

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2005, activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală a fost declarată "activitate publică de interes național", fiind concesionată de către Agenția Domeniilor Statului și subvenționată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 47/2005, astfel încât să se asigure integritatea sănătății publice și a animalelor și să nu se creeze condiții care să genereze izbucnirea de epizootii grave și implicit blocarea activității de comerț intracomunitar sau comerț cu țări terțe cu animale vii și cu produse de origine animală.

Agenția Domeniilor Statului, ca autoritate concedentă, a organizat 8 licitații, încheind pentru fiecare euroregiune de dezvoltare câte un contract de concesiune a activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1211/2005 privind sprijinul direct al statului pentru activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală, concesionarii activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, precum și persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități de neutralizare a deșeurilor de origine animală în unitățile proprii, beneficiază de sprijinul direct al statului, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Nivelul sprijinului, pe categorii de deșeuri de origine animală și în funcție de proveniență, este raportat la tariful stabilit prin contractul de concesiune pentru fiecare din cele 8 euroregiuni de dezvoltare.

La data de 31 decembrie 2009, o serie de scheme de ajutor de stat folosite în perioada de preaderare, printre care și cea pentru neutralizarea deșeurilor de origine animală, și-au încetat aplicabilitatea, nefiind conforme cu regulile concurenței și ale ajutoarelor de stat din Uniunea Europeană, deoarece perioada tranzitorie pentru utilizarea acestor scheme în paralel cu instrumentele PAC negociată în Tratatul de Aderare s-a încheiat.

Pentru sprijinirea activității de colectare a cadavrelor de animale s-a elaborat o nouă formă de sprijin în conformitate cu prevederile

Regulamentului (CE) nr. 1857/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat și ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 70/2001.

Începând din data de 13 octombrie 2010 au intrat în vigoare prevederile Hotărârii Guvernului nr. 920/2010, prin care fermierii, IMM-uri care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole, așa cum sunt prevăzute în anexa nr. 1 la Regulamentul Comisiei Europene nr. 800/2008, primesc sprijin de la bugetul de stat pentru activitatea de colectare a cadavrelor, sub formă de prestări de servicii subvenționate.

Concesionarul a transmis, atât către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cât și către Agenția Domeniilor Statului mai multe adrese prin care a comunicat suspendarea și/sau încetarea contractelor de concesiune datorită neacordării subvențiilor de la bugetul de stat pentru activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală.

Astfel, în anul 2010, în cele opt euroregiuni de dezvoltare ale României a încetat activitatea de colectare și neutralizare a subproduselor de origine animală de către concesionar, și ca urmare, se pot crea condiții favorabile pentru izbucnirea de epizootii grave ce pot pune în pericol sănătatea publică.

În data de 29 ianuarie 2015, a avut loc, la Bruxelles, reuniunea bilaterală între DG SANTE și Reprezentanța Permanentă, pe tema sistemul de ecarisare a cadavrelor de animale, în care a fost semnalat faptul că ”răspunsurile oferite de autoritățile din România pentru dosarul EU Pilot 4210/12/SNCO – animal by-products nu au oferit garanțiile necesare pentru a considera România pornită pe drumul cel bun în implementarea legislației comunitare privind sistemul de ecarisare.”

Comisia Europeană, în urma întâlnirii bilaterale din data 29 ianuarie 2015, a recomandat ca ”autoritățile române să identifice, cât mai repede posibil, un Plan de acțiune pentru un sistem adaptat condițiilor din România și viabil din punct de vedere financiar și al rentabilității”, astfel încât să se evite deschiderea acțiunii de infringement împotriva României, cu repercusiuni asupra producătorilor români care vor fi penalizați prin interzicerea accesului la piața europeană.

De asemenea, și scrisoarea Comisarului European pentru sănătate și siguranța alimentelor, Vytenis Andriukaitis, în contextul vizitei efectuate în 10.09.2015 în România, conține elementele de preocupare a Comisiei europene față de deficiențele, ce persistă și la 8 ani de la aderarea la UE, în implementarea legislației cu privire la gestionarea

	activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală la nivelul tuturor gospodăriilor populației. În Legea nr. 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, la art. 1 pct. V este prevăzută posibilitatea emiterii unei ordonanțe privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală.
1¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală)
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ stabilește cadrul legal privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală, referitoare la sistemul de colectare, transport și eliminare a acestora și reglementează: - definirea termenilor specifici; - situația epizootiilor, când autoritățile competente au dreptul de a dispune incinerarea și/sau îngroparea la fața locului a subproduselor de origine animală, conform procedurii aprobate prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor; - în cazul focarelor de epizootii, prefectul exercită atribuțiile prevăzute la art. 26 alin. (5) – (5³) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare; (situații de urgență); - deșeurile de origine animală se neutralizează în unități autorizate și aprobate sanitar-veterinar și de mediu în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare; - temeiul legal pentru hotărârea Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a ordonanței, care stabilesc: (i) organizarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală; (ii) procedura asigurării din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a resurselor financiare necesare realizării activității de neutralizare a subproduselor de origine animală de

către Consiliile județene și Consiliul general al Municipiului București, prin transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale județelor, respectiv bugetul local al municipiului București;

(iii) categoriile de subproduse de origine animală pentru care se acordă sprijin financiar (pt. neutralizarea cadavrelor de animale provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale), cheltuielile eligibile, cuantumul sprijinului financiar și modul de acordare a acestuia;

(iv) autoritățile care verifică modul de respectare a prevederilor prezentului proiect;

- consiliul județean este responsabil pentru desfășurarea activității de neutralizare a cadavrelor de animale provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, având obligația de a asigura contractual, în condițiile legii, realizarea acestei activități de neutralizare cu o unitate de ecarisare autorizată conform legislației în vigoare, precum și pentru utilizarea resurselor financiare necesare în acest sens;
- obligația crescătorilor individuali de animale care își desfășoară activitatea în exploatații nonprofesionale să anunțe consiliul local în maximum 24 de ore asupra morții animalelor deținute;
- în localitățile izolate, îngroparea cadavrelor este permisă în locuri special amenajate, pe baza autorizării sanitare veterinare și a autorităților competente privind protecția mediului și este organizată de consiliul local;
- criteriile care stau la baza stabilirii localităților izolate, condițiile de îngropare, precum și modalitatea de autorizare sanitară veterinară și de mediu a locurilor special amenajate se stabilesc de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și se aprobă prin ordin comun;
- norme tranzitorii pentru contractele, prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe;
- abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 73/2006, cu modificările ulterioare.

În anul 2016, resursele financiare se asigură din prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu aceasta destinație, iar pentru anii următori se vor asigura în condițiile legilor bugetare.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Suma aferentă activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală provenite de la gospodăriile populației realizată în baze contractuale de către consiliile județene se asigură din transferuri de la bugetul de stat către bugetele consiliilor județene prin bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2016, la capitolul 83.01 „Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, a articolului de cheltuială corespunzător transferului de sume de la bugetul de stat către bugetele locale în vederea realizării serviciilor de neutralizare a deșeurilor de origine animală.

Alte informații

Finanțarea posturilor suplimentare se realizează din bugetul aprobat ordonatorilor principali de credite.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

- abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări prin Legea nr.73/2006, cu modificările ulterioare.

- aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor

- ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor privind aprobarea procedurii pentru incinerarea și/sau îngroparea la fața locului a deșeurilor de origine animală, cu excepția cadavrelor întregi și a tuturor părților corpului aparținând animalelor suspecte de infecție cu EST sau în cazul cărora s-a confirmat oficial prezența unei EST, în cazul unei epizootii.

- ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea criteriilor care stau la baza stabilirii localităților izolate, condițiilor de îngropare, precum și a modalității de autorizare sanitară veterinară și de mediu a locurilor special amenajate pentru îngropare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Regulamentul (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală)

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu reprezentanți ai Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și ai patronatelor din domeniul agriculturii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate următoarele structuri asociative ale autorităților administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Comunelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 805/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

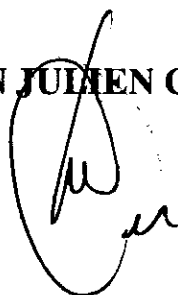
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian' and 'Ciolos' in a cursive script.