



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1574 / DPSG
DATA 25.08.2016

Biroul pentru
Bp 267 / 06.08.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 8 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat*, inițiată de domnul deputat Adrian Miroslav Merka împreună cu un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al Minorităților naționale (Bp.267/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *art.8 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (2)¹, în sensul ca persoanele din zonele necooperativizate, care au vârstă standard de pensionare și care nu beneficiază de prestații dintr-un sistem de asigurări sociale să beneficieze de ajutorul social prin exceptarea de la prevederile art. 8 alin. (2)¹ din legea menționată.

¹ În cazul în care familia sau persoana singură are în proprietate, închiriere, comodat ori altă formă de deținere cel puțin unul dintre bunurile cuprinse în lista bunurilor ce conduc la excluderea acordării ajutorului social, aceasta nu beneficiază de ajutor social.

II. Observații

1. Precizăm că, intenția de reglementare poate facilita accesul persoanelor din zonele necooperativitate la ajutorul social, însă era necesară o analiză aprofundată din punct de vedere al potențialului pe care bunurile aflate în proprietatea acestor persoane îl au precum și veniturile care se obțin din valorificarea acestora.

De asemenea, în aceeași situație se pot regăsi mai multe categorii de persoane, cum ar fi șomerii de lungă durată care nu mai beneficiază de prestații de șomaj și nu își găsesc loc de muncă având vârste apropiate de cea de pensionare, reglementarea propusă fiind astfel restrictivă din punct de vedere al categoriilor de beneficiari.

2. În proiectul de lege privind venitul minim de incluziune și în urma analizelor făcute de experții Băncii Mondiale, s-a acceptat ca formula specială pentru persoanele vârstnice singure, reglementarea pentru aceștia a unui nivel mai mare al ajutorului de incluziune față de cel pentru persoanele apte de muncă. Dacă pentru ajutorul de incluziune, pentru persoana adultă limita maximă a veniturilor este de 260 lei, în cazul persoanelor vârstnice, aceasta crește la 300 lei, iar în cazul ajutorului pentru locuire acesta crește de la 600 lei la 1.000 lei.

Totodată, din inițiativa legislativă nu reiese cum a fost stabilit cuantumul (mediu) de 450 lei, întrucât, în prezent, nivelul lunar al venitului minim garantat (142 lei pentru persoană singură) se raportează la indicatorul social de referință (ISR) și se calculează în funcție de numărul de persoane, iar cuantumul ajutorului social se stabilește ca diferență între nivelul lunar al venitului minim garantat calculat și venitul net lunar al familiei sau al persoanei singure.

3. În ceea ce privește textul propunerii legislative analizate, menționăm că inițiatorii nu precizează sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, nerespectându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că *"Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare"*.

De asemenea, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsurii/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

În același sens, art. 14 alin. (3) din *Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că ”Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și, nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.”

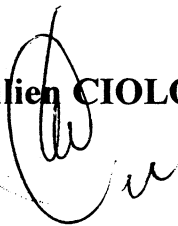
Precizăm că, având în vedere necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană și evitării riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu, promovarea de măsuri care determină majorarea deficitului bugetar nu pot fi susținute.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la punctul II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ



Domnului senator Călin Constantin Anton Popescu - Tăriceanu
Președintele Senatului