

EXPUNERE DE MOTIVE

În practica curentă a achizițiilor publice se utilizează frecvent achiziția de produse comasate, definite în documentația de atribuire sub formă de „pachete”, care reprezintă o metodă de fraudare a fondurilor publice, ce prejudiciază direct bugetul autorității contractante, prin angajarea nejustificată de fonduri suplimentare, urmare a îngrădirii artificiale a participării altor furnizori.

Astfel, în lipsa unor reglementări explicite privind produsele comasate, organizarea unei proceduri de achiziție cu obiect complex se poate realiza printr-o decizie arbitrară care reprezintă actul de voință al autorității contractante, ce duce, în final, la creșterea prețurilor plătite de achizitorii publici.

Contribuția esențială la distorsionarea utilizării eficiente a fondurilor publice îl are lipsa unei justificări obiective a nevoii de dobândire a unui obiectiv cu mai multe componente, care să dovedească printr-un element unificator obiectiv funcționalitatea sau destinația comună și unitară a produselor comasate, cum ar fi imposibilitatea utilizării produselor atunci când sunt achiziționate separat sau/și de la furnizori diferiți.

OUG nr. 34/2006 și HG nr. 925 nu reglementează modul de derulare al achizițiilor de produse comasate sub formă de „pachete”, ci conține doar prevederi generale, respectiv:

- OUG nr. 34/2006, Art. 2, alin. (2): „Principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică sunt: a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) proporționalitatea; f) eficiența utilizării fondurilor; g) asumarea răspunderii”;
- OUG nr. 34/2006, Art. 17 „autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) în relația cu operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire”;
- HG nr. 925/2006, Art. 2 (1): „În procesul de aplicare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, orice situație pentru care nu există o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la Art. 2 alin. (2) din ordonanța de urgență.”

Prezenta inițiativă legislativă propune soluționarea actualului vid legislativ din OUG nr. 34/2006 prin obligativitatea redactării unei note justificative înaintea elaborării documentației de atribuire, atunci când comasarea produselor este inevitabilă, prin definirea obiectului complex cu privire la achiziționarea comasată, „la pachet” a unor produse și reglementarea de a justifica nevoia dobândirii unui obiectiv cu funcționalitate sau destinație unitară, prin dovedirea pertinentă și rezonabilă a existenței elementului unificator al produselor achiziționate.

Impactul pozitiv al aplicării acestei inițiative legislative va fi asupra bugetului consolidat și asupra utilizării eficiente a fondurilor publice, garantând accesul autorităților contractante la bunuri, lucrări sau servicii în condiții de preț ce reflectă cu fidelitate realitățile pieței.

Am atașat tabelul cu parlamentarii semnatarii ai prezentei inițiative legislative.