



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.159 din 05.08.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, cu modificările și completările ulterioare, din necesitatea, în principal, a alinierii la modificările cadrului normativ incident domeniului apărării, precum și la bunele practici utilizate la nivelul NATO și UE.

Potrivit Expunerii de motive, proiectul de lege redefinesc responsabilitățile unor structuri centrale pentru a exprima, cu mai mare fidelitate, competențele acestora, inclusiv prin introducerea de noi concepte aliniate la standardele NATO. Modificările aduse vizează, printre altele: transformarea Statului Major General în Statul Major al Apărării, reglementarea mai clară a exercitării comenzii structurii de forțe a Armatei României, prin transpunerea principiilor ierarhiei militare și comenzii unice, statuarea pentru șeful Statului Major al Apărării a rolului de principal consilier militar al Președintelui României, Prim-ministrului și ministrului apărării naționale, precum și redefinirea structurii de forțe și introducerea unei noi clasificări a forțelor armatei, pe niveluri ale capacității de luptă.

Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere amploarea și consistența intervențiilor legislative propuse asupra actului normativ de bază, care afectează concepția generală și caracterul unitar al acestuia (proiectul cuprinde 49 de puncte care vizează intervenții asupra celor 59 de articole ale actului de bază), ținând cont și de domeniul supus reglementării, care este de o importanță deosebită, potrivit prevederilor art.61 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, era recomandată înlocuirea vechii reglementări în domeniu cu una nouă.

3. Ca observații generale, semnalăm următoarele:

a) În aplicarea prevederilor art.59 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, părțile dispozitive ale punctelor subsecvente art.I, prin care se modifică alineatul/alineatele *le* unui articol, trebuie redactate, după următorul exemplu:

„Alineatul/alineatele (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, părțile dispozitive ale punctelor prin care se completează dispozițiile actului normativ de bază se vor reformula, astfel:

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

b) Pentru precizia și concizia normelor, acolo unde este cazul, recomandăm înlocuirea expresiilor „conform legii”, „în condițiile legii”, „potrivit legii”, „cu respectarea prevederilor legale” sau „în condițiile prevăzute de lege” cu prevederile legale avute în vedere.

4. La **art.I**, sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) La **pct.7**, cu privire la textul propus pentru **art.7 alin.(1)**, pentru evitarea repetiției, sugerăm reformularea sintagmei „precum și cele din **compunerea** acestora pot avea în **compunere**”.

b) La **pct.12**, cu privire la textul propus pentru **art.12¹ alin.(2)**, pentru unitate în redactare, este necesară redarea cu inițială majusculă a fiecărui termen din expresia „Comandamentului logistic întrunit”.

c) Referitor la **art.13 alin.(3)** propus la **pct.13**, semnalăm că textul trebuie revăzut și reformulat, întrucât din redactare nu rezultă explicit

persoanele care ar putea fi numite în funcția de director general. Pe de altă parte, nu rezultă expres nici gradul pe care trebuie să-l aibă directorul general. Avem în vedere faptul că, pe de o parte, nu se înțelege despre care anume locuitor este vorba prin utilizarea expresiei „locuitorul acestuia”, iar pe de altă parte, condiția existenței în statele de funcții ale direcțiilor din cadrul direcției generale a funcției cu grad de general, nu constituie o reglementare expresă din care să rezulte cu claritate că directorul general ar trebui să aibă gradul de general.

În plus, semnalăm o contradicție între acest text, potrivit căruia directorul general este numit de **Președintele României**, și textul propus la **pct.22** pentru **art.21 alin.(1)**, conform căruia **ministrul** „numește și împuternicește, în condițiile legii, șefii/directorii structurilor centrale ...”. Se impune, de aceea, corelarea textelor.

Totodată, din considerente de redactare, expresia „cu avizul primului-ministru” trebuie redată sub forma „cu avizul **prim-ministrului**”.

d) La **pct.20**, cu privire la textul propus pentru **art.19**, pentru uniformitate în redactare, sintagma finală „evaluarea sistemului de control intern/managerial” trebuie redată sub forma „evaluarea sistemului de control **intern managerial**”, astfel cum s-a procedat și la **pct.15** în textul propus pentru **art.14 alin.(2)**.

e) La **pct.22**, referitor la textul propus pentru **alin.(1) al art.21**, precizăm că, potrivit **art.50 alin.(1) teza a doua** din **Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere”, motiv pentru care sugerăm revederea și reformularea sintagmei „șefii/directorii structurilor prevăzute la **art.7 alin.(1)**”.

f) La **pct.24**, cu privire la textul propus pentru **alin.(1) al art.22 lit.a)**, potrivit exigențelor stilului normativ, este necesar ca sintagma finală „denumite în continuare categorii de forțe” să fie redată sub forma „denumite în continuare **categorii de forțe**”.

g) La **pct.26**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, intervenția care vizează abrogarea mai multor articole, în speță **art.23-25**, trebuie prezentată separat, în cadrul unui singur punct al **art.I**. Pe cale de consecință, este necesară renumerotarea punctelor subsecvente **art.I**. Reiterăm această observație și pentru **pct.30**.

h) La **pct.27**, referitor la textul propus pentru **art.26**, pentru unitate în redactare, expresia „structurii de forțe a armatei” trebuie înlocuită cu sintagma „structurii de forțe **ale armatei**”.

i) La **pct.32**, cu privire la textul propus pentru **alin.(8) al art.32**, pentru fluența exprimării, este necesar ca norma să debuteze cu expresia „În cadrul Ministerului Apărării Naționale”.

j) La **pct.38**, în textul propus pentru **art.47¹**, semnalăm că norma de trimitere la **art.46** trebuie revăzută, întrucât dispozițiile **art.46** se referă la „sistemul” de educație și formare profesională, precum și la „sistemul” de cercetare-dezvoltare, și nu enumeră expres nicio structură.

k) La **pct.43**, referitor la textul propus pentru **art.50³ alin.(2)**, pentru respectarea exigențelor normative, expresia „menționate la **alin.(1)**” trebuie redată sub forma „**prevăzute la alin.(1)**”.

l) La **pct.47**, la textul propus pentru **art.53 alin.(3)**, din considerente de redactare, sugerăm reformularea părții de debut, astfel: „Ministrul Apărării Naționale poate organiza și executa, prin unitățile sale ...”.

m) La **pct.48**, referitor la textul propus pentru **art.54¹ alin.(1)**, pentru precizia și claritatea normei, este necesar să fie menționate în mod expres dispozițiile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 de la care se dorește a se face derogare.

6. Având în vedere că în cuprinsul actului normativ de bază au rămas nemodificate unele texte care se referă la Statul Major General, cum ar fi **art.7 alin.(2)**, **art.12 alin.(2) și (3)** și **art.32 alin.(5)**, este necesară inserarea, în finalul **art.I**, a unui nou punct care să dispună înlocuirea în tot cuprinsul legii a vechii denumiri cu noua denumire.

7. Referitor la **art.III**, pentru precizia normei, sintagma „intră în vigoare în termen de 3 luni de la data...” trebuie redată sub forma „intră în vigoare la 3 luni de la data...”.

8. Cu privire la **art.V**, este necesar ca, înaintea expresiei „se va republica”, să fie inserată sintagma „**inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezenta lege**”.


dr. Dragoș HIEȘCU

L. nr. 346/2006

M. Of. nr. 654/28 iul. 2006

Lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 994/2006 M. Of. nr. 654/28 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării

- 2 modificări prin H.G. nr. 1181/2006 M. Of. nr. 771/12 sep. 2006 *schimbă denumirea Muzeului Militar Național*
Hotărâre privind schimbarea denumirii Muzeului Militar Național în Muzeul Militar Național "Regele Ferdinand I"

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 *modifică titlul, înlocuiește, în cuprinsul legii denumirea "Ministerul Apărării" cu denumirea "Ministerul Apărării Naționale"*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009
Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu "Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale", "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale", "Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței", "Ministerul Economiei și Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu "Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii, comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu "Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului", "Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")

- 4 modificări prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 221/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

- 5 modificări prin L. nr. 76/2015 M. Of. nr. 264/21 apr. 2015 *modifică art. 7, art. 22, art. 31 alin. (1), art. 54; introduce alin. (5) la art. 13, art. 31_1*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

472

O.U.G. nr. 62/2013

M. Of. nr. 374/25 iun. 2013

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, precum și pentru aprobarea unor măsuri în domeniul financiar-bugetar

aprobată prin

L. nr. 239/2013

M. Of. nr. 444/19 iul. 2013

1 aprobată prin

L. nr. 239/2013

M. Of. nr. 444/19 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, precum și pentru aprobarea unor măsuri în domeniul financiar-bugetar