



PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
6.	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice Bp. 229/2016 2019 2016	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 68 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un alineat nou, alin. (3¹), în sensul reglementării dreptului persoanelor care desfășoară în mod legal activități de voluntariat în domeniul situațiilor de urgență de a beneficia de pensie de invaliditate, în condițiile legii, dacă și-au pierdut total sau cel puțin jumătate din capacitatea de muncă în timpul și din cauza practicării acestor activități.	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament MMFPSPV	Guvernul <u>nu</u> susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerații: 1. <i>Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România</i> este actul normativ care reglementează activitatea de voluntariat pe teritoriul României. Dispozițiile art. 4 din Legea nr. 78/2014 stabilesc faptul că participarea ca voluntar este „o activitate de interes public, neremunerată și bazată pe o decizie liber consimțită a voluntarului”. De asemenea, art. 15 alin. (2) din Legea nr. 78/2014 prevede că „La solicitarea voluntarului, organizația-gazdă poate încheia contract de asigurare împotriva riscurilor de accident și de boală sau a altor riscuri ce decurg din natura activității, în funcție de complexitatea activității la care participă acesta”. În cazul serviciilor voluntare pentru situații de urgență, sediul materiei îl reprezintă <i>Ordonanța Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență</i>, cu modificările și completările ulterioare, care, la art. 1 alin. (4), prevede că „Serviciile de urgență voluntare se constituie ca servicii publice descentralizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor”. Complementar, <i>Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă</i>, republicată, cu modificările ulterioare, prevede la art. 17 următoarele: „Cetățenii au dreptul să încheie contracte de voluntariat pentru încadrarea în serviciile de urgență voluntare cu reprezentanții autorităților administrației publice locale. Statutul personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor”. Astfel, conform prevederilor art. 2 alin. (1) din <i>Hotărârea</i>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<i>Guvernului nr.1579/2005 pentru aprobarea Statutului personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare, cu modificările și completările ulterioare, „prin voluntariat se înțelege activitatea de interes public desfășurată benevol de persoane fizice în serviciile publice de urgență voluntare, în cadrul unor raporturi juridice, altele decât raportul juridic de muncă”.</i> Având în vedere faptul că activitatea de voluntariat în serviciile publice de urgență este o activitate benevolă, desfășurată în cadrul unor raporturi juridice, altele decât raportul juridic de muncă, pierderea capacității de muncă în timpul sau din cauza desfășurării acesteia nu poate fi asimilată accidentului de muncă sau bolii profesionale, în vederea acordării pensiei de invaliditate. Totodată, potrivit art. 7 lit. d) din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1579/2005</i>, asigurarea, de către beneficiarul voluntariatului, în condițiile legii, împotriva riscurilor de accident și de boală ce decurg din natura activității, cu plata primelor de asigurare de către beneficiarul voluntariatului este obligatorie, în lipsa asigurării sau în cazul neplătii primelor de asigurare, costul prestațiilor medicale urmând să se suporte integral de către beneficiarul voluntariatului. În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. a) din <i>Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale</i>, republicată, raporturile de asigurare se stabilesc între beneficiarul voluntariatului și asigurător, iar dreptul la prestații și servicii de asigurare pentru accidente și boli ce decurg din natura activității de voluntariat se naște de la data stabilirii raporturilor de asigurare. 2. Potrivit dispozițiilor art. 73 din <i>Legea nr. 263/2010</i>, așa cum au fost modificate prin <i>Legea nr. 37/2013</i> pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, aplicabile începând cu data de 01.04.2013,



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				persoanele care și-au pierdut capacitatea de muncă din cauza unor boli obișnuite sau a unor accidente care nu au legătură cu munca beneficiază de pensie de invaliditate, dacă au realizat, în condițiile legii, stagiul de cotizare. Astfel, în prezent, orice persoană care, indiferent de vârstă, a realizat câteva luni sau zile de stagiul de cotizare, poate beneficia de pensie de invaliditate. Luând în considerare cele de mai sus, rezultă că personalul angrenat în activități de voluntariat poate beneficia de pensie de invaliditate dacă a realizat stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, indiferent de mărimea acestuia. În caz contrar, acordarea pensiei de invaliditate unor categorii de persoane care nu sunt asigurate ale sistemului public de pensii ar echivala cu lărgirea sferei beneficiarilor de prestații sociale suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, cu încălcarea principiului contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite. 3. Precizăm că era necesară indicarea surselor din care urmează a se asigura de către stat plata sumelor generate de aplicarea soluțiilor propuse, așa cum prevede art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Totodată, era necesar să fie respectate prevederile art. 15 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căroră: „(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.