

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 30 alin. (4¹) din Legea
nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Securitatea la incendiu este o cerință fundamentală a construcțiilor prevăzută în Regulamentul UE nr. 305/2011 al Parlamentului European și Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului.

Pentru îndeplinirea acestei cerințe fundamentale, construcțiile trebuie să fie proiectate și executate astfel încât:

- stabilitatea elementelor portante ale construcției să poată fi asumată pe o perioadă determinată;

- apariția și propagarea focului și a fumului în interiorul construcției să fie limitate;

- extinderea focului către construcțiile învecinate să fie limitată;

- ocupanții să poată părăsi construcția sau să poată fi salvați prin alte mijloace;

- siguranța echipelor de intervenție să fie luată în considerare.

Potrivit prevederilor Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, punerea în funcțiune și exploatarea unei construcții se

realizează numai după obținerea autorizației de securitate la incendiu.

Prin prevederile Legii nr.33/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, pentru construcțiile și amenajările din categoriile care au fost puse în funcțiune fără obținerea autorizației de securitate la incendiu, persoanele cu responsabilități legale au obligația obținerii respectivului act administrativ până la data de 31 decembrie 2016.

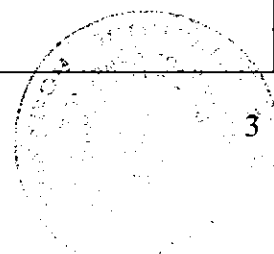
Obligația legală a avut un impact pozitiv, în primul semestru al anului 2016 înregistrându-se o creștere cu 44% a numărului de solicitări de emitere a avizelor și autorizațiilor de securitate la incendiu și o creștere cu 75% a numărului autorizațiilor emise, față de perioada similară a anului trecut. Situația prezentată, deși este gestionată din perspectiva inspectoratelor pentru situații de urgență județene, generează o serie de probleme, de eficiență a procedurilor (de exemplu, în dorința de încadrare în termenul legal, anumite documentații sunt întocmite în grabă, ceea ce conduce la situații de neconformitate a solicitărilor, astfel că nesoluționarea unor cereri afectează pe beneficiarii care vin din urmă, cu noi dosare).

În acest sens, în urma analizelor efectuate s-a constatat că în cele 5 luni până la expirarea termenului stabilit, respectiv 31 decembrie 2016, chiar dacă se păstrează același ritm de avizare, nu toți proprietarii/deținătorii construcțiilor vor putea atinge obiectivul propus.

Pentru soluționarea situației prezentate, prin prezenta ordonanță se propune prorogarea termenului pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu până la 30 iunie 2017.

Deși, în aparență, prorogarea termenului poate fi percepută ca o relaxare a exercitării autorității în domeniu, apreciem că această aparență nu generează riscuri suplimentare față de situația actuală. Din analiza procesului de autorizare desfășurat în primul semestru al anului

	2016 s-a evidențiat o conștientizare și asumare a necesității de conformare la norma de avizare din partea beneficiarilor. Prin urmare, mărirea perioadei în care se realizează conformitatea de bună voie la norma de autorizare va duce la creșterea numărului de construcții autorizate fără a fi necesară constrângerea prin utilizarea unor măsuri coercitive. Toate acestea contribuie la îmbunătățirea climatului de siguranță pentru utilizatori.
2. Schimbări preconizate	Prin prorogarea termenului pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu până la 30 iunie 2017 se urmărește: ➤ stabilirea unui termen care să facă posibilă conformarea de către toți beneficiarii în ceea ce privește obligația de obținere a autorizației de securitate la incendiu; ➤ reducerea riscului înregistrării unui volum mare de solicitări înainte de expirarea termenului prevăzut de legislația în vigoare; ➤ reducerea riscului de nerespectare a termenelor de emitere a avizelor/autorizațiilor de securitate la incendiu de către beneficiarii care nu s-ar încadra în termenul actual; ➤ reducerea costurilor pentru întocmirea documentațiilor și realizarea lucrărilor necesare pentru satisfacerea cerinței de securitate la incendiu, costuri care, la momentul actual, au căpătat accente prohibitive; ➤ realizarea unor documentații și lucrări de construcții de calitate, negrevate de presiunea timpului; ➤ reducerea numărului de solicitări de autorizare respinse pentru neconformități.
3. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se preconizează un impact pozitiv prin faptul că beneficiarii au la dispoziție o perioadă mai mare de timp în care pot obține autorizația de securitate la incendiu.
2¹. Impact asupra sarcinilor administrative	Se preconizează un impact pozitiv prin relaxarea ritmului de depunere a solicitărilor pentru eliberarea avizelor pentru securitate la incendiu.
2². Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Se preconizează un impact pozitiv prin faptul că IMM-urile vizate au la dispoziție o perioadă mai mare de timp în care pot obține autorizația de securitate la incendiu.
3. Impactul social	Relaxarea cadrului de reglementare va contribui la creșterea numărului de beneficiari care se conformează obligației legale, acest lucru va duce la realizarea unei protecții sociale mai mare în ceea ce privește tipul de risc incendiu.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

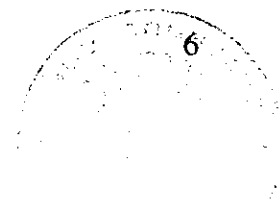
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

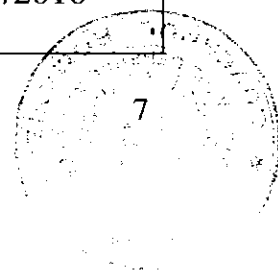
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, prin grija Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nefiind formulate propuneri sau observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	1. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.791/2016



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	2. Avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr.45B/09.08.2016, potrivit căruia partea introductivă a proiectului a fost modificată prin introducerea art.108 în locul art.115 alin.(1) și (2) din Constituția României, republicată.
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a parcurs procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 30 alin. (4¹) din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ

