Arhitecților din România. Legea nr. 184/2001 transpune parțial Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 255 din 30 septembrie 2005

	Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 transpune Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale. Directiva 2005/36/CE reunește reglementările existente în domeniul recunoașterii profesionale (privind sistemul general de recunoaștere care se aplică profesiilor reglementate la nivel național, precum și directivele sectoriale care se aplică profesiilor reglementate la nivel comunitar: medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, arhitect, medic veterinar). Prevederile privind sistemul general de recunoaștere, prevăzut de Directiva 2005/36/CE au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ completează prevederile naționale de transpunere a directivelor sectoriale. În data de 28.12.2013 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”).
2.Schimbări preconizate	Prezenta Ordonanță prevede modificarea și completarea Legii nr. 184/2001, astfel încât să se asigure transpunerea conformă a prevederilor Directivei 2013/55/UE. În acest sens, prezentul act normativ asigură transpunerea în Legea nr. 184/2001 a prevederilor art. 1 pct. 8, pct. 36, pct. 42, pct. 44 (parțial), pct. 45 (parțial) și pct. 47 (parțial) din Directiva 2013/55/UE. Totodată, actul normativ prevede corelarea prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 184/2001 cu prevederile anexei 3 la Hotărârea Guvernului nr. 469/2015 pentru aprobarea criteriilor minime obligatorii de autorizare și acreditare pentru programele de studii universitare de Medicină, Medicină dentară, Farmacie, Asistență medicală generală, Moașe, Medicină veterinară, Arhitectură, anexă ce transpune dispozițiile art. 1 pct. 35 din Directiva 2013/55/UE. Astfel, prin prezentul act normativ se asigură armonizarea prevederilor Legii nr. 184/2001 cu prevederile art. 8 alin. 1, 47, 55a, 56 alin. (2), 56a alin.(2) și a art. 57a alin. (1) și (2) din Directiva 2005/36/CE modificată prin Directiva 2013/55/UE. Directiva 2005/36/CE stabilește normele conform cărora un stat membru care condiționează accesul la o profesie reglementată sau

exercitarea acesteia, pe teritoriul său, de posesia anumitor calificări profesionale recunoaște, pentru accesul la această profesie și exercitarea acesteia, calificările profesionale obținute în unul sau mai multe dintre celelalte state membre și care permit titularului respectivelor calificări să exercite aceeași profesie în respectivul sau respectivele state membre.

Prezenta ordonanță se aplică arhitecților cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene, ai celorlalte state aparținând Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene, care exercită profesia de arhitect în România independent, dar și în calitate de salariat.

Titlurile oficiale de calificare în profesia de arhitect ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, ale cetățenilor statelor membre ale Spațiului Economic European și ale cetățenilor Confederației Elvețiene se supun procedurii de recunoaștere în vederea exercitării profesiei de arhitect pe teritoriul României, stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2010. Recunoașterea titlurilor oficiale de calificare permite accesul în România la aceeași profesie cu cea pentru care persoana solicitantă este calificată în statul membru de origine, precum și exercitarea activităților profesionale pe teritoriul României în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români, deținători ai titlurilor oficiale de calificare în profesia de arhitect eliberate de autoritățile române competente. Având în vedere cele menționate, cât și obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a armoniza legislația națională cu legislația obligatorie a Uniunii Europene, este necesară adoptarea modificărilor propuse, evitând, astfel, declanșarea procedurii de încălcare a obligațiilor care revin României în temeiul tratatelor, în conformitate cu art. 258 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene prevede la art. 258 că, în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile.

În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene. La articolul 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene se prevede că, în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții.

În cazul în care consideră că statul membru în cauză nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții, Comisia poate

	sesiza Curtea, după ce a dat statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru în cauză trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Directiva 2013/55/UE, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 18 ianuarie 2016.
3.Alte informații	Prin prezenta ordonanță se armonizează cadrul legislativ național privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect cu legislația obligatorie a Uniunii Europene, ca urmare a intrării în vigoare a Directivei 2013/55/UE.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1.Impact macro-economic	Prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a persoanelor și serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula creșterea economică și reducerea șomajului, atât la nivelul țărilor dezvoltate cât și a celor care au aderat recent la Uniunea Europeană.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.Impact asupra mediului de afaceri	Directiva 2005/36/CE este un răspuns direct la noile tendințe de pe plan mondial și la efectele mondializării și globalizării.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impact social	În vederea asigurării liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor lor. Așadar, prezenta ordonanță va avea un impact social important, asigurând accesul arhitecților, cetățeni ai statelor membre, pe piața muncii din România, cu respectarea

	condițiilor legale, precum și accesul arhitecților cetățeni români pe piața muncii din Uniunea Europeană.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c)bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și	-					

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
---	---	---	---	---	---	---

1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și		
---	--	--

servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:	Prezenta Ordonanță modifică și completează Legea nr. 184/2001.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1'. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ a fost elaborat pentru a asigura armonizarea conformă a legislației naționale cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva 2013/55/UE și cu Directiva 2005/36/CE, care are drept scop definirea regulilor conform cărora un stat membru, care condiționează, pe teritoriul statului său accesul la o profesie reglementată sau exercitarea sa, deținerii unei anumite calificări profesionale, recunoaște, în acest scop, calificările profesionale dobândite într-unul sau mai multe state membre, care permit titularului lor să exercite, pe teritoriul acestor state, exercitarea aceleași profesii. Aceste prevederi se aplică tuturor resortisanților unui stat membru, care doresc să exercite profesia de arhitect într-un alt stat decât în cel în care și-a dobândit calificările.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prevederile prezentei ordonanțe respectă deciziile Curții de Justiție a Comunităților Europene pronunțate în această materie, printre care: decizia Hocsmann - C-238/98, decizia Roman Angonescu - C-281/98, decizia Dreessen - C-31/00, decizia Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos - C-330/03, decizia Harold Price - C-149/05. Aceste hotărâri ale CJCE consacră: ○ recunoașterea calificărilor obținute de resortisanți ai statelor terțe în vederea accesului parțial la o profesie reglementată (C-330/03), ○ posibilitatea acordată autorităților unui stat membru de a proceda la compararea diplome

	lor și competențelor obținute cu cele solicitate, chiar dacă există o Directivă în acest sens care prevede recunoașterea automată (C-31100), ○ însă această comparare este obligatorie atunci când nu a fost prevăzută, printr-o Directivă, recunoașterea automată (C-238/98), obligativitatea cunoașterii dreptului național al unui stat membru în cazul acordării de consiliere și asistență asupra ansamblului dreptului național respectiv, într-un anumit domeniu, acest lucru constituind un element esențial și constant al activității exercitate (C-149/05).
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul de aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ.	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultat Ordinul Arhitecților din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul prezentului act normativ a

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 78/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a inițiatorului, – www.mdrap.ro . A fost respectată procedura transparenței prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian Julien Ciolos' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ