

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 182/2000
privind protejarea patrimoniului cultural național mobil

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale	Cadrul legislativ ce reglementează circulația bunurilor culturale mobile în afara teritoriului României este conturat de următoarele acte normative : - Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată; - Hotărârea Guvernului nr. 518/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exportul definitiv sau temporar al bunurilor culturale mobile, cu modificările și completările ulterioare; - Directiva 93/7/CEE ce a pus în practică un sistem care să permită statelor membre să obțină restituirea, pe teritoriul lor, a bunurilor culturale clasificate drept „bunuri de patrimoniu național” și care au părăsit teritoriul lor cu încălcarea măsurilor naționale sau a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 116/2009 al Consiliului; - Regulamentul (CE) nr. 116/2009 privind exportul bunurilor culturale al Consiliului privind exportul bunurilor culturale; - Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1081/2012 al Comisiei din 9 noiembrie 2012 pentru Regulamentul (CE) nr. 116/2009 al Consiliului privind exportul bunurilor culturale. Întrucât Directiva 93/7/CEE a Consiliului a fost modificată în mod substanțial prin Directivele 96/100/CE și 2001/38/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, din motive de claritate, s-a procedat la reformarea directivei menționate, aceasta fiind înlocuită cu Directiva 2014/60/UE, care are termen de transpunere data de 18 decembrie 2015.
---------------------------------	--

	Ulterior, urmare a publicării unei rectificări în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu nr. L 147/24 din 12.6.2015, conținutul acestei Directive a fost din nou modificat. Urmare a celor de mai sus, pentru optimizarea monitorizării circulației bunurilor culturale mobile în afara teritoriului național este necesară modificarea Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată.
2. Schimbări preconizate	Modificările propuse prin prezentul proiect de lege vizează transpunerea Directivei 2014/60/UE a Parlamentului european și a Consiliului din 15 mai 2014 privind restituirea bunurilor culturale care au părăsit ilegal teritoriul unui stat membru și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (Reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 147/24 din 12.6.2015. Această directivă extinde domeniul de aplicare la orice bun cultural clasificat sau definit de un stat membru, în conformitate cu legislația sau procedurile administrative naționale, drept bun de patrimoniu național cu valoare artistică, istorică sau arheologică. Astfel, directiva reglementează regimul bunurilor de interes istoric, paleontologic, etnografic, numismatic sau științific, indiferent dacă acestea fac sau nu parte din colecții publice sau de altă natură sau constituie elemente individuale, și indiferent dacă provin din excavații legale sau clandestine, cu condiția ca acestea să fie clasificate sau definite drept bunuri de patrimoniu național. De asemenea, bunurile culturale clasate sau definite drept bunuri de patrimoniu național nu mai este obligatoriu să aparțină unor categorii sau să respecte praguri legate de vechime și/sau de valoarea financiară pentru a putea fi restituite în temeiul acestei directive. Întrucât Legea nr. 182/2000 nu reglementează distinct situațiile în care bunurile culturale ce circulă în afara teritoriului României, rămân sau părăsesc spațiul Uniunii Europene, coroborarea prevederilor legale interne cu cele europene s-a dovedit un proces dificil de implementat la nivel operativ, așa cum o dovedesc rapoartele naționale privind implementarea regulamentelor europene. Din acest motiv, este necesară redefinirea exportului ca scoaterea, în afara teritoriului Uniunii Europene, a bunurilor culturale mobile și utilizarea sintagmei “circulație ilegală” pentru operațiunea de scoatere în afara teritoriului României, dar cu rămânerea lor în interiorul Uniunii europene. De asemenea, în scopul intensificării cooperării administrative între statele membre U.E. și pentru aplicarea eficientă și uniformă a directivei, se prevede ca autoritățile centrale să efectueze schimburi de informații cu privire la bunurile culturale care au părăsit ilegal teritoriul prin utilizarea Sistemului de informare al pieței interne (denumit în continuare „IMI”) prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului (1). În acest scop, se urmărește instituirea unui modul al sistemului IMI

	special conceput pentru bunurile culturale. Totodată, termenul pentru exercitarea acțiunii în restituire este extins de la un an, la trei ani de la data la care statul membru al cărui teritoriu a fost părăsit în mod ilegal de bunul cultural a luat cunoștință de locul în care se găsește bunul cultural și de identitatea posesorului sau a deținătorului acestuia. Extinderea acestui termen facilitează restituirea bunurilor de patrimoniu național. Totodată, sunt preluate din directivă definițiile privind următoarele noțiuni și sintagme: „bun cultural”, „care a(u) părăsit ilegal teritoriul unui stat membru”, „stat membru solicitant”, „stat membru solicitat”, „restituire”, „posesor”, „deținător”. Potrivit art. 19 din Directivă, până la data de 18 decembrie 2015, statele membre trebuie să pună în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma cu: articolul 2 punctul 1, articolul 5 primul paragraf punctul 3 și al doilea paragraf, articolul 7 al treilea paragraf, articolul 8 alineatul (1), articolul 10 primul și al doilea paragraf și articolul 17 alineatul (1) din directivă. De asemenea, pentru asigurarea măsurilor administrative de transpunere a directivei cu privire la aspectele referitoare la combaterea infracționalității și având în vedere solicitarea Ministerului Afacerilor Interne, se modifică art. 77 în sensul abilitării agenților și ofițerilor din cadrul Poliției Române de a constata contravențiile și de a aplica a sancțiunile prevăzute la art. 75. Obligația de a transpune această directivă în dreptul intern se limitează la dispozițiile care reprezintă o modificare de fond în raport cu directivele anterioare. Obligația de a transpune dispozițiile neschimbate rezultă din directiva anterioară.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

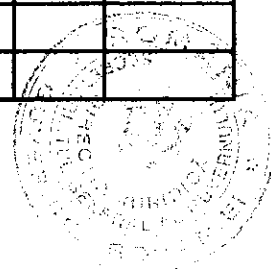
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implemerntării noilor dispoziții	b) În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Culturii va modifica, cu avizul Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, Normele metodologice privind regimul circulației bunurilor culturale mobile					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Modificările operate sunt conforme cu dispozițiile Directivei 2014/60/UE a Parlamentului european și a Consiliului din 15 mai 2014 privind restituirea bunurilor culturale care au părăsit ilegal teritoriul unui stat membru și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 și modifică aspectele ce au fost transpuse anterior prin Legea nr. 182/2000 din Directiva nr. 93/7/CEE a Consiliului din 15 martie 1993 privind restituirea bunurilor culturale ce au părăsit în mod ilegal teritoriul unui stat membru					
3. Măsuri normative necesare aplicării	Proiectul de act normativ nu se referă la					

directe a actelor normative comunitare	acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus consultării autorităților administrației publice locale, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens, s-a solicitat punct de vedere asupra proiectului Asociației Comunelor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Municipiilor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România. Nici una dintre aceste structuri asociative nu au comunicat observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 364/2016 și de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr.401/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

