

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma
în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

1. Mobilitatea profesioniștilor din diverse sectoare de activitate, implicit din sectorul de sănătate, din ultimul timp în spațiul Uniunii Europene, a impus necesitatea modificării Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Astfel la data de 20 noiembrie 2013 a fost adoptată Directiva 2013/55/UE, directivă care trebuia transpusă în legislația națională până la data de 18 ianuarie 2016. Actul normativ anterior menționat vizează introducerea cardului european pentru mai multe profesii care intră sub reglementarea sa, printre care și profesia de farmacist, având ca scop promovarea liberei circulații a profesioniștilor și asigurând totodată o recunoaștere mai eficientă și mai transparentă a calificărilor profesionale.

Funcționarea cardului profesional european se bazează pe Sistemul de informare al Pieței interne (IMI), instituit prin Regulamentul (UE) nr.1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului, iar modificările aduse prin Directiva 2013/55/UE își propun să consolideze încrederea între autoritățile competente, eliminând totodată suprapunerea lucrărilor administrative și a procedurilor de recunoaștere pentru autoritățile competente și generând mai multă transparență și certitudine pentru profesioniști.

Întrucât până în prezent nu a fost emis actul normativ de transpunere a Directivei 2013/55/UE, a fost deschisă Cauza 2016/0228 care este o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere, stadiul cauzei fiind în prima fază precontencioasă (punerea în întârziere). Termenul pentru transmiterea răspunsului la punerea în întârziere s-a împlinit la data de 23 mai 2016.

2. Sistemul de sănătate românesc se confruntă în prezent cu lipsă de personal de specialitate ca urmare a exercitării dreptului la liberă circulație pe teritoriul UE de către medicii formați în profesie în România. În acest sens, una din măsurile preconizate pentru reducerea acestui neajuns ar fi atragerea personalului medical de specialitate din statele care nu sunt membre ale Uniunii Europene.

Directiva nr.2005/36/CE, a Parlamentului European și a Consiliului, privind recunoașterea calificărilor profesionale din 7 septembrie 2005, transpusă prin Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul general de recunoaștere reciprocă între statele membre pentru un număr limitat de profesii, bazată pe cerințe minime de formare armonizate (profesii sectoriale), un sistem general de recunoaștere a titlurilor de formare și recunoașterea automată a experienței profesionale.

Conform prevederilor normelor de transpunere menționate, posibilitatea exercitării acestor profesii de către personalul medical de specialitate provenit din statele terțe care nu întrunește cerințele cumulative de cetățenie/rezidență și formare prevăzute de lege pentru resortisanții statelor membre UE, este exclusă.

Directiva 2009/50/CE a Consiliului din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate, transpusă prin Legea nr. 157 din 11 iulie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, reglementează intrarea și șederea acestor persoane pe teritoriul unui stat membru UE precum și modalitatea de ocupare a unui loc de muncă, condiții aplicabile în toate sectoarele de activitate.

În acest sens, este imperios necesar să se creeze cadrul legislativ de punere în aplicare sectorială a prevederilor actului normativ anterior menționat pentru domeniul sănătății, respectiv de către medicii, resortisanți ai unui stat terț.

2. Schimbări preconizate

1. Prin adoptarea proiectului de act normativ se transpun prevederile Directivei 2013/55/UE de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”), denumită în cele ce urmează Directiva 2013/55/UE.

Schimbările generate de adoptarea proiectului de act normativ în eliberarea cardului profesional pentru farmaciști, vor simplifica procedurile de recunoaștere pentru autoritățile competente, și vor genera o mai multă transparență, fiind în beneficiul atât al profesioniștilor cât și al autorităților.

Modificările aduse de proiectul de act normativ în ceea ce privește funcționarea mecanismului de alertă pentru medicii, medicii dentiști și farmaciștii cărora le-a fost s-a restrânsă sau interzisă desfășurarea activității profesionale de către autoritățile competente sau instanțele judecătorești naționale, va contribui la asigurarea unui nivel mai ridicat de protecție a sănătății și a consumatorilor.

2) Proiectul de act normativ, creând cadrul legislativ de punere în aplicare sectorială a prevederilor Legii nr. 157/2011 pentru modificarea și completarea unor

acte normative privind regimul străinilor în România, facilitează accesul medicilor, cetățeni ai unui stat terț care solicită sau sunt titulari ai Cărții Albastre UE, în scopul exercitării profesiei pe teritoriul României, astfel acoperindu-se deficitul de personal înalt calificat din sectorul de sănătate. Astfel, condițiile de autorizare a exercitării profesiei de medic de către cetățenii statelor terțe formați în aceste profesii, autoritățile competente de recunoaștere a titlurilor de calificare medic dobândite în statele terțe, modul de încadrare în unitățile sanitare publice care înregistrează deficit de personal specializat, metodologia de recunoaștere și respectiv condițiile de încadrare, vor fi stabilite în normele de aplicare elaborate de Ministerul Sănătății în colaborare cu organizațiile profesionale de profil.
3. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impact social Mobilitatea profesioniștilor din sănătate ar conduce la acoperirea deficitului de personal din unitățile sanitare publice
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	NU	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal NU ii. bunuri și servicii NU b) bugete locale: i. cheltuieli de personal NU ii. bunuri și servicii NU c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal NU ii. bunuri și servicii NU						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	NU					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	NU					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	NU					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	NU					
7. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicat, cu modificările și completările ulterioare b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Norme de aplicare pentru recunoașterea titlurilor de specialist obținute în state terțe						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului de modificare și completare a Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății transpune Directiva 2013/55/UE pentru modificarea Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și este conformă cu prevederile acesteia.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau						

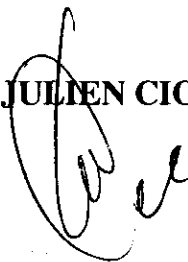
recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Nu sunt.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Au fost consultate Colegiul Medicilor din România, Colegiul Medicilor Dentiști din România și Colegiul Farmaciștilor din România, Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, precum și organizații sindicale reprezentative la nivelul sectorului sanitar
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se referă la exercitarea profesiilor de medic, medic dentist și farmacist
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ- Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.818/2016 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

6. Alte informații Nu sunt.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor privind recunoașterea diplomelor, certificatelor și titlurilor de medic, eliberate de un stat terț
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', is written over the printed name.