

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere faptul că de la apariția Legii nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local și fără a cunoaște prevederile OG. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, care, de la momentul adoptării constituie legea generală în domeniul transporturilor în România, funcționarii din cadrul consiliilor județene interpretează prevederi legale în domeniul transporturilor, în mod diferit de cei din alte județe și, uneori, chiar în totală contradicție cu specialiștii din cadrul Ministerului Transporturilor (Direcția de Transport Rutier, Autoritatea Rutieră Română, Inspectoratul de Stat pentru Control în Transportul Rutier), minister care constituie unică entitate competență în domeniul transporturilor, sunt necesare o serie de modificări și clarificări ale prevederilor Legii nr. 92/2007 după cum urmează:

- se impune alinierea sancțiunilor pentru aceleași abateri atât în transportul județean cât și cel interjudețean/internațional deoarece este vorba de aceeași activitate, de transport public de persoane, fie că aceasta se desfășoară la nivel local, județean, interjudețean, internațional;
- este necesară utilizarea unui corp de control în domeniul transporturilor unic, independent, format din specialiști, așa cum s-a procedat și în alte state europene, care să controleze activitatea de transport local, județean, interjudețean și internațional;
- trebuie aliniată legislația națională la prevederile Constituției României (art. 135) și la reglementările europene și, în special la Regulamentele (CE) nr. 1370/2007 și nr. 1073/2009;
- trebuie avută în vedere alinierea la legislația privind concurența și ajutorul de stat;
- instituția de control unică în transportul interjudețean și internațional, Inspectoratul de Stat pentru Control în Transportul Rutier, cu competențe recunoscute și specialiști formați profesional în domeniu, trebuie să primească același regim de control și în transportul județean și local;
- este necesară introducerea “avertismentului” ca primă sancțiune pentru faptele care constituie contravenții, prevăzute de art. 45 alin. (2)-(7) din Legea nr. 92/2007.
- este necesară introducerea posibilității achitării a jumătate din minimul amenzii în termen de 48 de ore de la primirea “Procesului-verbal” de constatare și sancționare a contravenției, conform

O.G. nr. 2/2001 aprobată și modificată prin Legea nr. 180/2002, prin modificarea în acest sens a art. 46 din Legea nr. 92/2007;

- stabilirea faptelor care constituie contravenții și stabilirea cuantumului amenzilor, trebuie aliniate la reglementările europene și naționale în domeniu, respectiv așa cum sunt acestea prevăzute în H.G. 69/2012, prin modificarea prevederilor art. 45 alin. (2)-(7) din Legea nr. 92/2007;

- este obligatorie delimitarea clară, prin definiții, a serviciului de utilitate publică (serviciu de interes economic general așa cum este prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 1370/2007) de transportul public de persoane efectuat în regim comercial conform regulilor și legilor economiei de piață;

- trebuie stabilite clar competențele, respectiv serviciul de utilitate publică să fie în sfera de reglementare și organizare a Ministerului Dezvoltării, deoarece acest tip de serviciu are o puternică latură socială și implică intervenția autorităților locale/județene iar transportul efectuat în regim comercial să fie în totalitate în sfera de reglementare și organizare a Ministerului Transporturilor ca unică entitate specializată în domeniu.

- trebuie delimitată clar clasificarea serviciilor de transport de pe raza unui județ (județean) sau a unei localități (local) în cele două mari categorii: serviciul de utilitate publică (așa cum este definit de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007) și transportul național rutier (interjudețean, județean și local) efectuat în regim comercial (așa cum este reglementat de OG 27/2011, și Regulamentul (CE) nr 1073/2009.

Este foarte important de precizat faptul că serviciile de utilitate publică vin în completarea celor efectuate în regim comercial, respectiv acolo unde acestea nu se efectuează și unde este necesară implicarea autorităților locale/județene prin instituirea unor obligații de serviciu public (ex. preț fixat și marjă de profit limitată) în schimbul acordării de drepturi exclusive și/sau compensații (conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007).

Accesul la piața transportului rutier în regim comercial contra cost de mărfuri și persoane se face liber și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor liberei concurențe, *prin asumarea condițiilor comerciale fără retribuiți suplimentare din partea statului*, calitatea serviciilor de

transport, interesul publicului călător și siguranța rutieră fiind prioritare (sfera de reglementare cuprinsă în OG 27/2011 și Regulamentul (CE) nr. 1073/2009).

Transportul rutier de persoane în regim comercial contra cost poate deveni serviciu de utilitate publică numai dacă, după parcurgerea a două etape de atribuire organizate în condițiile legii și a normelor emise de autoritatea competentă, niciun operator de transport (indiferent de natura capitalului social fie că e privat, de stat sau mixt) care ține seama de propriile sale interese comerciale nu-și asumă efectuarea acestuia fără a fi retribuit. Numai după parcurgerea acestei etape, autoritatea locală/județeană poate decide înființarea unui serviciu de utilitate publică pe un traseu.

În conformitate cu Constituția României (art. 135) și reglementările europene și naționale privind concurența și ajutorul de stat, nu poate fi permisă atribuirea directă, fără vreo procedură competitivă de atribuire, a contractelor de gestiune delegată a serviciilor de transport. Nu poate fi instituită o procedură favorabilă operatorilor de transport cu capital de stat în dauna celor cu capital privat. Aceștia sunt egali în fața legii și trebuie să aibă aceleași drepturi și obligații, să aibă asigurat exact același acces la piața serviciilor de transport, fără instituirea vreunei discriminări bazate pe originea capitalului. De aceea, trebuie eliminate prevederile din Legea 92/2007 care prevăd atribuirea directă către operatorii de stat a contractelor deoarece acestea nu sunt în acord cu prevederile Constituției României.

Prin prisma tuturor acestor argumente, considerăm că prezentele modificări legislative sunt imperios necesare pentru asigurarea unei bune funcționalități a legislației privind transporturile rutiere precum și reglementarea unor lacune majore din actualele legi.

Inițiator,

Deputat de Iasi Petru Movilă

