

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin.(4) al art.24¹ din Legea nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind aplicarea în domeniul transportului cu metroul a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	1. În prezent, autorizarea, organizarea, atribuirea gestiunii și controlul efectuării serviciilor de transport în regim de taxi sau de transport în regim de închiriere sunt reglementate prin Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi, cu modificările și completările ulterioare. La art. 24¹ din acest act normativ, este reglementată activitatea de transport în regim de taxi spre/dinspre aeroporturi, la alineatul (4) prevăzându-se faptul că în locui de așteptare special amenajat de aeroporturi, "au acces numai taxiurile care dețin autorizații taxi emise de autoritățile de autorizare din municipiul București și județul Ilfov și au volumul spațiului destinat pentru transportul bagajelor de cel puțin 500 de litri". În contextul actual generat de necesitatea îmbunătățirii măsurilor de securitate, având în vedere evenimentele recente petrecute pe aeroportul din Bruxelles, în urma consultărilor cu autoritățile cu atribuții în domeniu, respectiv cu Ministerul Afacerilor Interne prin Poliția Transporturi și Poliția de Frontieră, precum și cu Serviciul Român de Informații, a reieșit necesitatea implementării unui pachet de măsuri suplimentare pe Aeroportul Internațional <i>Henri Coandă</i> București, printre care și emiterea unor permise de acces în zona de preluare a pasagerilor de la aeroport pentru taximetriști și autoturismele utilizate de aceștia în activitatea de taxi. Astfel, în procesul de evaluare a autoturismelor utilizate în activitatea de taxi, a trebuit luată în considerare și cerința legală mai sus menționată referitoare la volumul portbagajului. Ca urmare a acestor evaluări s-a constatat că numai un număr redus de autoturisme, insuficient pentru deservirea în condiții normale a traficului dinspre aeroport, îndeplinește această cerință, fapt ce a condus la imposibilitatea emiterii unui număr suficient de permise de acces și, în final, la blocaje în activitatea de
--	--

	deservire a pasagerilor. 2. România beneficiază în perioada 2014-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, fapt ce impune necesitatea creării unui cadru național adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României prin Programul Operațional Infrastructură Mare în domeniul transporturilor. De asemenea, în <i>Decizia Comisiei Europene din 15.12.2015 privind proiectul major "Îmbunătățirea serviciilor de transport public de călători pe Linia de Metrou 2 Berceni - Pipera"</i>, care face parte din programul operațional "Transport" pentru asistență structurală comunitară prin Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune în conformitate cu obiectivul „convergență” în România, prin care a fost aprobată contribuția financiară din partea Fondului de coeziune la acea parte a proiectului major „Îmbunătățirea serviciilor de transport public de călători pe Linia de Metrou 2 Berceni - Pipera”, în valoare de 112.375.561 EUR, a cărei punere în aplicare este prevăzută pe parcursul perioadei de eligibilitate stabilită la articolul 56 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, care face parte din programul operațional "Transport" pentru asistență prin FEDR și Fondul de coeziune în conformitate cu obiectivul „convergență” în România, se prevede că „România a transmis Comisiei angajamentul beneficiarului proiectului major de a semna un contract de servicii publice cu organismul competent până în aprilie 2016.”
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză. însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	1. Având în vedere că administrația aeroportuară nu poate deroga de la prevederile Legii nr. 38/2003, pentru revenirea la o stare de normalitate în activitatea de deservire a pasagerilor care sosesc pe Aeroportul Internațional <i>Henri Coandă</i> București, în condițiile în care transportul public prin alte mijloace nu oferă o alternativă rezonabilă, prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se propune modificarea conținutului art. 24¹ alin. (4) cu privire la volumul spațiului destinat pentru transportul bagajelor, aplicabilă taxiurilor care au acces în

	locurile de așteptare special amenajate pe aeroporturile din România. Menționăm că modificarea se impune pentru eliminarea blocajelor existente în prezent în activitatea de transport în regim de taxi de la Aeroportul Internațional <i>Henri Coandă</i> București, precum și a efectelor negative cu impact imediat asupra imaginii externe a României. Precizăm faptul că, neadoptarea în regim de urgență a acestei măsuri poate aduce prejudicii atât interesului public, cât și celui privat, ducând la escaladarea nemulțumirii pasagerilor. 2. Se impune stabilirea de urgență a unor măsuri privind aplicarea în domeniul transportului cu metroul a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului. Aceste măsuri cuprind: - desemnarea Ministerului Transporturilor ca autoritate competentă pentru încheierea contractului de servicii publice în domeniul transportului cu metroul, în sensul definit de Regulamentului (CE) nr. 1370/2007; - prevederi privind încheierea, actualizarea și elementele contractului de servicii publice în domeniul transportului cu metroul care se va încheia cu S.C. Transport cu Metroul „Metrorex” S.A.; - aprobarea contractului de servicii publice în domeniul transportului cu metroul prin ordin al ministrului transporturilor. Neadoptarea acestor măsuri creează riscul nefinanțării proiectelor din această categorie, deoarece cheltuielile aferente devin neeligibile, ca urmare a neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate și în mod concret suportarea acestora numai de la bugetul de stat.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Se asigură îndeplinirea obligației continue a statului de transport public de călători cu metroul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Compensația de serviciu public acordată de la bugetul statului îmbracă forma ajutorului de stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact motivat de faptul că serviciul de transport de călători cu metroul este efectuat de către unicul operator de transport cu metroul, licențiat conform legii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4- a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4.	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) alocație de hrană b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

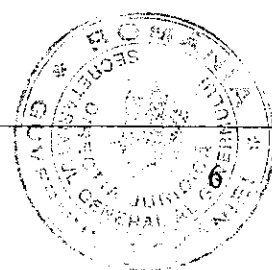
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	A fost obținut punctul de vedere din partea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 390/27.04.2016, iar observațiile au fost preluate integral. Nu e cazul. Nu e cazul. A fost obținut punctul de vedere al Consiliului Concurenței nr. 6577/26.04.2016, iar observațiile au fost preluate integral. Nu e cazul.



6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	--

Secțiunea a 7-a

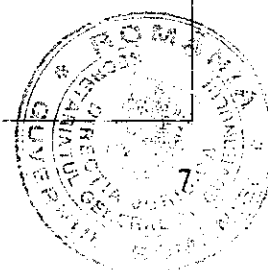
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

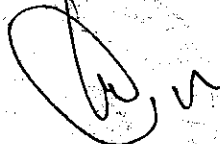
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin.(4) al art.24¹ din Legea nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind aplicarea în domeniul transportului cu metroul a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ