



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

№. 289 / 18.02.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA DE ŞEDINTE
127 / 02.03.2016

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Legea sindicatelor*, iniţiată de domnul senator independent Ioan Ghişe (**Bp. 673/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea *Legii Dialogului Social nr. 62/2011* şi instituirea unui nou cadru legal, *Legea sindicatelor*, care să reglementeze activitatea organizaţiilor sindicale.

II. Observaţii

1. Apreciem că adoptarea prevederilor propuse va crea un vid legislativ în ceea ce priveşte unele instituţii care nu se regăsesc în cuprinsul acestei iniţiative legislative, şi care, în prezent, sunt reglementate de *Legea nr. 62/2011*. Exemplificăm în acest sens prevederile referitoare la comisiile de dialog social la nivelul administraţiei publice, negocierea/încheierea contractelor colective de muncă, soluţionarea conflictelor de muncă, grevele, etc.

De asemenea, sunt propuse modificări de structură ale instituţiei sindicatului în sensul eliminării condiţiei de salariat, fiind creată premisa unui conflict între mişcarea sindicală şi organizaţii/asociaţii neguvernamentale. Tocmai obiectul sindicatului este lipsit de conţinut prin includerea tuturor

categoriilor de persoane (pensionari, șomeri, etc.) ca posibili membri de sindicat.

Mai mult, prin abrogarea Legii nr. 62/2011 dispăre conținutul juridic și reglementarea organizațiilor patronale, a negocierilor colective, a dialogului social, respectiv a conflictelor de muncă.

2. **Art. 4** din inițiativa legislativă tratează posibilitatea constituirii unor sindicate de către personalul din cadrul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, textul fiind contrar dispozițiilor *Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, care prevăd în mod expres la art. 29 lit. e) faptul că în materie de restrângere a drepturilor cadrelor militare în activitate, acestora nu li se permite să se constituie în diferite forme de asociere precum sindicate sau în organizații care contravin comenzii unice, ordinii și disciplinei specifice instituției armatei. Totodată, la lit. g) a aceluiași articol se stipulează că „*participarea la mitinguri, demonstrații, procesiuni sau întruniri cu caracter politic ori sindical este interzisă, cu excepția activităților la care se participă în misiune*”, iar conform art. 28 din legea menționată este interzisă declararea sau participarea la grevă.

De asemenea, art. 4 din Legea nr. 62/2011 prevede că „*personalul militar din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Informații Externe și Serviciul de Telecomunicații Speciale, unitățile și/sau subunitățile din subordinea ori coordonarea acestora nu pot constitui și/sau adera la o organizație sindicală*”.

3. În considerarea *Deciziei Curții Constituționale nr. 814/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 60 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii*, apreciem că instituirea, la **art. 10** din inițiativa legislativă, a termenului de 2 ani ulterior încetării mandatului pentru asigurarea unor măsuri de protecție reprezentanților aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale poate constitui o situație discriminatorie în raport cu ceilalți angajați.

4. Referitor la textul tezei a II-a a **art. 11**, apreciem că ar fi trebuit instituită posibilitatea încadrării temporare a postului ocupat de persoana care ocupă o funcție de conducere în cadrul organizației sindicale, fără a se mai face precizarea în mod expres cu privire la încadrarea altei persoane numai cu contract individual de muncă pe durată determinată, având în vedere diferitele categorii de personal care pot ocupa respectivul post.

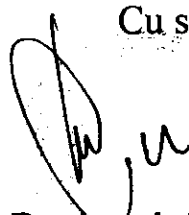
5. În conformitate cu prevederile art. 874 alin. (1) din Codul civil *„Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea instituțiilor de utilitate publică”*.

Având în vedere că organizațiile sindicale nu sunt asociații sau fundații de utilitate publică, apreciem că acestea nu fac obiectul prevederilor legale invocate și nu pot beneficia de punerea la dispoziție a spațiilor cu titlu gratuit, fapt pentru care nu considerăm oportună prevederea de la **art. 24 alin. (2)** din propunerea legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului