



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea la nivelul administrației publice locale din comune, orașe și municipii a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale

Analizând propunerea legislativă privind înființarea la nivelul administrației publice locale din comune, orașe și municipii a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B315 din 15.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea la nivelul administrației publice locale din comune, orașe și municipii în care nu sunt înființate case locale/județene de pensii, a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului cu adresa B74 din 4.03.2014, o altă propunere legislativă cu obiect de reglementare similar, care a fost avizată negativ, cu Avizul nr.333 din 31 martie 2014.

Menționăm că respectiva propunere legislativă a fost respinsă definitiv, în anul 2015, de către Camera Deputaților, în calitate de

Cameră decizională, iar prezentul proiect reia, într-o formă aproximativ identică, conținutul acesteia.

Pe cale de consecință, urmează a fi reiterate observațiile formulate în avizul sus-menționat, raportate la noua formă a proiectului.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că, potrivit prevederilor art.131 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Pensii Publice este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii, aflat sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

De asemenea, potrivit art.2 din Hotărârea Guvernului nr.118/2012 privind aprobarea Statutului Casei Naționale de Pensii Publice, cu modificările ulterioare, aceasta are în subordine case județene de pensii și Casa de Pensii a Municipiului București, denumite case teritoriale de pensii, care sunt servicii publice învestite cu personalitate juridică.

Totodată, potrivit art.4 din Legea nr.263/2010, Casa Națională de Pensii Publice poate **înființa case locale de pensii, în funcție de numărul și structura asiguraților, care funcționează sub conducerea și controlul caselor teritoriale de pensii.**

Rezultă că posibilitatea înființării unor case locale de pensii revine Casei Naționale de Pensii Publice având în vedere numărul și structura asiguraților.

În consecință, înființarea unor compartimente de pensii și alte drepturi de asigurări sociale implică modificarea dispozițiilor Legii nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor art.103 și 106 din Legea nr.263/2010, cererea de pensionare, împreună cu actele prin care se dovedește îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege, se depune la casa teritorială de pensii competentă, în a cărei rază teritorială domiciliază persoana, casă teritorială care, prin decizie, o va admite sau respinge.

Având în vedere că activitatea caselor teritoriale de pensii implică verificarea documentației depuse și emiterea deciziilor de admitere sau respingere, rezultă că activitatea compartimentelor

propuse pare una de curierat a cărei eficiență ar fi trebuit să fie stabilită pe baza unui studiu de impact, potrivit dispozițiilor art.7 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Pe de altă parte, potrivit dispozițiilor art.36 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în toate problemele de interes local, **cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.**

În acest sens, precizăm că printre atribuțiile privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni nu se regăsesc și unele referitoare la pensii și alte drepturi de asigurări sociale.

5. Menționăm că, în cazul în care se dorește exercitarea unor atribuții în domeniul pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale de către organele administrației publice locale, este necesar ca aceasta să fie făcută în condițiile Legii-cadru a descentralizării nr.195/2006.

În această situație, potrivit art.5 din actul normativ menționat, transferul competențelor trebuie fundamentat pe analize de impact și realizat pe baza unor metodologii specifice și a unor sisteme de indicatori de monitorizare, elaborate de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, în colaborare cu Ministerul Afacerilor Interne și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. Organele menționate organizează faze-pilot în vederea testării și evaluării impactului soluțiilor propuse pentru descentralizarea competențelor.

6. Față de cele de mai sus, rezultă că înființarea unor compartimente de pensii și alte drepturi de asigurări sociale la nivelul administrației publice locale din comune, orașe și municipii se poate realiza fie în baza Legii nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr.118/2012, cu modificările ulterioare, prin înființarea unor case locale de pensii, fie în baza Legii-cadru a descentralizării nr.195/2006, prin transferul competențelor în acest domeniu.

În consecință, pentru instituirea unor norme de felul celor propuse prin prezenta propunere legislativă, este necesară modificarea cadrului instituțional menționat. În acest sens, este necesară modificarea în primul rând a Legii administrației publice locale

nr.215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin crearea unor competențe în domeniul pensiilor.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate ar trebui reconsiderate și reformulate în vederea respectării dispozițiilor legale în vigoare la care ne-am referit, precum și pentru integrarea propunerii legislative în ansamblul legislației.


PRESEDINTE
dr. Dragoș TILIESCU

București

Nr. 696/13.07.2016

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 8 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 9 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 10 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 11 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 956/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012
Decizia nr. 956 din 13 noiembrie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 149 și 151 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 1/2013 M. Of. nr. 53/23 ian. 2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
aprobată prin L. nr. 3/2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 14 modificări prin L. nr. 3/2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)*
- suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)(termenul se împlinește la 22 septembrie 2012)după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
- abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 143*
- dispozițiile art. 151 alin. (2) sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații, respectiv ale comisiilor de contestații care funcționează în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului Român de Informații nu împiedică accesul la justiție.*
- modifică art. 102 alin. (2) - (4), art. 170; introduce alin. (2_1) la art. 102; stabilește valoarea punctului de pensie pentru 2013*
- prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
- aprobă O.U.G. nr. 1/2013*

15 modificări prin	L. nr. 37/2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>modifică art. 73, art. 76, art. 104 alin. (3) lit. a), art. 196 lit. j); abrogă art. 3 alin. (1) lit. s)</i>
16 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
17 modificări prin	L. nr. 380/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 842/30 dec. 2013	<i>modifică art. 158 alin. (1); introduce lit. a_1) la art. 55 alin. (1)</i>
18 modificări prin	L. nr. 155/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 444/22 iun. 2015	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. b) și tabelul 2, art. 158; abrogă art. 55 alin. (1) lit. a_1) și tabelul 1_1</i>
19 completat prin	L. nr. 192/2015 Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 504/8 iul. 2015	<i>introduce art. 169_1</i>
20 modificări prin	L. nr. 325/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 30 alin. (2)</i>
21 modificări prin	O.U.G. nr. 65/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 108/2016	M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 29</i>
22 modificări prin	L. nr. 108/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2015 pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>aprobă O.U.G. nr. 65/2015</i>

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

H.G. nr. 118/2012

M. Of. nr. 159/9 mar. 2012

Hotărâre privind aprobarea Statutului Casei Naționale de Pensii Publice

1 modificări prin H.G. nr. 914/2012 M. Of. nr. 654/14 sep. 2012 *modifică anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte
normative în domeniul muncii, familiei și protecției sociale

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 195/2006

M. Of. nr. 453/25 mai 2006

Legea-cadru a descentralizării

1 promulgată prin D. nr. 742/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006

Decret pentru promulgarea Legii-cadru a descentralizării

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

25	completat prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117</i>
26	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 384/2 iun. 2015	<i>rectifică art. 55 alin. (8_1)</i>
27	modificări prin	L. nr. 200/2015 Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 555/27 iul. 2015	<i>modifică art. 47</i>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>introduce art. 55_1, art. 99_1</i>
29	modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
30	modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>