

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 – Codul fiscal

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 – Codul fiscal, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B 345 din 30.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.292 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările ulterioare, în sensul propunerii de instituire a unei noi scutiri de la obligativitatea plății taxei pe valoarea adăugată pentru operațiuni de interes general, și anume *„pentru prestările de servicii și/sau donațiile de bunuri furnizate de către agenții economici, unităților din sistemul de învățământ profesional și tehnic”*.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă de față se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin. (1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Date fiind implicațiile asupra bugetului de stat decurgând din soluția legislativă preconizată, semnalăm faptul că, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1), teza a II-a din Constituție, republicată, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului,

aspect care nu reiese din cuprinsul Expunerii de motive care însoțește textul propunerii.

3. Întrucât, prin obiectul său, propunerea de față este de natură a genera micșorări ale veniturilor bugetului de stat, opinăm în sensul necesității reținerii următoarelor aspecte:

a) Este justificată completarea propunerii legislative cu o normă prin care să fie reglementată problematica surselor de suplinire a diminuării veniturilor generate de aplicabilitatea propunerii de față.

b) Expunerea de motive nu conține nicio referire la sursele de venituri prin care ar urma să se asigure compensarea impactului financiar generat de aplicabilitatea prezentei propuneri, în concret cu incidență asupra fișei financiare menționate la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare; astfel, potrivit art.15 alin.(1) și (2):

„(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsură/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

(2) În cazul propunerilor legislative, Guvernul va transmite Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, fișa financiară prevăzută la alin.(1), în termen de 45 de zile de la data primirii solicitării”. În același context, menționăm și dispozițiile art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

4. Având în vedere prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.227/2015 – Codul fiscal, conform căroră „Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”, este necesară introducerea unui nou articol (Art.II, articolul unic devenind Art.I), în cuprinsul căruia să se regăsească expres dispoziția referitoare la intrarea în vigoare a legii, în considerarea prevederii normative enunțate anterior.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, învedereăm următoarele aspecte:

a) La **titlu** și la **articolul unic**, semnalăm faptul că, în raport de obiectul de reglementare al propunerii legislative de față, aceasta vizează **exclusiv** completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, iar nu și modificarea actului normativ de bază, motiv pentru care se impune reconsiderarea în consecință a dispozițiilor în cauză, în considerarea prevederilor art.59 și 60 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) în considerarea lit.a), de mai sus, menționăm următoarele:

La **titlu**, pentru corectitudinea redactării, acesta va avea următoarea formulare:

„Lege pentru completarea **art.292 alin.(1)** din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal”.

6. La **articolul unic** partea introductivă, **devine parte dispozitivă**, iar textul va fi reformulat, astfel:

„Articol unic. – La articolul 292 alineatul (1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după litera r) se introduce o nouă literă, lit.s), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, **pct.1 partea dispozitivă** se elimină.

Totodată, având în vedere faptul că se introduce o singură literă, fără modificarea concomitentă a titlului capitolului/articolului sau a părții introductive a alineatului, sintagmele:

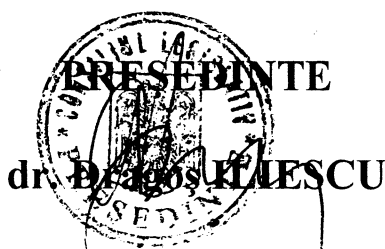
„CAPITOLUL IX: operațiuni scutite de taxă”

„Art.292. - Scutiri pentru anumite activități de interes general și scutiri pentru alte activități

(1) Următoarele operațiuni de interes general sunt scutite de taxă:”, **se elimină.**

În ce privește textul nou propus marcat prin „s)” se va reda **între ghilimele.**

În ceea ce privește formula de atestare a autenticității actului normativ, în finalul prezentei propuneri legislative susținem necesitatea indicării exprese, în completare, a **alin. (2)** al art.76 din Constituție, republicată, în conformitate cu dispozițiile art.46 alin.(7) din Legea nr.24/2000, mai sus menționată.



București

Nr. 746/1.08.2016

Lege privind Codul fiscal

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind
Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin

introduce lit. g) la art. 495

*modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43
alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1),
art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art.
68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g),
art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7)
prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin.
(1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin.
(4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin.
(2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185
alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187
alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin.
(2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207
alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin.
(2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin.
(7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin.
(7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481
alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art.
494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și
d);*

*introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8)
la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin.
(2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;*

*abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9),
art. 133 alin. (2)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din
fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene,
precum și unele măsuri fiscal-bugetare

*modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160
alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*

YH 6.