

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Spațiul Economic European (SEE) a fost creat în 1994, ca o zonă de Liber Schimb între Comunitatea Europeană (CE) și Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS). SEE reunește Statele Membre ale Uniunii Europene (UE) și 3 dintre Statele AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), într-o piață internă bazată pe libera circulație a mărfurilor, persoanelor, serviciilor și capitalurilor. La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei pentru Mecanismul financiar norvegian 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acesta în perioada 2009-2014. La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Guvernele Norvegiei, Islandei, Liechtenstein pentru Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acestea în perioada 2009-2014. România beneficiază de o contribuție financiară totală de 305,95 milioane euro, din care 190,75 milioane euro prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și de 115,20 milioane euro prin Mecanismul financiar norvegian 2009-2014. În data de 21 martie 2012 au fost semnate la București
--	--

un Memorandum de Înțelegere cu Guvernul Norvegiei pentru punerea în aplicare a Mecanismului financiar norvegian 2009 – 2014, precum și un Memorandum de Înțelegere cu guvernele din Norvegia, Islanda și Liechtenstein pentru implementarea Mecanismului Financiar al spațiului economic european (SEE) 2009 – 2014.

Memorandumurile semnate stabilesc cadrul general de alocare a fondurilor, care este, în linii mari, asemănător celui pentru fondurile structurale și de coeziune.

În valoare totală de 305,9 milioane de euro, aceste acorduri de cooperare sunt semnificativ mai mari decât cele din perioada precedentă (2004-2009), care au fost de 98,5 milioane de euro.

Mecanismul financiar norvegian 2009 – 2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statul donator (Norvegia) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul financiar norvegian 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014 și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului financiar norvegian în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.

Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea

	mecanismului financiar și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului financiar al Spațiului Economic European în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În pregătirea prezentului proiect de act normativ s-au avut în vedere prevederile modificărilor aduse Memorandumurilor de Înțelegere de la data semnării (21 martie 2012) și până în prezent, precum și prevederile Regulamentelor de implementare aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismului financiar norvegian 2009-2014.
2. Schimbări preconizate	Prin noul Memorandum de înțelegere aferent Mecanismului Spațiului Economic European 2009-2014, este nominalizat ca Operator de program (OP) pentru Programul RO05 –Eficiență Energetică, Punctul Național de Contact. În varianta inițială, OP pentru RO05 era Ministerul Economiei. Menționăm că nominalizarea PNC ca OP pentru RO05 implică necesitatea asigurării de către acesta din urmă a părții de co-finanțare aferentă programului (15%) fără de care Programul nu poate fi derulat. În absența modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2013, prin nominalizarea PNC ca OP pentru RO 05, această co-finanțare nu poate fi asigurată/virată de către Ministerul Finanțelor Publice (MFP), întrucât nu există bază legală națională prin care să fie permisă operațiunea și România riscă să piardă integral finanțarea pentru RO05. Documentul urmărește actualizarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2013, ca urmare a modificărilor aduse Anexei B a

	Memorandumurilor de Înțelegere aferente Mecanismelor financiare SEE și norvegiene 2009-2014, de la momentul aprobării Ordonanței de urgență Guvernului nr. 88/2012 prin Legea nr. 246/2013 și până în prezent pentru că s-a considerat oportun, ca, odată cu modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012, impusă de modificarea Operatorului de Program în cazul RO05, să fie actualizate toate informațiile neconforme. Prin prezentul proiect de act normativ se modifică următoarele: - preluarea de către Ministerul Fondurilor Europene a Programului RO 05 în calitate de operator de program în locul Ministerului Economiei ca urmare a solicitării acestuia din urmă de a renunța la calitatea sa de Operator de Program prin încetarea Acordului de Implementare a Programului RO 05 (art. 19 din Acordul de Implementare semnat între PNC și OP); - denumirea actuală a direcției din cadrul Ministerului Fondurilor Europene (MFE) care are calitatea de Punct Național de Contact. Modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ (preluarea Programului RO - Eficiență Energetică de către Punctul Național de Contact) sunt necesare întrucât alocarea fondurilor acordate României din partea Statelor Donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri. Având în vedere că: - modificarea la 20 aprilie 2016 a Memorandumului de Înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 prin nominalizarea Punctului Național de Contact ca Operator de Program pentru Programul RO05 – Eficiență Energetică finanțat prin Mecanismul Financiar Spațiul Economic European 2009-2014, - faptul că această modificare implică necesitatea asigurării de către noul operator de program a părții de cofinanțare aferentă programului, în valoare de 15%, - faptul că fără cofinanțare Programul nu poate fi
--	---

	derulat, - faptul că în absența modificării actului normativ, nu există bază legală națională în vederea solicitării Ministerului Finanțelor Publice și virării de către acesta a sumelor aferente co-finanțării necesare implementării Programului RO05 - faptul că România riscă să piardă integral finanțarea pentru RO05, - necesitatea corelării prevederilor naționale cu prevederile din Memorandumul de Înțelegere semnat între România și statele donatoare în cadrul Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014, Ținând cont de faptul că neadoptarea în regim de urgență a acestor modificări și completări poate avea consecințe serioase, generând chiar blocarea implementării programelor/proiectelor și ar produce disfuncționalități majore cu efecte negative asupra gradului de absorbție a fondurilor acordate României prin cele două mecanisme financiare, se impune adoptarea modificărilor și completărilor aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2013, în regim de urgență.
3. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat ca urmare a intrării în vigoare a noului Memorandum de Înțelegere aferent Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014, la data de 20 aprilie 2016.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1.' Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește asigurarea structurilor implicate și a responsabilităților acestora în asigurarea capacității de absorbție a granturilor SEE și norvegiene.

4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.		
5. Alte informații	Nu au fost identificate.		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
– mii lei –			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.		
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile post aderare (FEN) b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.		
3.Impact financiar, minus, din care:	Nu este cazul.		

a) bugetul de stat b) bugete locale	
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Nu este cazul.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7.Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ pune în aplicare prevederile Memorandumurilor de Înțelegere aferent Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 intrat în vigoare la 20 aprilie 2016.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu a fost cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 605/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

