

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. /2016
privind plata contribuției financiare voluntare la
Fundația "Stichting Europeana" - Olanda**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Comisia Europeană a lansat încă din anul 1999 principalele direcții strategice de dezvoltare informațională, în cadrul unor inițiative succesive, <i>e-Europe</i>, <i>e-Europe 2005</i> și continuate apoi cu inițiativa <i>i2010</i> care promovează creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă în societatea informațională și în industriile media. Ca element cu rol strategic în cadrul inițiativei <i>i2010</i>, se prevedea crearea, promovarea și susținerea Bibliotecii Digitale Europene (<i>European Digital Library</i> - EDL). Urmare a concluziilor Consiliului Uniunii Europene în formatul <i>Educație, Tineret și Cultură</i> privind contribuția la punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020, statele membre UE au fost invitate să promoveze digitizarea patrimoniului cultural și a conținutului cultural contemporan, prin intermediul EDL. Proiectul „Europeana” – Biblioteca Digitală a Uniunii Europene este mult mai mult decât o bibliotecă și îmbină avantajul competitiv european în domeniul tehnologiilor comunicației. Acest proiect este unul dintre cele mai ambițioase și complexe proiecte ale Comisiei Europene, care își propune să permită explorarea <i>online</i> a materialului cultural din muzee, biblioteci, arhivele și colecțiile audiovizuale europene, promovând oportunități de descoperire și crearea de rețele într-un spațiu multilingv. Pentru implementarea sa, în 8 noiembrie 2007, a fost înființată la Haga, în baza legislației olandeze, Fundația "Stichting Europeana" - Olanda. Două grupuri de lucru pentru digitizare au fost, de asemenea, constituite: unul de experți la nivel înalt (în anul 2006) și un grup de experți la nivel tehnic (în anul 2007). Cu toate acestea, încă de la crearea sa, „Europeana” a întâmpinat dificultăți financiare. Întrucât proiectul, lansat rapid, nu fusese inclus în exercițiul bugetar
--	---

UE, Comisia Europeană a făcut apel în anul 2008 către toate statele membre de a contribui financiar, pe bază de voluntariat, pentru susținerea activității derulate de Fundația de la Haga. Soluții concrete și durabile de finanțare la nivel european urmau să fie identificate în noua perspectivă bugetară 2014 -2020.

Cu ocazia Consiliului UE din 20 noiembrie 2008, la nivelul miniștrilor culturii, România și-a anunțat intenția de a contribui voluntar la finanțarea proiectului Europeana cu suma de 20.000 euro.

Concluziile Consiliului adoptate în ultimii ani au reiterat apelul către statele membre UE de a face efortul de a susține financiar proiectul. Exemple elocvente în acest sens sunt reprezentate de Concluziile Consiliului „Europeana”: „următorii pași” - publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 137/19 din 27.05.2010, în care statele membre UE sunt invitate „să asigure, până la sfârșitul lui 2013, pe bază de voluntariat și în așteptarea unui model sustenabil de finanțare și guvernanta, nivelul necesar de sprijin pentru *Europeana* (...).”

Importanța proiectului „Europeana”, ca parte integrantă a *Agendei Digitale – Europa 2020*, a fost reafirmată de Recomandarea Comisiei Europene privind *Digitizarea și accesibilitatea online a materialelor culturale și conservarea digitală*, precum și de Concluziile Consiliului din 10 mai 2012, cu aceeași titulatură. Acestea din urmă, publicate în Jurnalul Uniunii Europene C 169/5 din 15.06.2012, invită statele membre ale UE să își reconsolideze contribuțiile la aprofundarea proiectului „Europeana”.

Mai mult decât atât, în cadrul reuniunii Consiliului Educație, Tineret, Cultură și Sport (EYCS) care a avut loc între 30 și 31 mai a.c., miniștrii culturii din toate statele membre UE au adoptat Concluziile Consiliului privind rolul Europeana în accesul, vizibilitatea și utilizarea patrimoniului cultural european în mediul digital, document ce abordează aspecte ca finanțarea, guvernanta, calitatea datelor disponibile și ușurința utilizării acesteia.

În acest sens, statele membre au agreeat trecerea de la finanțarea prin granturi a proiectului la o schemă financiară bazată pe procedura de achiziție publică. Întrucât acest nou mecanism financiar va fi implementat începând cu octombrie 2017, Comisia Europeană și Președinția olandeză a Consiliului UE au subliniat importanța contribuției financiare din bugetele naționale, pentru a asigura susținerea și supraviețuirea proiectului pe termen scurt, iar România prin ministrul culturii, a agreeat asigurarea sprijinului necesar.

Prin urmare, s-a impus adoptarea unei ordonanțe, potrivit celor mai sus evocate, din următoarele considerente:

- respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la dezvoltarea proiectului "Europeana" - Biblioteca Digitală Europeană, finanțarea acestuia fiind asigurată prin programe gestionate de Comisia

	Europeană și prin contribuția voluntară a statelor membre ale Uniunii; - în scopul dezvoltării și creșterii gradului de acces al publicului la patrimoniul cultural național, dar și acela de a constitui profilul de stat membru responsabil care își respectă angajamentele în cadrul UE. În vederea respectării acestor angajamente a fost adoptată Ordonanța nr. 24 din 14 august 2013 pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății unei contribuții financiare la organisme internaționale, prin care s-a aprobat plata contribuției financiare voluntare a României la Fundația "Stichting Europeana" - Olanda, pentru derularea proiectului "Europeana", în valoare de 20.000 euro, din bugetul aprobat Ministerului Culturii pe anul 2013.
2. Schimbări preconizate	„Europeana” este un proiect dezvoltat de Comisia Europeană ce are ca scop stimularea statelor membre UE în vederea digitalizării și a sporirii conservării digitale în Europa. Portalul oferă acces gratuit la o gamă largă de conținut digital: cărți, hărți, înregistrări, fotografii, documente de arhivă, tablouri și filme din bibliotecile naționale și instituțiile culturale ale celor 28 de state membre ale UE. Recunoscând importanța proiectului menționat în creșterea gradului de acces al publicului la patrimoniul cultural național, România și-a asumat începând cu anul 2008 participarea la dezvoltarea acestuia. Considerăm că implicarea României în acest proiect corespunde obiectivelor legate de asigurarea unei reflectări corespunzătoare la formarea și punerea în valoare a patrimoniului cultural. Finanțarea proiectului "Europeana" este asigurată atât prin programe gestionate de Comisia Europeană, cât și prin contribuția voluntară a statelor membre ale Uniunii. Contribuția financiară a României va avea un dublu rol: - acela de a menține continuitatea proiectului și de a contribui la construirea profilului de stat membru responsabil care își respectă angajamentele în cadrul UE. Totodată, digitizarea resurselor culturale, pe bază de criterii prestabilite și cu mecanisme de coordonare bine puse la punct, va conduce la: - asigurarea unui acces facil la resursele culturale naționale, nu numai pentru utilizatorii din România, ci și pentru cei din UE sau alte spații geografice, care va conduce la o creștere a numărului de informații accesate într-o economie a cunoașterii; - garantarea respectării și satisfacerii drepturilor fundamentale de libertate de exprimare, precum și acces și participare la cultură și informație, atât pentru utilizatori, cât și pentru creatorii sau deținătorii de resurse culturale; - creșterea accesibilității publicului utilizator de internet la resursele

	culturale naționale. În temeiul art. 1 pct. I poz.5 din Legea nr. 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborată Ordonanță a Guvernului pentru aprobarea plății unei contribuții financiare voluntare la organisme internaționale.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	-					

cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-
7. Alte informații	Contribuția României la proiectul "Europeana" (<i>suma de 20.000 euro</i>), se va suporta din bugetul aprobat Ministerului Culturii pe anul 2016

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de	Nu este cazul.

Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat

de către:	favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 797/2016.
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind plata contribuției financiare voluntare la Fundația "Stichting Europeana" - Olanda, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ