



Biroul pentru Statutul
Bp 328 22.07.2016

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru COMPLETAREA
LEGII 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației
publice locale, pentru modificarea Legii administrației
publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea
și completarea Legii nr.393/2004 privind
Statutul aleșilor locali**

**Analizând propunerea legislativă pentru COMPLETAREA
LEGII 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației
publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice
locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea
Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B328 din 22.06.2016,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, pe
de o parte, modificarea și completarea unor prevederi din Legea
nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale,
pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001,
precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind
Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.**

**Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte
din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73
alin.(3) lit.a) și o) din Constituția României, republicată. În aplicarea
dispozițiilor art.75 din Legea fundamentală, pentru intervențiile
legislative asupra Legii nr.115/2015 prima Cameră sesizată este**

Senatul, iar pentru intervențiile legislative asupra Legii nr.393/2004, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa b346 din 29 iunie 2016, o propunere care vizează modificarea Legii nr.115/2015, aflată în curs de avizare. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare este recomandată adoptarea unui singur act normativ.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse, menționăm faptul că intervenția legislativă prevăzută la **pct.III**, respectiv completarea art. 137 cu alin.(1¹) din Legea nr.115/2015 nu poate avea finalitate.

Acest articol cuprinde dispoziții de modificare/completare ale Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.*

Mai mult decât atât, din textele propuse, rezultă că intervenția legislativă vizează, în fapt, completarea art.15 **din Legea nr.393/2004** privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, și nu completarea art.15 din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De altfel, acest articol, pe lângă faptul că are deja în cuprinsul său alineatele (3) – (5), reglementează posibilitatea încheierii de înțelegeri de cooperare transfrontalieră. Or, chiar dacă am aprecia că inițiatorul a avut în vedere modificarea și nu completarea acestor subdiviziuni, noile texte nu au legătură tematică cu celelalte alineate.

Prin urmare, soluțiile legislative propuse la **pct.III** ar trebui să fie cuprinse într-un articol distinct, **art.II**, care să vizeze completarea Legii nr.393/2004, urmând ca actualele pct.I și II să fie cuprinse în **art.I**, urmând a fi marcate cu **cifre arabe**, în acord cu normele de tehnică legislativă.

4. Pentru concordanță atât cu obiectul de reglementare, cât și cu normele de tehnică legislativă, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea unor acte din domeniul administrației publice locale”.

5. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după formula introductivă va figura **art.I**, cu următoarea redactare:

„Art.I. – Articolul 47 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.349 din 20 mai 2015, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare, se vor reda textele propuse.

6. La **pct.I** și **II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, marcarea acestora se va face cu **cifre arabe**, iar părțile dispozitive vor fi reformulate, astfel:

„1. Alineatul (4) **se modifică** și va avea următorul cuprins:”

„2. După alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin.(4¹) și (4²), cu următorul cuprins:”.

Precizăm că art.47 are în structura sa alin.(4), deci intervenția legislativă va fi una **de modificare**, și nu de completare a respectivului alineat.

Totodată, pentru unitatea redactării, recomandăm alegerea unei singure variante în ceea ce privește sintagma „Agenția Națională de Integritate”, întrucât aceasta este scrisă fie sub această formă, fie sub formă abreviată, respectiv „ANI”.

Marcarea noilor norme se va realiza conform modelului „(4)”. Observația are relevanță și pentru normele de trimitere care vizează alineate.

7. La actualul **pct.I**, la textul propus pentru **art.47 alin.(4)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „existența/inexistența unei urmăririi penale împotriva candidatului” trebuie înlocuită cu expresia „calitatea de suspect sau de inculpat într-un dosar penal”.

În ceea ce privește declarațiile referitoare la situațiile de incompatibilitate ori de conflict de interese constatate de Agenția Națională de Integritate, semnalăm că, problema incompatibilității și a conflictului de interese se poate pune **numai după începerea mandatului**. Prin urmare, se impune revederea soluției legislative propuse.

La textul propus pentru **art.47 alin.(4¹)**, expresia „face obiectul unor proceduri judiciare penale” trebuie înlocuită cu sintagma „are calitatea de suspect sau de inculpat într-un dosar penal”. Observația este valabilă și pentru alin.(4²).

8. La actualul **pct.III**, având în vedere observația de la pct.3, supra, propunem reformularea părții dispozitive a noului art.II astfel:

„Art.II. – După alineatul (2) al articolului 15 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi alineate, alin.(3)-(5), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin.(5)** al **art.15**, sintagma „a prezentului articol” se va elimina, ca inadecvată.


/ **PRESEDINTE**
dr. **Bragoveanu**

București
Nr. 723 / 21.07.2016