



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
21.	Propunere legislativă privind înființarea la nivelul administrației publice locale din comune, orașe și municipii a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale Bp. 315/2016 <i>25/2016</i>	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale în comunele, orașele și municipiile în care Casa Națională de Pensii Publice (CNPP) nu are înființate centre sau puncte de lucru. Conform inițiativei legislative, compartimentul format din 1-2 funcționari publici va avea următoarele atribuții: - acordarea de consultanță de specialitate persoanelor interesate; - primirea cererilor și a documentelor necesare pentru stabilirea de pensii și alte drepturi de asigurări sociale; - transmiterea documentelor menționate către casele teritoriale de pensii.	MMFPSPV MFP	Guvernul <u>nu susține</u> adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente: 1. Înființarea unui compartiment în cadrul structurilor locale cu atribuții în acordarea de consultanță de specialitate persoanelor interesate și gestionarea documentelor necesare stabilirii drepturilor de pensii de către persoane din cadrul Compartimentului nou înființat, potrivit proiectului de act normativ, nu ar putea asigura o îndrumare corectă și coerentă în conformitate cu dispozițiile legale persoanelor interesate în condițiile în care cei care ar urma să acorde consultanță ar fi simpli funcționari publici instruiți sau reinstruiți anual de către personalul specializat al caselor teritoriale de pensii. Activitatea depusă în cadrul caselor teritoriale de pensii este una complexă ce presupune nu numai cunoașterea legislației în vigoare ce reglementează asigurările sociale și legislația muncii, dar și legislația conexasă aplicabilă în domeniu, respectiv legislația europeană referitoare la protecția lucrătorilor imigranți din spațiul Uniunii Europene, precum și o serie de legi speciale gestionate în exclusivitate de către casele teritoriale de pensii prin care se acordă prestații sociale necontributive participanților sistemului public și a altor persoane. Specialiștii în pensii și asigurări sociale sunt juriști și economiști care îndeplinesc condițiile de vechime în specialitate și aplică toată legislația care a reglementat în timp parcursul activității profesionale a solicitanților de drepturi. De regulă, înainte de stabilirea pensiei, funcționarii publici ai caselor de pensii analizează cu maximă atenție legislația modificată/abrogată, de multe ori legislație abrogată de cel puțin 30 de ani. Cererile prin care se solicită drepturi de pensii și alte prestații de asigurări sociale sunt cercetate din punct de vedere al termenului în care sunt depuse, al obiectului



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				solicitării, al termenului general de prescripție, din punct de vedere al vârstei solicitanților și al particularităților locului de muncă etc.. Cererile sunt însoțite de documente originale, personale și unice prin care se atestă întreaga activitate a titularilor lor și care, gestionate incorect, pot duce la pierderea sau deteriorarea acestora și în final la neacordarea drepturilor solicitate. 2. În conformitate cu principiul autonomiei locale, potrivit prevederilor art. 10 din <i>Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, autoritățile administrației publice locale administrează, sau după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor. De asemenea, potrivit prevederilor <i>Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare</i>, descentralizarea unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora. Din inițiativa legislativă reiese că personalul compartimentului va fi format din personalul angajat în cadrul unității administrativ-teritoriale și va fi plătit din bugetul acesteia, deci se vor descentraliza competențe, nu și resurse financiare. Astfel, personalul respectiv este plătit din bugetul local să presteze un serviciu care este în competența caselor județene de pensii. Totodată, numărul de posturi de la nivelul unităților administrativ-teritoriale este reglementat de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare</i>, și este stabilit în



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				funcție de numărul populației. Astfel, crearea unei structuri (compartiment) la nivelul unităților administrativ-teritoriale implică atât majorarea numărului de posturi cât și majorarea cheltuielilor de personal. 3. Semnalăm faptul că adoptarea măsurilor propuse poate conduce la majorarea numărului de posturi aprobate la nivelul autorităților publice locale, ceea ce generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal și implicit a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat. Precizăm că, pentru anul 2016, este estimat un deficit bugetar conform Sistemului European de Conturi (ESA) de 2,95% din PIB, iar pentru anul 2017 de 2,89% din PIB, sub plafonul de 3% din PIB permis de regulile europene privind deficitul ESA. În aceste condiții se impune o conduită prudentă pe linia promovării de măsuri care ar putea determina depășirea plafoanelor de cheltuieli și a țintelor de deficit pe baza cărora a fost stabilit cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 și perioada următoare. În același sens, considerăm că era necesară respectarea prevederilor art.15 din <i>Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare</i>, precum și cele ale art.15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare</i>, care prevăd necesitatea indicării mijloacelor financiare pentru acoperirea majorării cheltuielilor. În expunerea de motive nu se regăsește o fundamentare a impactului financiar al măsurilor propuse asupra bugetelor locale.