



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1936 /DP SG
DATA 13.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
496/25.10.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală*, inițiată de domnii deputați independenți Eugen Tomac și Marian Ion Cristinel (Bp. 269/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul extinderii aplicabilității actului normativ pentru reabilitarea instalațiilor comune a clădirilor de locuit, precum și măsuri de scutire de la obligația de plată a unor cheltuieli aferente proprietarilor care fac parte din categoria persoanelor dezavantajate.

II. Observații

1. Menționăm că scopul actului normativ în vigoare este ca prin acțiuni complementare la:

- *Programul național pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*, care se derulează conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009*¹,

- *Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 3: Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon*, care este finanțat din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene,

să fie formulate și alte mecanisme financiare care să contribuie la reducerea costurilor cu încălzirea și prepararea apei calde de consum, precum și la reducerea consumului de combustibili și a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Considerăm că mecanismul deja existent va fi mult îngreunat în operabilitatea lui, prin adoptarea măsurilor propuse de inițiatori. În plus, programul s-a derulat cu dificultate până în prezent și fără niciun fel de implicare financiară a unităților administrativ-teritoriale, fiind acordat un număr total de 16 credite, din care în plată mai sunt 14 credite.

Condiționarea derulării acestui mecanism de finanțare, de necesitatea includerii în bugetul local a sumelor aferente acoperirii cotei-părți care le revine proprietarilor clădirilor de locuit din categoria persoanelor dezavantajate, proporțional cu cota indiviză, va afecta calendarul realizării și va complica procedurile aferente:

- realizării și finanțării documentației tehnice în toate etapele de elaborare și avizare a documentațiilor tehnice, precum și de realizare a lucrărilor, existând astfel contribuții de la 2 entități diferite;

- realizării procedurii de achiziție a lucrărilor, care va trebui derulată conform prevederilor *Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, ar fi necesară și implicarea în această procedură a unităților administrative-teritoriale (datorită susținerii din bugetul unităților administrativ-teritoriale a cotei părți aferente categoriei persoanelor dezavantajate).

Apreciem că alternativa în vigoare oferă o procedură de achiziție simplificată, respectiv desemnarea ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere tehnico-economic (din minim 3 oferte depuse de constructori, care îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute în *Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 736/2010*²).

¹ privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;

² pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală;

Procedură simplificată de achiziție a lucrărilor responsabilizează asociațiile de proprietari și băncile finanțatoare, fără implicarea unităților administrativ-teritoriale.

2. Apreciem că trebuie avut în vedere și riscul inducerii unei discriminări (pct.14 din inițiativa legislativă) între persoanele încadrate în categoria persoanelor dezavantajate și proprietarii care nu intră în această categorie și care își asumă responsabilitate financiară și riscurile aferente plății creditului, pentru partea care nu va fi acoperită de la bugetul local.

Astfel că, este posibil ca pe parcursul plății creditului (max. 5 ani, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010*), unii plătitori să nu-și poată achita partea de credit care le revine și eventual să nu intre în categoria persoanelor dezavantajate, cu riscul de a le fi stabilite creanțe individualizate (conform art. 15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2010*).

Încadrarea în categoria *persoanelor dezavantajate* (care ar trebui făcută de structura de specialitate din unitatea administrativ-teritorială) îngreunează procesul de reabilitare a locuințelor, măbind durata de realizare a documentației, avizarea, aprobarea fondurilor de către unitatea administrativ-teritorială, ofertarea, precum și adjudecarea lucrărilor.

3. Menționăm faptul că era nevoie de o motivare obiectivă cu privire la acordarea facilităților doar unei categorii de persoane considerate ca fiind dezavantajate. În lipsa unei justificări obiective respectivele prevederi ar putea fi considerate de natură a contraveni prevederilor art. 16 din *Constituția României, republicată*.

De asemenea, raportat la dispozițiile propuse pentru art. 9¹ lit. d), în lipsa clarificării noțiunii de „*testare a mijloacelor de existență*”, considerăm că prevederea contravine dispozițiilor art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

4. Aplicarea măsurilor propuse presupune alocarea de fonduri financiare suplimentare, ceea ce determină o majorare a cheltuielilor bugetare.

Menționăm că nu este precizată sursa de finanțare din care vor fi acoperite aceste cheltuieli suplimentare la nivelul unității administrativ-teritoriale, pentru categoria *persoanelor dezavantajate*, nerespectându-se astfel prevederile art. 14 alin. (5)³ din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, menționăm că potrivit art. 10 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile administrației publice locale administrează, sau după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale

³ După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu *principiul autonomiei locale*.

Tot în acest sens, conform prevederilor art. 15 alin. (1)⁴ din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, trebuie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, și o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului

⁴ 1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.